

政协论坛

提升乡村旅游品质 推进美丽宁波建设

□ 本报记者 吴向正

核心提示

□乡村旅游是一种适合城市居民短途出游的新型旅游业态，也是农村经济发展的一大亮点。□近年来，我市乡村旅游发展迅速，数量不断增加，但品质有待提升。为此，市政协港澳台侨和外事委员会经过一番深入调研，提出了许多真知灼见。

我市地处东南沿海，是江南鱼米之乡，发展乡村旅游具有良好的客源条件、优越的资源禀赋和巨大的客源市场。近年来，我市乡村旅游发展迅速，年接待游客人数已占出游总量的近三分之一。然而，在量的不断扩张的同时，乡村旅游资源无序开发、旅游产品同质化等问题开始凸显，已成为优质发展的瓶颈。为破解这一难题，市政协港澳台侨和外事委对我市乡村旅游发展情况进行专题调研，提出了一系列对策建议，得到了有关部门的高度重视和充分吸纳。

近年来，在各级政府的重视、引导和扶持下，我市乡村旅游持续发展，并涌现出一批知名品牌。目前我市共有全国农业旅游示范点7个，浙江省星级乡村旅游点24个，省级休闲观光农业示范园12个，省级休闲渔业示范基地4个，省旅游强镇33个、旅游特色村68个、旅游特色经营户(点)95个。据不完全统计，截至去年9月，全市共有县级以上农家乐休闲旅游村(点)274个，餐位总数83749个，床位总数16032张，共接待游客1763万人次，营业收入16.75亿元。在余姚、奉化、宁海等地，乡村旅游已经成为农村经济发展的一大亮点。

尽管我市乡村旅游得到了快速的发展，但与国内外乡村旅游发达城市相比，还存在着较大的差距。市政协港澳台侨和外事委课题组对我市乡村旅游存在的问题进行了深入的分析，认为主要存在着四个方面的问题。一是部分项目建设无序，规划布局有待优化。我市于2008年制定出台《宁波市乡村旅游发展规划》，对乡村旅游进行产业规划与引导，但是在实际操作过程中，该规划并没有得到全面严格执行。二是产品结构不合理，特色挖掘有待加强。目前我市乡村旅游呈现景区化、收费化的趋势。三是规模效应尚未体现，集聚发展有待提升。和省内



游客在奉化滕头村体验“牛犁田”。(胡建华 摄)

杭嘉湖地区相比，我市在乡村旅游集聚式发展和乡村度假住宿接待设施上有着明显差距。四是管理渠道不畅，体制机制有待理顺。目前我市乡村旅游最高管理机构仍是市农家乐休闲旅游工作联席会议，这一管理模式已难以适应乡村旅游现实发展的需要。市政协港澳台侨和外事委课题组认为，环境优美、生态良好是发展乡村旅游成败的关键。发展乡村旅游要和小城镇建设、新农村建设相结合，把提升乡村旅游品质和保护开发小城镇、增加农民就业和收入、打造休闲旅游目的地等目标结合起来，全面系统地予以推进。

加大政府引导力度 形成多元投入机制

课题组建议在我市农家乐休闲旅游工作联席会议的基础上成立乡村旅游发展领导小

组，统筹协调全市乡村旅游发展工作。加大政府的扶持引导力度，在新农村建设、城镇化建设规划中注意留足乡村旅游发展的空间，并进行统筹安排，全面规划，合理开发，进而打造规模化的乡村旅游区域。妥善解决制约乡村旅游发展的公共基础设施配套问题，安排乡村旅游发展专项资金，加大对乡村旅游项目开发建设的引导性投入，带动各类投资主体和社会资金，形成乡村旅游发展的多元投入机制。

发挥规划引领作用 注重保护生态环境

进一步修改完善《宁波市乡村旅游发展规划》，充分发挥规划指导作用。按照“因地制宜、合理布局、突出特色、和谐发展”的要求，有计划有重点地建设乡村旅游特色小镇、专业村和乡村旅游示范点，使乡村游

成为宁波和长三角地区城镇居民休闲度假的好去处和“5+2”生活模式的最佳选择。优美的生态环境是乡村旅游赖以生存和发展的前提，保护和优化生态环境才能使乡村旅游持续发展。要严禁禁止违规开发，积极引导整村推进，促进乡村旅游集约化、精品化发展道路，切实提升乡村旅游品质。

优化旅游项目结构 培育本地特色产品

做好产品及线路的优化组合。着力打造景观生态农业基地、高科技农业休闲基地、瓜果农业主题公园、都市休闲农庄、“幸福美丽”乡村旅游区，培育发展特色田园型、农家乐休闲型、农产品集散型、民俗风情体验型等多种类型的乡村旅游产品。加快培育本地乡村旅游产品。加强对特色建筑、历史建筑和有文化内涵的非物质文化遗产保护，搞好村庄景观建设，适度发展景观农业，有条件的村庄还可在周边进行林相改造。针对城市普通居民和老年群体，大力发展经济实惠的乡村特色客栈，改造利用现有农村院落，办好乡村客栈，增加农民收益，扩大受益人群。根据城市自驾游与日俱增的趋势，搞好公共停车场和步行道建设，设立户外营地，吸引城市居民来乡村旅游度假。

大力推进行业标准 努力提升产品品质

根据国家相关标准和行业管理规范，因地制宜、分层次、分类型地抓紧制订我市乡村旅游开发建设的标准、评价创建规范以及配套管理办法，规范农家乐在餐饮设施、住宿设施、基本接待设施、配套设施、环境卫生、安全防范、服务质量、从业人员技能等方面的标准，进一步促进农家乐服务规范的提升。市旅游局和市农办牵头培育一批特色农家乐示范点，从资金、政策、技术等方面进行扶持，在农家乐外观建筑、特色菜肴、服务项目等方面打造“乡土性”、“民俗性”等特色，起到示范和引领作用。在原有乡村旅游示范点评选的基础上，评选出一批乡村旅游示范点、示范户和乡村旅游带头人，起到龙头示范效应。

到美丽的乡村“透透气”

在“水泥丛林”里生活久了，城里人渴望到美丽的乡村“透透气”——那里有清新的空气、优美的景色、纯朴的生活，可以尽情享受大自然的恩赐。近年来，在各级政府的重视、引导和扶持下，我市乡村旅游持续发展，涌现出一批知名品牌。在余姚、奉化、宁海等地，乡村旅游已经成为农村经济发展的一大亮点。

“目前我市乡村旅游虽然增长速度快、市场潜力大、发展前景好，但与国内外乡村旅游发达地区相比，还存在着较大的差距。”市政协港澳台侨和外事委课题组指出，我市乡村旅游总体规模偏小、档次不高，产业尚处于导入向成长过渡阶段，在

体制机制、规划布局、资源开发、产品结构等方面均存在不少的问题。

市政协港澳台侨和外事委课题组“对症下药”，提出建议：要加大政府引导力度，形成多元投入机制；发挥规划引领作用，注重保护生态环境；优化旅游项目结构，培育本地特色产品；大力推进行业标准，努力提升产品品质。

对市政协港澳台侨和外事委课题组的意见建议，市旅游局、市农办、市发改委等部门高度重视，积极采纳，努力推动我市乡村旅游工作健康发展。市旅游局表示，为切实提升我市乡村旅游品质，为建设美丽宁波、创造美好生活发挥应有的作用，下一步将结合课题组的建议，进一步

做好以下工作。一是加强组织领导。充分发挥市旅游经济领导小组的作用，统筹协调全市乡村旅游发展提升工作。二是加强政策扶持。做好调研和对接工作，制定出台符合我市实情，能够切实推进乡村旅游发展的若干政策意见，力争缓解诸如土地、资金、人才、安全隐患等制约。三是加大财政投入。在农家乐每年500万专项扶持资金的基础上，计划从明年开始，市、县两级财政再安排一笔专项资金用于乡村旅游发展提升。四是加强规划引导。启动编制《宁波市乡村旅游发展提升规划》。五是加强试点建设、选出一批生态环境优、产业基础好的旅游特色小镇(特色区块)开展“乡村旅游度假试验区”的试点工作，着重培育一批精品特色民宿(客栈)，开发一批康体健身、养生养老、民俗体验、农副产品销售等新业态项目，建设一批人性化、智能化、标准化的旅游公共服务设施。

(记者 吴向正)

记者手记

中小学生体质总体不容乐观

民进市委建议加强学生体质健康教育

中小学生身心健康事关祖国的未来。近年来，我市各级教育行政部门采取措施努力改善中小学生的体质状况，取得了一些成绩，但总体情况仍不容乐观。省教育厅2013年11月份公布的浙江省高校浙江籍2012年新生体质健康数据显示，我市继续排在全省11个地市的末位。

据民进宁波市委会对某区34012名中小学生的干所中小学生的调查，学生体质健康情况堪忧。一是身体形态不良率上升。据了解，34012名中小学生的中，营养不良的有3291人，占9.7%；肥胖4154人，占12.2%；形体不良7411人，占21.79%。二是近视率持续走高。34012名中小学生的中，近视学生有18071人，占总人数的53.13%。三是学生运动素质不理想。受调查的2282名初中生中，肺活量体重指数不合格356人，占15.6%。1153名初中生中，引体向上不达819人，占71.03%，其中，引体向上0次的学生竟然占到43.03%。

据民进市委分析，造成我市中小学生体质健康不良的原因具体有：学校重智育轻体育，学生运动时间得不到保证；家长重分数轻运动，营养失调；学生膳食结构不合理，营养过剩；学生体育锻炼时间不足，体育锻炼受到极大的制约。

民进市委指出，中小学生体质健康受多种因素的制约，很难用单一的方法和手段来迅速改善，需要全社会的高度重视和通力合作。为此建

议：要建立科学合理的体育教育评估机制。各级政府督导部门要将中小学生体质健康纳入对各级政府的督导评估指标，为学校松绑。成立由专业人士组成的中小学生体质健康督导组，随机抽查学校体育工作情况，督促学校落实教学计划，不得以任何理由削减、挤占体育课时，把学校体育工作状况作为评价学校教育质量和办学水平的重要指标。

要建立中小学生体质健康网站，为每个学生建立个性化的体质健康成长档案。要进一步完善体育中考制度。通过增加项目、改善考试办法、增加体育分数比例，或直接以体能测试并结合体质成长档案替代体育项目中考，从而引导学生真正开展适合中小学生的体质健康的体育锻炼和文体活动，逐步改变“考什么、教什么”的现象。

要建立中小学生的营养午餐工程。教育行政部门要鼓励有条件的学校办食堂，并加强对食堂伙食质量、食品安全的监管；没有条件的学校要建立相关机制，积极倡导学校推行“适应学生实际情况、管理规范、家长自愿”的课间餐制度。

要引进第三方责任调解机制，为学校和老师开展正常的体育教育保驾护航。政府应出台专项政策保护学校和老师开展正常的体育教育，切实提高中小学生的体质健康。(记者 吴向正)

政协委员楼吉康热心“五水共治”



楼吉康委员(中)向市政协工作委员会委员负责人赠送书法作品。(黄振武 摄)

日前，一位年逾九旬的老人，从海曙区的家中出发，坐地铁来到东部新城，向政协委员工作委会的同志送上2000元捐款和两幅书法作品，以表示对“五水共治”活动的支持。他就是十一、十二、十三、十四届政协委员、宁波黄埔军校同学会会长楼吉康。

楼吉康委员出生于1921年，如今虽已高龄，但腰板挺直，精神矍铄，思路清晰。1998年，楼吉康老人开始担任政协委员。之后，他充分利用自己的特殊经历，在促进祖国统一、致力振兴中华、建设家乡等方面做了大量工作，取得了可喜的成绩。他非常关心社会公益事业，在每年的政协会议中，都会精心准备提案。10多年来，他在节约土地资源、增加老年人健身场所、整治马路摊贩、加大“三改一拆”力度等方面提出了许多意见、建议。

对当前正在如火如荼开展的“五水共治”活动，楼吉康委员表示十分支持。他对记者说，发展经济不能以牺牲环境为代价，而“五水共治”可以还老百姓一个良好的生态环境。前不久，他收到了有关通知，市政协号召委员们为“五水共治”有钱出钱、有力出力，于是他捐款2000元以“聊表心意”。同时他还创作了书法作品，上面写着“赞五水共治，望委员尽力，盼碧波清流，颂政通人和”。(方 缘)

社情民意

有效应对农产品滥施农药问题

近年来不断曝出的毒豇豆、毒生姜等事件表明，杀虫剂、除草剂、植物生长调节剂等农用农药的超标、违规使用现象，正在成为农产品质量安全问题的源头之祸：一是农药过度施用现象严重。二是植物生产调节剂存有隐患。三是明禁限用的剧毒高毒农药仍在购买使用。

针对以上存在的问题，建议我市有关部门要采取有效措施，确保植物生长调节剂慎用。加快相关安全标准的出台，将植物生长调节剂残留数量作为农产品安全的必备检测项目。严格把好行政审批关，确保植物生长调节剂经过严格的毒理与健康试验才能上市。在大型超市、星级农贸市场等场所试行推广在使用植物生长调节剂的果蔬外包装上加注特别标签的做法，以保障消费者的知情权和选择权。构建合理规范有序的农药配送体系。依法对农药采购、配送、销售、监管、使用、储藏、财政补助等各个环节作出明确的规定。加大高效低毒农药和植保新技术的应用推广。(九三学社宁波市委会)

加大对转基因食品的监督监管

当前，没有获得商业化种植许可的转基因农作物违法进行商业种植，并流入国内外终端销售领域已是不争的事实。去年1至6月，欧盟食品和饲料委员会总计通报18批次在中国出口欧盟的大米制品中查获“非法转基因”，从2006年至2013年，相关通报已达到184次。因此社会各界强烈期盼国家尽快明确对转基因食品的态度，加大对转基因食品的监督监管力度。

纵观当前转基因食品的安全监管工作，至少存在以下不足：相关职能部门缺乏对转基因食品安全问题的明确态度；缺乏针对转基因食品的综合、权威性的立法；公众的知情权、监管权保护不力；转基因食品的监管体系不健全。为此建议：要明确对于转基因问题的态度，构建健康的舆论环境。鉴于转基因食品的特殊性，欧盟、美国、日本都已经颁布了专门的关于转基因食品安全的立法，我国也应制定专门的转基因食品安全法。要保障公众参与和信息公开，完善现行的转基因食品监管体制。(致公党宁波市委会)

居民生活垃圾亟待合理利用

由于国内主要采取填埋、焚烧的垃圾处理方式，城市内大量可以进入循环利用领域的纸制品、塑料制品等“城市矿山”被浪费。

居民生活垃圾，包括纸巾、一次性塑料餐盒、牛奶包装、纸质包装盒、厨余物、玻璃瓶和塑料袋等可以说是“富矿”。其中，纸制品可以制作再生纸，塑料制品可以成为再生塑料，玻璃瓶可以直接进行再流通，厨余物可以作堆肥。但实际上，生活垃圾经过分拣后，最终被送到了垃圾填埋场进行填埋处理。

委员们通过对我市周边垃圾场的实地调查发现，居民生活垃圾中保守估计有80%是可以进行资源化处理的，而不该简单地焚烧或填埋，但目前在国内，居民生活垃圾基本没有进行资源化利用。委员们建议，居民生活垃圾的合理利用，要借鉴先进国家的社会化、市场化操作模式，通过有效的方式对公众和企业进行引导，促进生活垃圾的资源化处理。(北仑区政协)

居民小区三大安全隐患不容忽视

市区居民小区存在三大安全隐患。一是私设仓库；二是消防通道经常被占用；三是群租现象时有发生。建议我市有关部门和单位要高度重视、加强排查、掌握实情。全市上下在狠抓安全生产的同时，要加强对居民小区的安全管理，依法加大日常排查力度，及时动态掌握安全隐患。要发动居民自查自纠，广泛宣传小区安全隐患的危害、省市管理规定、相关法律责任，并详细公布举报电话和查处流程、整改办法，引导广大居民积极主动查找、举报、整改安全隐患。要分类整治、加强服务、查处典型。对存在的安全隐患，要根据轻重缓急进行科学分类，加大整治力度，指导小区物业挖掘潜力，加强停车管理；严格依法依规对危害较大的安全隐患进行及时清除或整改，对当事人和监管失职者进行严肃处理，并作为典型进行通报和宣传，发挥震慑作用。同时，对照暴露的问题完善监管制度和日常管理，建立健全长效机制。(市工商联)



海曙政协日前组织政协委员深入广安养老院、望春敬老院等地与老年人交谈，倾听他们的呼声，了解社会养老工作中存在的问题，有针对性地提出意见建议。(陈晓芸 摄)