

适应新常态 促进新发展

□方建新

会改变稳定向好的长期趋势。

新常态要有新转变

新常态有着新背景、新条件和新特征，新常态的新必然要落实到变，通过变化来适应新形势、新背景。在今后的发展过程中，要着力推动以下几方面的转变。具体表现为：

一是理念要转变。在新常态下必须转变经济和社会发展的理念和目标，不能再简单地将增长速度作为发展的主要目标，而要把目标确定在生产水平提高、人民生活水平提升、综合实力增强、整体结构优化上。从本质上讲，增长速度只是一种手段，而非最终目标。速度的快或慢并不是最重要的，重要的是经济运行的质量和结构。如果运行高效率、结构最优化、资源消耗少、有效产出多，即使速度稍微慢一点也没什么问题。如果运行效率低、结构不理想、资源消耗多，即使产出再多，速度再快，也不可取，因为这样的发展模式是不可持续的。新常态就是把速度适当降下来，效率和效益不断提上去，结构不断得以优化，资源能够节约利用，环境得以有效保护的一种发展状态。

二是目标要转变。在新常态下，经济和社会发展的最终目标应当进行转变。经济建设要为社会发展服务，要把人民群众日益提高的物质和精神需求作为最终目标。在现阶段，发展仍是第一要务，经济发展仍是最重要的任务。但经济建设是手段，通过经济建设为社会发展创造条件，提供所需要的物质资源和服务，经济建设成果是为了人的全面发展。过去我们讲发展是第一要务，在地方政府层面经常把经济发展当作目的，考核政府部门政绩总是把GDP放在第一位。在新常态下应当更加注重社会民生，应当把社会进步和人的全面发展作为最终目标。

三是模式要转变。在新常态下，经济发展模式必须从粗放型向集约型转变。不能再延续过去那种依靠大投入、大消耗带来的大产出、高增长，而必须更多地依靠技术进步，依靠生产工艺改进、劳动素质提高、管理能力提升来实现经济的可持续发展，实现对自然资源和劳动力的高效利用，尽可能少地消耗能源、原材料等自然资源，尽可能减少对大气、水源和土地等自然环境的污染，使生产发展与资源、环境保持和谐、协调。在新常态下，科技、教育和文化显得比物质资源更为重要，发挥更大的作用，将成为拉动经济持续稳定发展的主要动力。

四是结构要转变。在新常态下，产业结构必须实现战略性的转型升级。目前以重化工业和传统消费品产业为主的产业结构对能源、原材料消耗太大，同时这些产业所排放的大量废气、废水和废物对环境造成很大的不良影响，这样的产业结构持续下去，我们的资源供给难以支撑，生态环境难以承受。同时，

由于二三十年来这些产业的持续快速发展，大部分产品类型已趋于市场饱和，乃至过剩。这些产业在国内各个地区同构现象十分严重，内部竞争十分激烈。国家产业政策将会更加严格地对这些产业进行控制，并逐步淘汰一些过剩产业和污染产业。下一步我们必须致力于发展更有科技含量、更具市场竞争力的新兴产业，推进原有产业的技术更新。

五是体制要转变。在新常态下，政府、企业和居民三者之间的关系将发生变化，从而要求我们对管理体制进行改革和调整。政府将从经济活动的管理者 and 直接参与者转变为经济秩序的维护者和经济活动的服务者。政府的运作方式将从以行政管理权力行使为主向提供公平、公开、公正的公共服务为主，无限政府将转变有限政府。企业将拥有更多的自主权，拥有更多的自由空间，各类企业将在公平、公开、规范的市场竞争中自主决策、自我负责、自负其责。市场机制在企业之间的资源分配中将发挥决定性的作用。居民家庭作为最主要的消费者和劳动力供给者，将享有更为完善的法律保障和社会服务，享有更加充分的信息资源，拥有更多的自我发展机会。

新常态拥有新机遇

新常态下经济发展会面临着众多新的挑战，但也会拥有许多新的机遇，当前我们仍处于重要的战略机遇期，关键在于我们能否认清形势背景，摸清自身条件，充分发挥自身优势，弥补自身不足，抢抓发展机遇，迎接未来挑战，按照经济规律推进科学发展，按照自然规律保护生态环境，不断增强发展能力，在区域竞争中占据先机。

一是信息化带来的技术进步加快的机遇。当前正处于信息化新一轮发展的黄金时期，只要我们能够跟上新兴科技革命的步伐，就会有更多赶超先进的机会。二是城市化带来国内市场扩大的机遇。我国当前正处于城市化快速推进的时期，各项配套政策也已陆续出台，特别是前不久出台的户籍制度改革政策，给予了城市化一记强大推动力。居民消费需求将会出现快速增长，国内市场需求大大增加，将给经济增长带来巨大拉动力。三是全球化带来对外经济关系拓展的机遇。在新的经济新常态下，经济全球化的进程将会继续推进，这有利于我们搭上国际科技、新兴产业发展的快车；四是工业化带来产业结构升级的机遇。我国的工业化进程将从中期向后期迈进，只要我们能够抢抓转型升级的机遇，就会有更多、更好的发展机会；五是市场化带来经济活力增强的机遇。十八届三中全会以后，我国进入了深化改革的关键时期。通过体制改革，逐步改变不适应生产力发展和人民生活提高要求的体制，优化经济和社会发展的机制，就能释放巨大的生产力潜力，使经

济和社会发展步入持续稳定的良性轨道，就能充分享受改革的红利。

在新常态下，宁波经济发展拥有着自己的独特优势，有着加快发展的巨大潜力。一是拥有优越的海洋经济优势，特别是港口资源优势，便于扩大对外开放和发展海洋新兴产业；二是已经建立较为完善的产业体系，形成了较好的产业配套，为新兴产业发展提供了良好条件；三是已初步建立起市场体系，包括各类商品市场和要素市场，市场机制发挥有效作用有了起步；四是公共服务体系建设相对领先，政府服务能力相对较强，拥有81890等社会公共服务平台，经济发展环境相对优越。但是，宁波的下一步发展也存在短板，特别是中心城区的规模和功能不强，在科技、人才、商务资源等方面还较落后。只要我们发挥优势，抢抓机遇，迎接挑战，在新常态下发展的潜力仍很大。

新常态应有新对策

在新常态下，有着新的背景、新的变化、新的机遇和挑战，我们应当研究新的对策。新的发展对策必须立足于宁波自身条件，立足于新形势和环境，要充分发挥固有的优势，在重点领域和关键环节加以突破，以不断提升宁波的城市竞争力，实现经济社会的可持续发展。

第一，要积极推进体制改革。要通过政治、经济、社会、文化等方面的体制改革，调整生产关系，以适应新时期生产力发展的需要，通过全面深化改革来提升社会治理能力。全面深化推进各个领域的体制改革，在当前应着力推进户籍制度改革、文化体制改革、医疗体制改革等。更要在自身有一定基础和条件的领域实行先行先试，争取改革试点工作。如积极推进政府机构改革，着力转变政府职能，打造全方位、全覆盖的政府公共服务体系；积极构建市场体系，提升商贸业态上进行探索，在打造大宗商品交易市场、产权交易市场、人才交流市场进行创新，在电子商务和现代物流发展上进行创新，使宁波的市场体系建设走在全国前列；在金融领域诚信体系建设方面进行探索，用诚信体系规范企业和个人在资金借贷中的行为，以维护良好的市场秩序等。体制改革是转变发展方式，适应发展新常态的治本之策，要作为战略重点来抓。

第二，要适时调整相关政策。在新常态下，发展的背景和条件已经改变，过去的一些政策，特别是在特殊情况下出台的一些应急政策，已经不再适用，有的不能再行，就有必要根据新形势的需要进行适时调整。要对现行的地方政府政策进行认真梳理，不适用的政策要果断予以清理和调整。今后中央政府的宏观调控政策和地方政府的经济政策将更多地利用市场机制间接发挥作用，特别是对企业的政策，将更加体现公

马克思如何认识资本

新论

韩毓海在《光明日报》刊文说，当下对于马克思的解读，最大误区在于“如何认识资本”。流行观点认为马克思主张消灭私有财产，而这个观点其实是空想社会主义的，马克思是在批判空想社会主义基础上建立了科学社会主义。

有观点认为“马克思反对资本，主张取消资本”，这其实是错误的。一切真正的马克思主义经济学家都应该知道，马克思反对的是“资本主义”，而不是“资本”。马克思认为，资本不过是把一切社会财富转变为用货币表达的投商品，或者说通过货币和信用券的方式把生产资料集中起来进行投资的手段。资本并不是“资产”，资本是以货币和信用的方式组织生产资料的手段，掌管“资本”，不等于掌管“资产”，在现代条件下，只有通过“管资本”的方式，才能真正地管“资本”。马克思主张的不是取消资本，而是劳动者掌握资本。例如，扶持小微企业，给予贷款；

改进和创造金融手段向小微企业、劳动者投资。马克思从来没有反对资本为劳动者服务、为实体经济服务、为创业者服务，他反对的只是资本为资本家私人服务、为炒钱服务、为帝国主义战争服务。

在马克思看来，现代社会的根本矛盾就在于生活资料的组织和劳动者的无组织，也就是生产资料被少数人垄断和劳动者丧失生产资料，所谓劳动者丧失生产资料，突出表现为劳动者不掌握资本这种组织生产资料的现代金融手段，而解决当前投资率不高、资本利用率不高、解决有钱人把钱搬到股市上制造泡沫而广大基层劳动者却无线发展的突破点之一，在于如何使用资本为劳动者、为生产发展服务。

“不是资本支配劳动，而是劳动支配资本”，这是马克思主义的朴素真理。今天，人们常常用《资本论》第三卷里《信用与虚拟经济》那一章中提出的另外一种说法代替这个表述：不是“虚拟资本”支配实体经济，而是实体经济支配“虚拟资本”。实际上，这两种说法表示的是同一种真理。

开、公平、公正。

第三，要致力扩大对外开放。在新常态下，全球化进程会进入平稳推进阶段。但是，我们仍要积极融入到全球化之中，要与世界各国进行广泛的交流与合作。必须抢抓世界新技术革命快速发展的机遇，通过交流与合作跟上新技术革命的步伐。宁波作为首批对外开放沿海城市，拥有良好的港口资源和极佳的对外交流地理条件，也有着对外开放与合作的悠久历史，应当成为我国新一轮对外开放的先锋。对外开放的发展阶段有从外贸为主到外资为主，再到对外投资与经济合作为主这么三个阶段。改革开放已经30多年，目前对外开放已逐渐步入到以对外投资与经济合作为主的第三阶段。今后一段时间，应当把对外投资与经济合作作为战略性工作重点来抓，通过对外投资与合作来提升对外开放水平，来带动外资和外贸，来促进我们的产业结构转型升级。

第四，要不断优化产业布局。在新常态下，必须致力于转变经济发展方式，推进产业结构的转型升级，保持经济社会的可持续发展。要抢抓新一代信息技术发展的机遇，推进信息化与工业化的融合，不断提升产业生产技术水平，推进产品更新换代，推动生产经营环节向高端延伸，加快现代服务业的发展。同时要不断优化产业空间布局，促进产业向园区集聚。特别是一些加工制造业，要进行规划布局调整，实现集聚分布，集中管理，统一治污，既促进产业合作，又能减少环境污染。加强对传统产业的技术更新，逐步改造老工艺、老设备，逐步淘汰过剩产业，加快新兴产业和现代服务业的发展，产业集聚效

应，提升产业竞争能力。

第五，要着力开展城际合作。在新常态下，要更加注重城市之间的交流与合作，特别是与区域中心城市和经贸节点城市之间的交流与合作，要现实借势、借力发展。在当前首先要加强与上海开展多方面的全面交流与合作，形成紧密型的经济合作关系，积极争取国家给予上海的政策能够在宁波得到延伸和覆盖，特别是上海自由贸易区的政策要争取覆盖到宁波的相关区域。要利用港口资源优势，主动联系上海，合力打造亚太国际门户城市，宁波要力争成为国家门户城市的物流中心。要加强与国际重要港口城市和贸易节点城市的联系，要主动走出去投资、办厂、设点，结成紧密型的经贸关系，为贸易、文化和科技交流的服务。同时，也要加强与国家部委和省政府部门的联系，积极争取政策支持，为宁波的发展助力。

第六，要加强人才科学开发。在新常态下，人才将成为发展的最大动力，要着力加强和改进人才开发方式，把人才作为保持经济社会可持续发展的第一资源。要着力引进人才开发工作的方式，逐步转变以改进为主的传统人才开发模式，树立以用为本的人才新理念。在新的形势下，人才开发已过了人才数量绝对短缺的阶段，到了注重人才素质和专业对口、人才到所用的新阶段。人才工作必须讲求效率和适用性，这对用人单位和人才本身都很重要。许多人才政策应当加以修改和调整，逐步减少引进的优惠政策，增加人才实际贡献的奖励政策，真正形成爱才、用才的良好环境，为转变发展方式、推进转型升级服务。

(作者为市发展规划局副局长)

实践与思考

政府信息公开是推进依法行政的重要举措，是践行党的群众路线的生动体现。进入新时期，以深化政府信息公开为切入点，切实提升政府的公信力和执行力，对扎实推进法治政府建设具有重要的意义。

自2008年《中华人民共和国政府信息公开条例》实施以来，我市着力加强组织领导，不断拓宽公开渠道，规范公开程序，拓展公开领域，全市政府信息公开工作呈现健康发展的良好态势，较好地满足了公众对政府信息公开的需求。中国社会科学网自2009年起每年发布的中国地方政府透明度报告显示，宁波政府信息公开工作始终位居全国前列，政府透明度排名第3次位居同类城市第一。回顾近年来的工作，宁波在政府信息公开方面取得了令人瞩目的成绩，但对建设法治政府的要求，对照人民群众的期盼，仍存在一定的差距，需要在推进依法行政、建设法治政府的进程中切实加以改进。

一、准确把握政府信息公开的发展趋势

在信息时代和知识经济社会，信息日益成为一种公共财富和稀缺资源，信息公开日益成为现代法治政府的一个基本理念和一项基础工作。放眼全球，政府信息公开已在世界范围得到广泛认可。考察国内外政府信息公开的发展趋势，主要呈现如下四大特点：

1、公开制度规范化。政府信息公开发达的国家和地区都十分重视信息公开法律法规和规章制度的制定。瑞典早在1766年即制定《信息公开法》，是世界上第一个建立政府信息公开法律制度的国家。美国的政府信息公开制度主要由1966年制定的《信息自由法》、1974年制定的《个人隐私法》和1976年制定的《阳光法案》构成，后在实践中又出台了《电子化信息公开法》等法规。目前，全球有100个左右主权国家建立了政府信息公开制度。《中华人民共和国政府信息公开条例》正式实施以来，国务院办公厅陆续出台了一系列配套制度，各省市也依据条例出台了本地区政府信息公开的各项规章制度，涉及政府信息公开的协调、考核、审议、责任追究等方面。制度的规范化为政府信息公开工作的开展提供了有力

的保障。

2、公开内容全面化。无论国内外，政府信息公开的内涵与外延均在拓展。国内各级政府大力推进透明型政府建设，不断加大信息公开的力度、深度和广度，着力推进涉及群众利益、社会关注度高的财政预决算、“三公”经费和行政经费、保障性住房、征地拆迁和征收补偿、食品安全、环境保护、招投标、价格和收费信息、安全生产等重点领域信息公开工作，积极回应公众的关注热点。信息公开的内容亦不再局限于政府部门。许多省市开始推出学校教育、交通、医疗、水电煤气等公共服务部门信息公开，公开主体走向多元化。信息公开的范围日益向基层延伸，信息公开不再遥不可及，而是与公众日常生活更加密切相关。

3、公开渠道多元化。网络信息技术的飞速发展作为政府信息公开提供了新的技术支撑。网络作为信息传播的重要载体，具有覆盖面广、信息传播高效快捷、费用低廉等突出优点。目前，世界范围内主要国家和地区的政府信息公开都以政府网站为主要渠道，其他渠道配合发展。我国各级政府的信息公开也主要采用政府网站或网站群的形式，并涵盖政府公报、现场查阅点、传统媒体、新闻发布会等多元渠道。同时，近年来移动互联网迅速崛起，手机等智能移动终端上网用户已超过传统PC用户，日新月异移动互联网技术在内容吸引力、受众覆盖面和社会影响力等方面，都为政府信息公开开辟了一个更为广阔的发展空间。越来越多的政府部门推出政府移动门户，开通政务微博、微信，公众获取政府信息的便捷性与及时性不断提高。

4、公开参与全民化。随着我国经济社会的快速发展与政治文明的不断进步，公众对政府工作知情、参与和监督的意识不断增强，对各级行政机关依法公开政府信息、及时回应公众关切提出了新的更高的要求。面对公众的热切期盼，如果政府仍然对信息公开不主动、不及时，面对公众关切不回应、不发声，就容易使公众产生误解

甚至质疑，给政府形象和公信力造成不良影响。近年来，我国较发达地区的一些城市依申请政府信息公开的数量呈明显上升趋势，由此产生的行政复议、行政诉讼亦逐年增多。这一方面促进了政府信息公开向纵深发展，有利于更好地发挥政府信息公开对民众生产生活和经济社会发展的服务作用，但另一方面在当前改革深化、社会转型和矛盾凸显、利益格局调整的大背景下，也给深化政府信息公开、建设法治政府带来了新的挑战。

二、科学谋划宁波政府信息公开工作的发展策略

十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调，要完善党务、政务和各领域办事公开制度，推进决策公开、管理公开、服务公开、结果公开。党的十八届四中全会将研究全面推进依法治国重大问题。新的时期，政府信息公开承载着新的使命，肩负着新的责任。推动宁波政府信息公开迈上新台阶，为法治政府建设作出新贡献，需要重点把握以下“五个致力于”：

1、致力于进一步提升公开理念。理念是行动的先导，理念的高度决定行动的力度。深化政府信息公开是推进政府自身改革、建设法治政府的重要内容。政府信息的公开有利于促进政府依法行使权力、履行职责，提高政府的公信力和执行力，有利于发挥政府信息对公众生产生活和经济社会发展的服务作用。深化政府信息公开是践行党的群众路线、建设社会主义和谐社会的必然要求。政府信息的公开有利于进一步畅通政府与人民群众的联系渠道，实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益，维护好社会的公平和正义。深化政府信息公开还是加强反腐倡廉建设的重要举措。政府信息的公开，创造了人民群众了解和监督政府的条件，有利于提升政府透明度，让权力在阳光下运行，从源头上防治腐败。各级领导干部要充分认识到政府信息公开工作的重要意义，

深化信息公开 建设法治政府

高庆丰

牢固确立“公开是原则，不公开是例外”、“公民获取政府信息是行使权利，政府提供政府信息是履行义务”的理念，真正将政府信息公开作为推进依法行政、建设法治政府的切入点和突破口，确保各项工作措施真正落实到位。

2、致力于进一步健全公开机制。加强组织领导。对于政府信息公开工作，各单位主要领导要亲自过问，分管领导要直接负责，逐级落实责任。要从实际出发，健全工作机构，加强工作力量，并保持队伍相对稳定。加强教育培训。建立常态化机制，经常组织开展面向信息公开工作人员的专业培训，及时总结交流经验，使广大信息公开工作人员熟悉条例等政策法规、熟悉本单位公开重点，不断提升政策理论水平和实际工作水平。加强督查考核。强化考核力度，引入社会评议机制，科学设置考核评估指标，充分发挥考核的“指挥棒”作用。采取日常检查、定期通报、专项检查等措施，加强过程性监督。通过督查考核与评议评估，形成比学赶超的良好氛围。加强宣传推广。编制并投放宁波政府信息公开平台使用指南和宣传手册，策划职能部门“一把手”访谈、建议意见征求等线上主题活动，提高政府信息的针对性和影响力。加强保密审查。正确处理保密与公开的关系，真正落实“谁公开、谁审查、谁负责”、“先审查、后公开”、“一事一审”等规定，确保政府信息公开健康发展。

3、致力于进一步优化公开平台。继续将政府网站作为政府信息公开的第一平台。着力加强常态化管理和经常性维护，着重解决政府网站重建轻管的问题。通过更加符合传播规律的信息发布方式，将政府网站打造成更加及时、准确、公开、透明的发布平台，在网络领域传递主流声音，奏响主旋律。对各类政府信息，要按照公众关注情况梳理、整合成相关专题，以数字化、图表、音频、视频等方式予以呈现，使政府信息传播更加可视、可读、可感，进一步增强政府网站的吸引力、亲和力和感染力。对涉及政务活动的重要舆情和公众关注的社会热点问题，要积极主动回应，及时通过政府网站发布权威信息，澄清事实真相、有关政策措施以及处理结果

等，保障公众的知情权、参与权和监督权，提高政府公信力。以“功能化、便利化、规范化”为目标优化提升多元公开平台。精心办好政府公报，增加新闻发布会频次，加强现场查阅点建设。主动顺应网络时代发展的新情况新趋势，积极探索利用政务微博、微信等新媒体，充分利用其互动交流功能，提升政府信息公开的及时性、交互性与便利性。

4、致力于进一步丰富公开内涵。推进重点领域信息公开。对行政审批、财政预决算和“三公”经费、保障性住房、征地拆迁、食品安全、环境保护、价格和收费信息等重点领域信息公开内容进行进一步梳理，制定具体操作标准，加强条块协调，规范公开流程。扎实推进依法行政。加大行政规范性文件公开力度，优化提升产业政策查询平台。以食品药品、产品质量、环境保护、安全生产、医疗卫生、知识产权保护等事关公民、法人及其它组织切身利益，社会普遍关注的领域为重点，促进行政处罚结果信息公开。拓展公共企事业单位信息公开。市级各主管部门切实承担起对公共企事业单位信息公开的组织协调、监督指导职责。规范教育、医疗卫生、供水、供电、供气、公共交通等公共领域信息公开，编制公共企事业单位信息公开标准框架，重点公开服务承诺、收费项目等内容，整合在线办理、查询、咨询等功能，为公众提供便捷、智能、一站式的服务。围绕公众需求策划专题信息公开。通过线上民意调查和网站监测渠道，及时发现公众关心的热点与焦点，及时做好解答与回应，不断提高政府信息公开的针对性和有效性。

5、致力于进一步提高依申请公开工作水平。完善依申请公开的受理、审查、处理和答复程序，健全工作机制，规范工作流程，及时依法依规答复，切实做到内容完整、格式规范、程序到位。引导公民、法人和其他组织正确行使申请权和救济权，不断提高行政机关依申请公开答复水平和应对行政诉讼、行政复议能力，努力降低行政复议、行政诉讼纠错率。完善依申请公开会商机制，建立依申请公开工作联席会议制度，定期研究探讨重点、热点和难点问题，会商依申请公开政府信息引起的行政复议、行政诉讼案件。对于公民申请较集中的政府信息，在答复申请人的同时，应通过信息公开平台实行主动公开，以减少对同一政府信息的一再申请，节约行政成本，提高工作效率。要加强依申请公开典型案例的研究、梳理和汇总，举一反三，促进依申请公开工作健康发展。

(作者为市政府副秘书长、办公厅主任)