

破解小微企业安全监管困局 路在何方 宁海试水服务外包

记者观察

□王佳 冯瑛 陈晓鹏

2014年1月至6月宁波市安全生产形势报告显示,全市安全生产形势总体稳定,共发生各类生产安全事故1162起,与去年同期相比,事故起数减少78起。其中,工矿商贸企业发生死亡事故26起,同比上升23.8%。

分析显示,26起工矿商贸亡人事故中,因安全设施缺少或缺陷、生产场所环境恶劣、教育培训不到位、设备故障等占事故总数的61.5%。其中,不少是小微企业。

小微企业规模小、底子薄、数量大,存在较多安全隐患,自身整改力量又很薄弱,一直是安全生产监管领域的一道难题。

今年3月,宁海县出台了《小微企业安全生产隐患排查服务外包工作指导意见》,引入中介机构,推行隐患排查外包机制,走出了一条小微企业安全监管的宁海道路。成效如何?记者为此进行了采访调查。

量多底子薄 小微企业监管难

小微企业隐患排查外包,是被逼出来的。

宁海的民营企业在经济总量中占了较大比重。据统计,该县3万多家生产经营单位中,年产值500万元以上的企业不足1000家。要监管好2万多家小微企业,不管是县安监局还是各个乡镇、街道,都感到力不从心。

转机出现在2013年。当年宁海正如如火如荼进行企业安全生产标准化创建工作。评审验收前,中介机构需要为企业提供咨询、辅导等服务。等到企业“强身健体”后,才能进行标准化评审验收。中介机构在其间发挥的巨大作用,给宁海安监局创新监管体制、破解小微企业安全监管难题提供了思路。

在多次协商酝酿后,宁海安监局决定在加强对安全咨询服务机构监管基础上,引导其进入市场,发挥其在隐患排查治理、事故预防预警和应急处置等方面的技术支持作用。经过摸索和实践,宁海县出台了《小微企业安全生产隐患排查服务外包工作指导意见》。

意见明确了服务外包的涵义及义务权责,提出安全咨询服务机构与小微企业按自愿平等、协商一致的原则签订委托合同,依照有关法律确定双方权利。

专业又认真 “安全管家”挑大梁

宁波商汇安全生产技术咨询有限公司是目前承担宁海小微企业安全生产隐患排查服务外包的主要企业之一,公司有安全生产专业人员22人,既有专家、退休安全员,也有高校相关专业的毕业生。“专业人员做安全生产工作,比企业兼职安全员做得好。”商汇负责人童跃的说法得到了企业的认可。

宁波君品电器有限公司位于岔路镇湖头村,主要生产音箱、扩音机等设备。去年,公司实行了安全托管。安全咨询服务机构每周派两人到厂里进行检查,指出存在的隐患,并第一时间督促企业整改。公司负责人葛嘉志说,“一年的花费也就几千元,算下来比雇一个安全员还划算,何乐而不为?”

岔路镇安监中心主任王小才认为,实行隐患排查外包后,隐患整改力度加大了很多,也减轻了工作压力,提高了工作效率。目前,中介机构已为宁海近2000家企业完成了首次全面的隐患排查,其中,1000多家小微企业与中介机构直接签订隐患排查服务外包合同并开始正常运转。同时,中介机构为企业提供安全标准化创建咨询辅导、安全托管等服务,被企业亲切地称为“安全管家”。

新问题也有 实践还需再探索

目前,宁海县参与安全咨询服务的机构有4家,服务力量仍然单薄。中介机构的成本核算也是个问题,据悉,当年每年每家企业隐患排查外包的总费用在1200元到1800元之间,不能满足外包公司的正常运转。业内人士给记者算了一笔账:公司规定每个月至少深入企业检查一次,每次两人一组,一天最多检查4家企业,检查完后还要整理资料归档、进行网上填报,每个季度还要出总结报告,每个月100多元哪里够?

为解决上述问题,宁海正从安全咨询服务机构培育发展、政策引导扶持、强化企业的安全生产责任等方面展开工作,以进一步完善小微企业隐患排查服务外包机制。

眼下,宁海已出台了隐患排查服务外包考核细则和激励政策,政府部门对第三方安全咨询机构的安全服务进行暗访抽查、绩效考核,对综合评定考评优秀的第三方安全咨询机构,县财政按照每一家小微企业每年210元的标准给予奖励,并鼓励乡镇(街道)适当给予配套补贴,提升第三方安全咨询机构参与安全服务工作的积极性。

大四女生患上淋巴瘤 师生校友助燃生命之火

本报讯(记者蒋炜宁)一个多月前,她满心欢喜:终于读大四了,实习、工作,可以赚钱了。她提前结束了暑假,准备返回宁波开始毕业实习。然而,一张来自宁波大附属医院的“疑似淋巴瘤”的诊断书为她的计划按下了暂停键,她不相信命运会如此为难自己,揣着这张诊断书,独自到上海再做检查,检查结果让她欲哭无泪:弥漫型B型淋巴瘤。

她叫小月(化名),是宁波大学法学院大四学生,目前正在复旦大学附属肿瘤医院闵行分院,属于淋巴瘤中期,有治愈的可能,但高昂的治疗费像堵堵墙,遮挡住生的希望。

幸运的是,小月有群善良的同学、老师和校友,目前大家为她捐款已超过8万元,这场爱心与病魔的拉锯战仍在继续。

1992年,小月出生在贵州铜仁市,由爷爷奶奶带大。2011年,小月以优异的成绩考入宁波大学法学院,爷爷奶奶一直沉浸在喜悦中,孙女有出息是对他们最好的报答。

儿时的坎坷经历并没有影响小月的性格,她很开朗,有她在的地方,离很远就能听到她和小伙伴们的笑声。小月学习成绩不错,平时积极参与学校活动,大三时,被推举为班级的团支书。大学生活很快乐,小月却

盼着毕业的一天能够早点到来,她想工作赚钱,为长辈尽孝。

从今年2月份起,小月有时会胸口疼,不严重,她不在意;入夏后,她脖子、胸口和肩膀疼得严重,喝了些中药,但没作用。

结束假期回到宁波后,她趁实习前的空档去宁波大附属医院检查,结果如当头一棒:疑似淋巴瘤。

小月不相信命运会如此捉弄自己,她瞒着同学、老师及家人,独自到上海复诊,结果一致:医生让她立即住院治疗。

小月住院后,在苏州的表哥赶到上海照顾她,她开始了化疗。

医生说,她是弥漫型B型淋巴瘤,纵膈有直径9厘米大小的肿块,为了确定是否有隐匿的肿瘤,需要做帕特CT,这项检查需要自费7000元,但因为经济紧张,她没做。

“她属于中期淋巴瘤,还有治愈的可能,目前是化疗期,到后期的放疗如果加‘美罗华’效果会更好。”医生告诉表哥,美罗华是一种价格较高的自费药,一般需要使用8周期,需要20万元至25万元。

昨天,记者从宁波大学法学院了解到,目前仅学院的老师、历届校友已为她募捐了8万多元。同学们的捐款活动还在继续。大家说,小月,我们一定尽力帮你。

“车辆6年免检”实施后 我市半个多月 查处300辆非法改装车

本报讯(记者王晓峰 通讯员王兆达 石翁张 周瑾)“车辆6年免检”新政已于9月1日起实施。申领检验合格标志时不再查验车辆,是否就表示非法改装车可以“钻空子”了呢?针对可能“激增”的非法改装车,半个多月来我市交警部门严查各类改装车辆。截至目前,已有300辆改装车被老三区交警查处。

美梦正酣,却被窗外传来的刺耳马达声惊醒,这样的经历不少人有过。机动车非法改装,除了严重扰民外,也给市民的安全出行带来了隐患。为了进一步加强道路交通安全管理工作,规范道路交通秩序,减少交通安全隐患,交警部门一直对车辆非法改装行为保持严打态势。

就在9月15日晚上10时许,市公安局交通警察机动大队在天童北路永达路口设卡检查,发现有一辆黑色本田轿车沿天童北路由北往南行驶,车辆异常的引擎声引起了交警的注意。交警当场示意该车停车,对车辆和驾驶人进行了检查,发现该车从轮胎、轮毂到发动机、引擎都进行了

非法改装,尤其是对排气管进行了夸张的配置。

通过询问得知,为了提升车辆速度、获得更好的驾驶感受,车主花了将近2万元的费用对爱车进行全方位“升级”。目前,该车已被暂扣。交警部门除了对驾驶人池某作出罚款500元的处罚外,还责令其将车辆恢复至出厂时的原状。据悉,将车辆恢复成原状的费用比改装成本还要高。

“一旦发生交通事故,如果车辆经过非法改装,那么会增大事故责任,同时根据相关规定会受到处罚。”交警说,车辆改装必须符合国家相关法律法规。虽然现在车辆6年免检新政实施了,对于车辆不查验了,但这并不表示非法改装车辆就允许上路了。

据悉,近段时间,交警部门一直在加强对非法改装车辆的打击力度。截至目前,老三区交警已查处各类非法改装车辆300辆。而从目前查处的情况来看,主要问题包括车身颜色改变没有及时审批,保险杠改装、轮胎尺寸改变、排气管改装、车辆内部改装(拆座位)等。

“电驴”违停也要整治



日前,宁波铁路派出所、南站综管办、海曙交警大队联合在宁波火车站出发平台上,对违停电瓶车开展集中整治,并将违停的电瓶车全部清理至南站西侧的临时停车场。(胡建华 鄂世权 石奇峰 摄)

帮助轻微刑事罪犯更快回归社会 奉化对社区矫正人员 实施无差别管理

本报讯(记者龚哲明 通讯员徐晨光 谢泳)近日,社区矫正人员胡某带着照片、居住证等材料来到奉化市司法局,把上述材料交给该局社区矫正科工作人员。经工作人员审核,他将作为一名非本市户籍的社区矫正人员,接受该局无差别的管理。

“根据规定,对非本市户籍社区矫正人员适用社区矫正的,必须具备监管条件。”奉化市司法局工作人员告诉记者,被宣告缓刑的犯罪分子,在缓刑考验期限内,需要户籍所在地或者经常居住地的司法机关、所在单位、基层组织予以配合考察犯罪分子是否遵纪守法,如果不具备相应的监管条件,缺乏相应的考察组织、考察措施,即使其他缓刑条件都具备了,也不能在本地适用缓刑。“胡某之所以能在本地适用社区矫正,是因为胡某在奉化有固定工作,并有企业负责人作为担保人,具备监管条件。”工作人员解释。

近年来,为了进一步完善社区矫正制度,提高刑事司法人权保障水平,奉化市司法局严格落实“宽严相济”刑事政策,加强对外来人员适用非监禁刑条件的调查,成效明显。“对外来人员同等适用社区矫正,体现了法律的公平,彰显了司法的人文关怀,可以帮助一些轻微刑事罪犯更快地回归社会。”奉化市司法局工作人员表示,“但如果社区矫正期间违反法院禁止令、违规情节严重的,未按规定报到或者出现在矫正期间脱离监管超过一个月等情形,我们仍将对其实行收监执行。”

反腐 倡廉 漫画扇

江东南胜街道大河社区日前举行“反腐倡廉人人有责”宣传活动。小学生用手中的画笔在扇面上绘制一批以反腐倡廉为内容的漫画作品,并把纸扇赠送给社区居民和路人。(丁安 胡宇鹰 摄)



万吨秸秆变身环保草毯 废弃秸秆利用出“新花样”,可用于生态修复治理

本报讯(记者余方觉 宁海记者站陈云松 通讯员仇丹娅)田间废弃秸秆处理一直困扰着宁波农民,虽然可以充作有机肥、制成“秸秆煤”,但大多数秸秆还是被就地焚烧、丢弃。如今这个难题有了一个新解法:宁海县“三禾生物质能源”公司开始采用一种新技术,将原先的废弃秸秆,改造成为“高大上”的环保草毯。

“用秸秆制作成草毯,不但解决了由于秸秆燃烧带来的空气污染问题,并且

还为农民增加了经济收入,提高了农业综合效益,真可谓是一举多得的循环经济产品。”“宁海三禾”总经理鲍英辉告诉记者,从最初的“有机肥的添加辅料”到“秸秆煤”,企业探索过各种变废为宝的途径,如今的“环保草毯”是最新的尝试。

据了解,这种环保草毯的主要原料是稻麦秸秆、黄豆秆和棉花秆等秸秆。它们连同优质定织网(麻网)等材料,在生产流水线上一次加工完成,生产出的环保草毯一卷重45公斤,每小时能生产出6

卷,每卷100平方米。据估计,该公司目前的生产线一年可以消耗稻麦秸秆1万吨。“环保草毯”生产出来后有什么用呢?据介绍,它可以用于荒漠化治理、屋顶绿化、河渠护岸、公路护坡、垃圾填埋场封场、垂直绿化、无土栽培、乔木护根、生态公园建设等相关领域。

“草毯本身可降解不会污染周围环境,植物护坡也能改善周边空气质量。”鲍英辉说,“在当前五水共治的形势下,这种草毯的应用需求将会很大。”

与其他护绿材料不同,环保草毯可以固定在任意角度的坡面上,提高植物生长率,还能防止水土流失,减缓水流速度,使用维护也相对简单。“环保”是这种草毯在护绿中最大的优势。

“在使用时,就像铺地毯一样,将草毯覆盖于经过处理的山坡、路基或坪床上。”宁海县农技总站专家称,在草毯上播撒草种后,一两月就能形成优质植被,而作为环保草毯原料的秸秆,则将在自然降解后与土壤融为一体。

铁路宁波站区域 将新增200块便民指示标牌

本报讯(记者包凌雁 海曙记者站张黎升 通讯员刘妍琦)“南站广场虽然没有建成,能否把标志先标上去?”“出站口黄牛拉客多,是不是打的乘公交车的标志太不明显?”昨天上午,十多位热心市民来到铁路南站,给标志牌挑刺。邀请他们的单位——南站综管办同时请来了设计安装部门,将市民们的意见直接写进了设计文本中。

建成至今的宁波站区域内,共设置有各种导向标识标牌300余块,但标识

设计的字体、颜色不统一,导向性不足。为此,南站综管办专门制作了与宁波站整体风格统一的指示标示设计方案。按照初步设计方案,区域内的标识标牌将更系统规范,取消此前区域内临时性、可移动的指路标牌,统一指示标牌的大小、颜色等。宁波站的地面部分拟新增横跨桥交通标识牌6处,公交车入口11处;地下一层部分拟新增悬挂式指示标牌4处、地贴13处、贴墙标识5处、地下车库立柱贴114张;消

防楼梯、扶梯、通风口等处拟新增标识22处、温馨提示48张。

如何摆放这些标示最便于乘客查看呢?“听乘客的!”南站综管办通过报纸、网络等方式邀请10余位志愿者,一起来为这些标示寻找合适醒目的位置张贴。

“我8岁就开始乘坐火车了,对火车站熟悉、了解。像这样的大标示一定要有灯光照射才醒目,年纪大也能看得清。”67岁的市民林镇源一早就赶来为宁波站的指示标牌看位置。而经常往返

怎么摆听乘客的

温州与宁波的浙江工商职业技术学院学生华婷婷,则从年轻人的角度提出了自己的看法:“女生方向感不好,要是在宁波站地下一层有几个小品或是新潮的雕塑,既能美化宁波站形象,也能方便‘路痴’根据具象的标示找路。”

通过志愿者一个上午的讨论,南站综管办共征集到新增墙贴增加照明、新增宁波站区域整体导航图、规范中英文双语翻译等各类意见12条,这些新标牌不久将挂在市民选出的显著位置上。