

群众有权“约谈干部”

张登贵

以前听说过干部约谈群众，上级约谈下级，管理者约谈被管理者，没听说过群众也可以约谈干部。江东区最近推出一项新政，群众有建议、有看法、有抱怨，只要10人以上居民联名点题，就可以约谈有关管理部门的干部（10月3日《宁波日报》）。

这个新政源自一位居民的“发难”。今年4月，划船社区居民李德华致江东区群众路线教育办公室，希望就小区低洼地排涝改造一事“约谈”区委书记。让他没有想到的是，不仅此次约谈成功举行，而且区委领导因势利导，让“群众约谈、干部解难”成了一项制度。截至目前，74个社区的193个约谈申请大部分得到实施，群众长期堵在心头的问题得以化解。

人民群众与政府是什么关系？初看是管理与被管理者的关系。政府管理社会，群众作为社会一分子接受政府的依法管理。但本质上，他们之间是主仆关系。人民群众是国家的主人，人民政府按照人民的利益的意愿来管理社会。群众干部是管理者，又是公仆；人民群众是被管理者，又是主人。政府在实施管理时，必须接受群众的监督；群众在接受管理时，有权提出自己的意见，维护自身的权益。也就是说，干部在管理中碰到问题，可以约谈居民；居民在生活和工作中遇见麻烦，同样可以约谈干部。

如此说来，江东区此举意义不小。它是干群关系上的一个突破，政府管理上的一次改革，还是党的为民服务宗旨的一次回归。盼望江东区能够坚持下去，并逐步完善，其他地方也能推而广之，共同促使政府与人民、管理者与被管理者，都能处于一种平等、合作、和谐的良好环境之中。

电动自行车开不开灯情况很不一样

“黑夜潜行”成诸多事故诱因

□本报记者 王晓峰 通讯员 董力军 陈杰 杨忠信



在夜间，尤其是视线不好的地方，你是否遇到过从你身边疾驰而过并且吓你一身冷汗的电动自行车？电动自行车“黑夜潜行”已成为不少交通事故的诱因。但遗憾的是，法律法规在这方面没有相应的规定。

“黑夜潜行”易引发事故

9月28日晚上10时许，鄞州姜山交警中队接到市民邵先生报警，称他的车被撞了。交警立即赶赴事发现场进行处理。车主邵先生告诉交警，当晚他在家听到一声巨响，跑出来一看，自己停放在停车位上的车辆被撞了，车门部位凹进去好大一块，肇事者是一名电动自行车车主。经过交警协调，电动自行车驾驶员承认了自己的过错，并答应赔偿邵先生的损失。

行驾驶员承认了自己的过错，并答应赔偿邵先生的损失。

交警事后调查发现，引发这起事故的因素之一就是肇事电动自行车车主在行驶过程中没有开启灯光。再加上周边照明条件不好，驾驶员喝酒后粗心大意就撞了上去。

“这个毛病是要改改，没有灯光，突然之间蹦出来，令人防不胜防，的确很危险。”交警说，电动自行车不亮灯骑行是很多交通事故的诱因。

25辆车超过一半未开灯

目前，涉及电动自行车的交通事故越来越多，尤其以小车与电动自行车擦碰事故最多。交警说，电动自行车“黑夜潜行”常遭市民诟病。因为在夜间行驶中，不开灯骑行，事故发生的概率相差7倍以上。开着车灯，别人在70米外就能注意到；如果不开，也许7米外都看不到，发现问题时就



来不及避让了。

那么，到底有多少电动自行车在“黑夜潜行”呢？近日晚上8时，笔者在鄞县大道与宁横路交叉点进行蹲点，发现电动自行车不开灯行驶是普遍现象，25辆车中有19辆没开车灯。

之所以有这么多人“有灯不

用”，很大一部分原因是为了省电。不少车主告诉记者，电动自行车电瓶的蓄电量决定了行驶里程，为了避免电力耗尽半途“抛锚”，他们只能想尽办法节省电量。

另有一部分车主表示，不开灯是一种无奈的选择。“我的车买了不到半年，两个大灯都坏了，去修了

一次，没半个月又坏了。”王先生说，部分电动自行车车灯质量较差，导致无灯可开。除此以外，也有车主认为，城区路段照明条件良好，没有开灯的必要。

完善法律排除安全隐患

“和摩托车相比，电动自行车声音很小，晚上骑行时若不开灯，无法提醒附近的行人或者车辆注意，很危险。”鄞州交警大队事故对策中队的王警官说，现在交警部门也很无奈，有些电动自行车有摩托车的速度，却又不属于机动车，无法套用机动车的法规进行管理。

此外，骑电动自行车不需驾照，导致部分驾驶人对交通法规缺乏了解，安全意识淡薄。电动自行车也没有报废机制，随着年龄增加，车况随之变差，制动器、转向器和灯光等老化甚至破损。但“病车”还是照样上路，危害由此可见一斑。

对此，有市民认为，相关部门应对这方面的法律法规进行完善，强制要求电动自行车夜间上路时开启灯光。同时，建立相应的报废机制。



张困斋：秘密电台的报务员



1949年3月，国民党特务通过仪器测定出中共秘密电台的位置，抓捕了两名报务员。其中一个人，就是张困斋。

张困斋又名昆者，1914年出生于镇海县（今属北仑区）。1926年底，中共镇海独立支部成立，党的几个领导人多在县中担任教师。张困斋受到他们的启发和引导，开始阅读革命理论书籍。

1931年九一八事变后，张困斋与其哥张承宗一起，积极投入抗日救亡运动。他们创办《石榴》半月刊，积极撰文抨击国民党反动派卖国投降和反共剿共政策，要求团结抗日。但刊物仅出了4期即被停刊。

1935年，一二九抗日救亡运动爆发，张困斋等发起组织了“职业青年救国大同盟”，号召职业青年团结起来，声援北平学生爱国运动。不久，他又参加了“上海职业界救国会”，并担任纠察队长，参加多次游行示威。1936年6月，张困斋等发起组织了“上海市银钱业业余联谊会”（简称“银联”），把广大职工团结起来。1937年8月13日，日军进攻上海。“银联”根据党的指示，立即成立“银钱业同人战时服务队”，张困斋带领歌咏队高唱革命歌曲，支援前线。同年10月，张困斋加入中国共产党。

1939年2月，党组织调他到无锡附近的抗日游击区工作。之后，他随江南抗日义勇军经阳澄湖东进。不久，党组织又调他到苏南宁沪路地区，负责编辑特委的机关刊物《江南》。同年冬，张困斋健康状况不佳，被调回上海。返沪后，他一直从事地下抗日活动，用各种方式与敌人斗争。

抗战胜利后，张困斋开设“丰记米号”，负责掩护党的机关。此后3年多时间里，他既负责党的机关掩护工作，又负责联系中共上海局的秘密电台。1949年3月19日，国民党特务通过仪器测定了秘密电台的位置，秘密电台的报务员秦鸿钧和张困斋相继被捕。在狱中，尽管敌人施尽酷刑，张困斋等人丝毫未有吐露党的秘密，坚持狱中斗争。5月7日，在上海解放前20天，张困斋被国民党反动派枪杀于上海浦东。

（王佳 陈燕 胡国忠）

（本栏目资料由宁波市委党史研究室提供）

携手共度夕阳红



昨天下午，在鄞州区首南街道鲍家巷社区傅东忠老伯家中，老人手捧玫瑰害羞地亲吻老伴脸颊。当天，是两位老人结婚60周年（钻石婚）纪念日，社工们特意带着鲜花和蛋糕前来向他们祝贺。

（徐能 李祯 陈佳璐 摄）

镇海危化车辆补上安防“短板”

危运服务中心开始试运行，明年将正式投入使用

本报讯（记者王量迪 镇海记者站张寒 通讯员胡春迪）9月份起，可容纳200余辆危化车辆停放的镇海区危化品运输综合服务中心开始试运行，这标志着该区在国内率先建立的道路危化品运输车辆安全防控体系建设已补上了最后一块“短板”。

镇海区是华东地区集石油化工生产、加工、储存、中转、海陆运输于一体的重要化工产业基地和危险化学品集散中心，辖区危险化学品运输企业29家，危险化学品运输车辆771辆。为解决

决危化品道路运输过程中日益显现的管理压力和安全隐患，镇海区于2011年4月成立了国内首支由公安负责，联合运营、路政，组建镇海区道路运输安全稽查大队，并由此开创了一种相关职能部门联合监管的新模式。

这一新模式运行后，镇海构建了危化品道路运输安全防控体系。三年来，该区道路运输监管工作由被动转为主动，由静态转为动态、由事后监管转为事前预防预警，提高了危化品运输安全监管的针对性和有效性。据统计，2011年以来，

该区仅发生危化品运输车辆有责事故4起，尤其是2013年以来没有发生有责事故。

但该区现有的29家危险化学品运输企业中，约三分之一属于只拥有5至10辆危化车辆的规模以下企业，由于缺乏资金和实力，这些企业所属车辆一般选择租用不符合安评标准的场地作为停车场，且有的危化车辆甚至在路边、村庄随意停放，因而也成为一颗颗存在严重安全隐患的“流动炸弹”。同时，由于该区涉及危化车辆维修、检测、清洗等场所分布

凌乱，又给“流动炸弹”增添了引爆的概率。为补上这块“短板”，该区于2013年起投入上亿元，在紧临危化品运输专用干道的石化区内启动了建设总面积为127亩的危化品运输车辆服务中心。

截至目前，除可容纳200余辆危化车辆停放的停车场投入试用外，危化品运输车辆日常维修、应急抢修、车辆综合性能检测、罐体清洗、检验、车辆加油加水等从业人员休息等其他配套服务和设施也将于明年1月正式启动运营。



炒板栗啦

国庆期间，“全国环境优美乡镇”奉化市大堰镇，开展了“大堰之秋亲子游”活动。游客们挖番薯、打板栗、摘蔬菜，还能体验登山、露营、骑单车、划皮艇等户外运动乐趣。

（严龙 吴培维 毛节常 摄）

老龄化日趋严重 护理员难招难留

我市以政策扶持、专业化培养来破解养老人才稀缺难题

□本报记者 周琼

“聚焦养老”系列报道

233家养老机构、37934张床位，“共享”2657名在册养老护理员！这正是目前我市诸多养老机构面临的窘境。随着我市人员结构日趋老龄化，养老护理员稀缺问题日渐凸显。

数据显示，截至2013年底，我市60周岁及以上户籍老年人口达118.7万，占户籍人口总数的20.5%，已经进入中度老龄化社会。然而，在老龄化步伐越迈越快的同时，我市目前仅有2657名持证养老护理员，居家养老的从业人员也仅有5000人左右，老年护理人员、老年养老机构和老龄人口比例严重失衡。

护理员难招难留

“招来10个护理员，不到一

年就只剩下2个！”这是我市一家养老院院长向记者倒的苦水。而这样的情况，在我市养老机构中并不少见。

江东区嘉和颐养院一位负责人说，该院目前有260多位老人，具有资质的护理员有60人，其中包括了6名护士、4名医生、5名营养师、5名康复师，这样的人员配比在我市养老机构中已经算得上“豪华装”，然而人员还是显得十分紧张。在一些条件有限的养老机构，平均每名工作人员要服务12名左右的老年人。“这种人员配置必然会使养老院中必要的技术分工无法形成，必须是一身兼数职。”

与忙碌工作相对应的却不是高薪。据了解，在我市多数的养老机构，护理员与失能老人的比例超过1:5，月薪则往往不到3000元。而在我市各大医院里，为病人提供一对一陪护的护工，每天基础

价超过100元，照料老人的家庭保姆月薪也已突破3000元，同时还包吃住。

钱少事多，带来的便是养老护理员的严重流失。目前，我市养老护理员的主体是四五十岁的中年妇女，尽管她们中很多人做事尽职尽责，但大部分人的文化程度偏低，往往缺乏护理以及沟通的技巧，而一些养老院为降低成本，聘用很多非本地的护理员，与老人的沟通就更为困难。

政策扶持 专业化培养

记者从市人社部门了解到，今年养老护理员被列入我市统筹区域紧缺职业（工种）高技能人才岗位补贴目录，养老机构可前往人社部门为符合条件的具有技师、高级技师职称的养老护理员申请补贴，最高的可以累计拿到3.6万元补贴。而此前，为缓解我市养老护理员稀缺的困境，有关部门曾联合发文，在本市养老服务机构从事养老护理

工作的人员，每年可享受一次培训补贴。参加初次职业技能鉴定并取得国家职业资格证书的，可享受一次性鉴定补贴。

为了鼓励和留住更多的专业化人才从事养老服务，我市还曾专门出台文件，2013年至2015年，凡是入职浙江各类养老服务机构的高职、专科（高职）、中等职业技术学校应届毕业生，入职满5年的，财政给予一次性奖励。其中，本科生奖励4万元/人，专科（高职）生2.6万元/人，中等职业技术学校毕业生2.1万元/人。

在这一利好政策的推动下，去年宁波卫生职业技术学院开设了家政服务、护理（老年护理方向）、健康管理等专业，未来还会增设老年保健、老年服务等学科。其中老年护理专业的就业方向就是在社区卫生服务中心、各级各类养老机构和健康保健机构、医疗卫生机构等从事老年护理、健康管理、康复、宣教等工作，以专业化人才充实养老服务行业一线。

27个村（社区）结对27名律师

江北打通法律服务通道

本报讯（记者龚哲明 通讯员陈秀娟 胡业波）汽车刚蹭，保险不赔怎么办？楼上装修扰民，我能告他吗？近日，江北区孔浦街道红梅社区内人头攒动，社区结对律师吴德朝面对居民的提问，一一耐心解答。

今年年初以来，江北区司法局经过研究，将原有社区、村法律顾问机制进一步深化，每月固定一天派律师和法律服务工作者进驻社区、村，在家门口为老百姓提供零距离法律服务，打通了联系群众“最后一公里”，受到辖区百姓好评。“以往居民有法律问题，需通过社区、街道转达法律顾问，过程繁琐，现在律师能面对面为居民答疑解惑，方便了不少。”江北区司法局白沙司法所相关负责人说，该机制运行数月来，效果突出，司法所受理的群众矛盾纠纷案件数量明显减少。

目前，首批27个村、社区结对的27名律师均已到位，待时机成熟，该机制将在江北区全面推广。

墙体打得牢不牢？64名检测人员现场比拼

本报讯（王岚 吴培均）近日，市建设工程检测行业协会在东部新城一建筑工地举行混凝土构件强度检测技能竞赛，来自全市32家建筑工程检测机构的64名检测人员现场竞技。

在新落成的白坯房里，选手们两人一组，一人手持混凝土回弹仪，抵住混凝土墙面负责操作，一人不断记录读数，检测并推定混凝土构件的强度。一旁的裁判员全程关注，根据选手检测过程是否规范、检测时间及现场答题情况进行综合打分。

墙体质量事关房屋安危，施工环节容不得马虎。为进一步加强我市建筑工程质量检测管理，规范检测机构质量检测行为，市建设工程检测行业协会组织了本次活动。

酒后男子骑车夜行撞断女子三颗门牙

本报讯（记者黄丽娟 通讯员朱忠义）近日，鄞州一名男子喝了大量白酒后，骑电动自行车回家，结果撞倒一个过路女子，致使她磕掉了三颗门牙，这下可惹上了大麻烦。

当天晚上7时许，一名男子骑着一辆电动自行车沿着天童北路从南往北行至路口，就在他猛然右转弯时，不慎撞倒了一名正准备过马路的女子。路人赶紧扶起倒地女子，发现她满脸是血，三颗门牙都不见了。随后，受伤女子被送到医院治疗。

接警后，民警赶到现场，询问肇事男子，发现该男子酒气熏天。于是，民警将肇事电动自行车暂扣，把肇事男子带回了中队。民警在对其进行酒精测试时，该男子三番五次假称，拒不配合。随后，该男子被民警强制带去医院验血。经查，肇事男子姓查，45岁，安徽舒城人，在鄞州一工地打工。事发当晚，查某在老乡家吃饭，饮下大量白酒。

目前，该起事故在进一步处理中。