



理性务实地培养选拔优秀年轻干部

□文 川

今年起，我市将实施优秀年轻干部成长工程，致力构建发现甄别、培养历练、成熟任用优秀年轻干部的链式培养机制，重点实施四大人才培育计划，推动年轻干部配备从结构配备向功能与结构并重转变（上月26日《宁波日报》）。

培养选拔优秀年轻干部，事关党的事业薪火相传，事关党和国家长治久安。多年来，各级党组织高度重视培养选拔优秀年轻干部工作，并积累了丰富的经验。但面对不断发展变化的形势和任务，当前年轻干部队伍状况及选拔培养工作也出现了一些问题。比如，一些地方片面强调干部队伍年轻化，在实际工作中存在简单以年龄划线、搞

硬性配备等情况；平时发现和选拔培养年轻干部的力度不足，储备不够，以致在使用时出现临时找人、降格以求的现象；部分年轻干部理想信念不够坚定，能力素质不够过硬，在实践中难以担当重任，等等。对此，各级党组织特别是组织部门应认真总结反思，以更加理性务实的态度和创新精神做好培养选拔优秀年轻干部工作。

培养选拔优秀年轻干部，要立足全局。年轻干部是干部队伍的一部分，培养选拔优秀年轻干部必须放在整个干部工作全局中来推进。要根据干部队伍建设的实际，合理确定年轻干部的比重和数量，避免盲目追求年轻干部的高比例和低龄

化。如果把干部队伍“年轻化”简单地等同于“低龄化”，搞任取年龄上的层层递减和一刀切，甚至把一些缺乏历练的年轻干部放到重要领导岗位上，不仅会严重挫伤其他年龄段干部的积极性，造成干部人力资源的浪费，给事业发展带来损害，而且对年轻干部的成长和后续发展而言，也未必是一件好事。

培养选拔优秀年轻干部，要讲规矩。相比于改革开放初期，干部队伍青黄不接的情况已经得到解决，在此情况下，显然不宜采用非常手段来培养选拔年轻干部，不宜搞特殊化和区别对待，而应当按照制度规定规范运作。近年来，一些地方违规提拔年轻干部现象不时

出现，屡遭民众质疑，当引以为戒。只有坚持用人标准，严格干部选拔任用程序，避免“拔苗助长式”、“火箭式”提拔现象的出现，让年轻干部在相对公平、公开的环境中脱颖而出，一步一个台阶地往上走，才能服众，也有助于年轻干部自身的成长进步。

培养选拔优秀年轻干部，既要重数量，更要重质量。这就要求组织部门一方面要拓宽选人用人来源，积极探索打破干部部门化、地域化的有效途径，做到广纳贤才；另一方面要改进干部选拔的方式，增强识才辨才的能力。衡量和考察一名年轻干部，固然要看学历经历、专业背景，更要看政治素质、思想品德，看群众公认度。要坚持

好干部标准，真正把那些信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的优秀年轻干部选出来、用起来。

培养选拔优秀年轻干部，既要重“选”，更要重“育”。对那些看准了的优秀年轻后备干部，在有重点、多层次地开展教育培训，着力提高他们的履职能力、解决问题能力的同时，还要有计划、分类别地选派到基层一线和艰苦岗位，让他们在完成急难险重任务中经受锻炼，增长才干，积累经验，在实践中进一步接受组织和群众的检验。事实证明，年轻干部只有多“墩墩苗”，才能走得更稳更远。在这方面，我市去年启动实施的“优苗选育工程”已经作了探索并取得了积极成效，其经验应推广之。

人才上升就当以“能力为本”

□范 昉

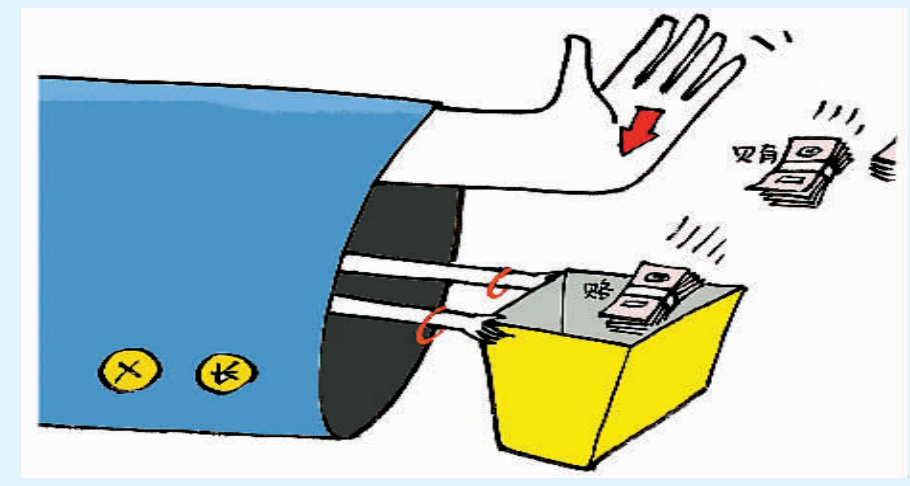
我市出台一系列组合政策，打通一线工人职业上升通道。在全省率先实行不同群体享受相同标准的职业培训补贴，为紧缺的高技能人才提供全省最高的岗位补贴，技术工人获评优秀高技能人才给予10万元的重奖，企业一线具有技师以上职业资格和产业工人均可比照中级技术职称获得住房保障（10月5日《宁波日报》）。

我市这些政策实际上是把高技能人才与高学历、高职称人才一起纳入高层次人才范畴了。市场看重“金蓝领”，政府的政策向他们倾斜，在于他们能用技能创造财富。正如杨振宁博士所说：“要增加中国的社会生产力，需要的是很多会动手的人。”发展职业教育，开发技能人才，培养的正是“很多会动手的人”。

那么，应如何开发技能人才呢？笔者以为，应以能力为本。我们评价人才，眼睛不能只盯在学历、职称上面，更要看能力。知识，只有通过实践转化为能力才能真正起作用。可时至今日，我们评价人才的标准，仍是看重学历、职称，招聘、选拔、引进、录用，还在设置学历、职称门槛，必须是大学本科、中级职称以上，导致假学历泛滥，一些人为职称熬白头发了。

这篇报道中提到的技工俞其昌，以木工入行，成长为总工程师，新近获评高技能人才，为企业创造了丰厚的价值。如果按其学历，就不能算是人才。我市成立了27家技能大师工作室，那些领衔的大师也不能算是人才，因为他们也没有大学文凭。实际上，博士里面有庸才，工人里面有人才，如此而已。

三百六十行，行行出状元，我对此深信不疑。人生是长跑，没有考上大学并不等于输在起步线上。家里贫穷、读不起书的孩子，只要努力，一样有出息。然而，由于“唯学历”的误区，正在使社会阶层固化，下层群体上升通道大面积郁结，在政治、经济、文化上被边缘化。2000年以来，考上大学的农村学子从以往的三成左右下滑为目前的一成。从低层叩问顶层，我们的顶层设计，要从底层出发，去实现平民的理想，维持社会上流动的力量与平衡。要以打通“断头路”的决心，来打通社会分层的上升通道，为技能人才提供更多提升机会。显然，要达到这样的目标，好的顶层设计不可或缺，我市出台的一系列组合政策就是很好的实践。这不是居高临下的赐予，而是理所当然的偿还。



行贿者“没事”折射法律“有恙”

□张西流

事涉刘铁男一案的前“山东首富”宋作文，近日在山东烟台出席了龙口市第三届孝德文化节并致辞。从公开渠道来看，涉及刘铁男一案的多家企业负责人，目前也基本“安然无恙”（10月9日《新京报》）。

做官如果太贪婪，必定会付出同等代价，刘铁男的倒下，再次印证了这一法则。然而，刘铁男倒下了，间接推倒他的行贿者却“安然无恙”。曾向刘铁男行贿754万元的宋作文，非但“毫发未损”，反而在公共场合“春风得意”。这种状况很难叫

公众接受。

《刑法》规定，“行贿人在被追诉前主动交代行贿行为的，可以减轻处罚或者免除处罚。”但在司法实践中，这一规定走入误区，绝大多数行贿者被“免除处罚”。各地在查处权钱交易腐败案件时，只注重对受贿者的惩治，而对行贿者却从轻发落，甚至让他们逃脱法律制裁。如此一来，一些人产生“行贿无罪”的错觉，在行贿的权钱交易中有恃无恐，也间接地助推了受贿者的贪欲。

事实上，行贿者被惩处也有先



例。2月28日，中组部“12380”举报网站通报了有关地方和单位查处的3起行贿买官案件，与其相关的一批行贿者，也受到了法律制裁。比如，在甘肃省平凉市人大常委会原副主任增禄案中，参与行贿买官的71名官员，均依法依规受到了查处。

可见，各地在查处行贿案件时，随意性比较大。行贿者“没事”折射出法律“有恙”，损害了司法权威。因此，应对《刑法》相关规定进行修改，废除“免除处罚”条款，提高行贿违法成本。同时，对于腐败案件，司法部门不能止于对受贿者的查处，也要对行贿者进行查处，并将结果公开曝光，以此震慑和警戒那些伺机行贿的人，如此，才能更有力地遏制腐败案件的发生。



盐碱地“圈出”中国第三个开发区

甬江东岸，曾是一片荒芜的盐碱地。30年时间，一座新城崛起。1984年至今，宁波经济技术开发区风雨兼程，依托区位优势，不断改善投资环境，成为浙江省利用外资和对外开放的龙头。近日记者采访了宁波经济技术开发区第一任党委书记。



讲述人：宁波经济技术开发区第一任党委书记 张永祥

谷牧亲临考察选址

1984年，注定是宁波发展史上至关重要的一年。从这一年开始，宁波奏响了进一步对外开放的交响曲，大步迈进对外开放港口城市的行列。

1984年2月24日，邓小平发表了关于对外开放和特区工作的重要讲话。3月26日至4月6日，在北京召开了沿海部分城市座谈会，建议进一步开放14个沿海港口城市，在这些城市可以划定一个有明确地域界限的区域，兴办经济技术开发区。会后不久，中央将会议纪要批转给全国各地，宁波由此成为进一步对外开放的14个沿海港口城市之一。4月18日，宁波市对外开放领导小组成立。张永祥回忆：“那时我刚从温州市委书记的位子上退下来，虚岁已经61岁了。但是宁波市委领导说，开发区建设还需要我，要我担任对外开放领导小组的副组长。”

开发区选址成了第一要务。根据中央有关方面意见，开发区选址依据有三：一是必须地处沿海；二是交通便

利；三是有明显的地理界限，便于隔离封闭。时任市委书记葛洪升、时任市长耿典华等把目光投向了紧靠深水良港的北仑。在先后考察了鄞隘、高塘、小港、大树等几个乡镇后，几经筛选，最终把小港作为了开发区的预选址。

同年4月27日，当时分管对外开放工作的中央书记处书记、国务委员谷牧便前来宁波检查贯彻落实《沿海部分城市座谈会纪要》的情况。张永祥说：“第二天，我们陪同他来到了小港，考察开发区预选址。”谷牧详细询问了有关开发区选址和镇海港区的建设情况，对开发区的这一选址表示肯定：“宁波有这么好的港口，这么辽阔的海域，对外经济活动大有文章可做！”这一番话，激励了在场的所有人。

1984年10月18日，国务院批准在小港建立宁波经济技术开发区，面积3.9平方公里。这是继大连开发区、秦皇岛开发区之后，全国第三个被批准建立的开发区。

几十辆工程车从上海开到北仑

开发区成立后，基础设施建设马上

就跟上了，首先必须通水、通电、通讯、通路、场地平整等。基础设施建设的实施步骤是“一年动工，二年畅通，三年完备”，即1985年基础设施建设全面铺开动工；1986年实现供水、供电、通讯、道路的畅通，建成部分标准厂房，争取有几家企业开工生产；1987年实现各项基础设施和配套服务工程相对完善。

开发区要引进最好的施工单位，1985年1月22日，张永祥跟其他几位领导冒着严寒前往上海宝山钢铁厂工地，与正在那里施工的金冶金工业部第十三冶金建设公司洽谈开发区基础设施工程的承建事宜。“我们谈得很投机，一拍即合。”

2月底3月初，十三冶的施工队便从上海宝钢工地奔赴宁波开发区。几十辆工程车，载着各种机械设备，浩浩荡荡经过市区来到北仑，这让当时正在欢度春节的宁波市民异常兴奋，夹道观看，奔走相告。到3月中旬，汇集到开发区的十三冶公司的施工人员超过了800人。千人大军在开发区安营扎寨，打响了规模空前的施工大会战。

3月25日，横山水库发出第一声巨响，这也拉开了开发区开发建设的序

幕。之后，道路、供水、排水、电力、通讯等工程项目都陆续跟进。

每天上班花在路上三四个小时

那时的条件很艰苦，和张永祥一样，很多干部家住在市区或者镇海，每天上班花在路上时间都要三四个小时。有人风趣地把电影名字串起来描写当时的情景：早晨坐着《大篷车》开始了《东进序曲》，过甬江是《渡江侦察记》，晚上到家时已是《万家灯火》了。开发区的有关部门及建设开发公司的干部职工，天天上工地检查施工进度情况，晴天一身灰和汗，雨天一身泥和水。办公室里彻夜都有人值班，随时解决工程问题。

开发建设需要资金，但当时市里财政紧张。中央借贷1亿元支持开发区建设，每一分钱都要精打细算。当时要围个海堤，可以增加600亩土地，刚开始的预算是97万元。张永祥看了预算后，详细询问石头的价钱和用量，然后考虑怎样省钱。因为开发区附近有山，张永祥提出就地取石，最终，只花26万元就把事情办成了。

随着开发建设的进展，招商引资成为重头戏，开发区需要引进高科技项目作为支撑。早在1985年3月下旬，开发区就开始了与客商的接触洽谈。高科技企业对经济的促进作用大，对国家税收贡献也大，引进好第一家企业落户开发区、让它有发展空间很关键。当时张永祥向中科院电子研究所所长顾德欢求助。在他的牵线搭桥下，开发区引进的第一个项目就是生产钽铁硼永磁材料的中科院三环宁波磁厂。这个项目在当时同行业中的科技水平是最高的，在全国都有名。这也为开发区企业引进了个好头，落户开发区的企业纷至沓来。

（刘焱 吴华清 金旭孟 整理）



1984年谷牧同志来宁波为开发区选址

新闻链接

614平方公里聚起5个国家级开发区

1992年10月，国务院发文批复，同意将宁波开发区与北仑港工业区内重点开发区域合并，统称为宁波开发区。经过30年的艰苦创业，开发区临港大工业、高新技术产业、现代服务业长足发展，已有35家世界500强企业在此兴办75个投资项目。

“港为城所依，城为港所托。”依托宁波港这个东方大港的深度开发，北仑区614平方公里已经先后聚集起5个国家级开发区，齐头并进将北仑开发开放框架快速拉伸——

（吴华清 金旭孟）



“践行群众路线的81890样本”之十

81890已经走过了整整13年的历程。13年间，它的服务领域不断拓展，服务质量不断提高，形成了政府赢得民心、企业赢得市场、市民赢得实惠的“三赢”局面。这的确不容易、不简单。

一个人做一件好事并不难，难的是一辈子做好事不做坏事。一个单位、一个地方出些新做法、新经验并不难，难的是持之以恒，一以贯之，取得实实在在的成效。纵观社会现实，工作中不难发现这样的现象：

一是表面文章型。口号很响亮，活动很热闹，只求轰动效应，不求实际效果。二是虎头蛇尾型。开始时搞得有声有色，颇有声势。一旦有了成绩，出了经验，上了电视登了报，便鸣金收兵，偃旗息鼓。因为他们的目的就是为谋政绩、图虚名。三是人走线断型。在某些地方、某些单位，一些好的经验和做法往往由于领导的更替而中断。有的新任领导觉得坚持前任的做法既是为前任脸上贴金，又显得自己没有能力水平。于是总要想些新思路，搞些新动作，出些新政绩，热衷于另起炉灶，突出自己。

81890诞生之初，人们曾有过怀疑：“到底灵不灵”、“能灵多久”？会不会也像有些地方一样“一阵风”，热闹过后烟消云散？在领导层面上也有过争议：有人觉得有些事政府不应该管，应该交给市场和社会去办；有人觉得办81890不但不赚钱，还要投入不少钱，不划算，等等。实践是检验的标准，时间是最好的裁判。81890这朵便民之花，不但没有昙花一现，反而越开越鲜艳，显示出强大生命力。

要问这是为什么？重要原因在于81890有坚定的为民服务信念。他们把群众的需要作为工作的出发点和落脚点，不做秀、不做表面文章、不搞虎头蛇尾，以业绩消除疑议，以实际行动信于民。81890服务领域涵盖了市民学习、工作、生活的方方面面，大至找工作、谈对象，小至厨房下水管道堵塞、出门坐几路公交车、麦芽糖哪里

有卖……其“全方位、全天候、全过程、全无偿”的服务方式，深得百姓喜爱，市民王重光为之题写条幅：81890——老百姓的活菩萨，就是很好的例证。

81890持之以恒的坚守与越办越好的业绩，不但赢得了老百姓的信赖，也得到了领导的肯定和支持，避免了“人走政息”现象的发生。13年间，海曙区委书记、区长多有更迭，宁波市委书记、市长也换了好几位。但历任市区主要领导均多次到81890调研考察，指导工作，对81890支持关爱有加，在人物物诸方面为81890的持续健康发展提供了有力保障。

13年来，81890服务百姓，早已“灵”动海曙，“灵”遍宁波，“灵”向全国，影响力甚至超越国界，成为政府服务群众和展示城市文明的一块“金字招牌”。愿81890越办越好，久盛不衰！

漫谈“群众路线教育实践活动”④9