

五年磨一剑 沧海变桑田

下洋涂变身宁波南部滨海新区开发宝地

余方觉 袁信禄



下洋涂围垦区海水养殖基地

围垦36平方公里开发宝地 全市最大农业单体投资工程提前两年竣工

下洋涂围垦工程的围垦面积为5.4万亩，约合36平方公里。工程概算投资14.84亿元，工程设计总工期为7年2个月，系市政府全额投资的围垦造地项目，也是宁波市迄今为止农业单体投资最大的项目。

2007年12月围垦工程开工建设，到2013年1月工程全面完工，2014年5月9日工程通过竣工验收，实际工期比市发改委批复的工期提前两年完成。整个工程共围成土地5.4万亩，建成耕地4.5万亩，水

面湿地近4000亩，海堤18公里，水闸13座，10米以上宽度的河道50余公里，5米以上宽度道路100余公里，大小桥梁22座。

提前两年竣工，并不意味着在工程质量上打了什么折扣。该工程被宁波市水利质量和安全监督站评定为优良工程，并获得2012年度宁波市“甬江杯”优质工程奖。

下洋涂围垦工程不仅为宁波南翼新增36平方公里开发宝地，还为宁波市提

供了耕地占补平衡指标。如按当前耕地占补平衡指标转让价格计算，单是下洋涂围垦工程所提供的用地指标，创造的直接价值就超过100亿元。

下洋涂围垦工程涉及宁海县与象山县的跨区域合作，给诸多具体事宜的协调工作带来困难。为此，围垦工程指挥部吸取在蛇蟠涂围垦时的成功经验，积极借助外力，建立跨区域协调机制，有效理顺了各方关系。

宁海县政府则与工程所在地两镇签订了政策处理工作责任状，工程指挥部与两

镇签订了政策处理合同，由两镇负责政策兑现具体工作。做到“4个一切”，即一切手续协议都由乡镇负责签订，一切兑现款都由乡镇负责支付，一切问题都由乡镇负责处理，一切责任都由乡镇承担落实。

指挥部也建立了工程涉及村的主要干部例会制度，通过每月或每季的例会，及时了解村民的诉求，及时传达工程进展情况，交换信息，形成良性的双向互动，避免了因沟通不畅形成新矛盾新纠纷，确保工程顺利推进。

政策处理想在百姓前头 成为宁海人民满意的“道德模范工程”

2012年，经群众票选，下洋涂围垦工程指挥部作为唯一的集体，获得“宁海县道德模范”荣誉。

“这个荣誉可以说是意外之喜，但也说明这个工程得到了当地老百姓的认可。”下洋涂围垦工程指挥部总指挥表示，“通过严格依法依规且更具人性化的考虑和落实政策处理，真正做到了建设一个工程，受益一方百姓。”

据了解，下洋涂围垦工程建设期间，先后有温州、台州以及福建等地的30多批次围垦单位前来考察取经，交流项目建设管理经验。浙江省水利厅办公室还专门发布参阅件，使得工程中一些好的做法在各地都能推广应用。

下洋涂工程的政策处理涉及46个村的1000余户村民，近7万亩滩涂以及500余亩农地、林地的征用，还有2万亩老人殖塘的政策处理，如此广的政策处理面和

巨大的工作量给工程的顺利推进带来考验。

想老百姓所想，并且想在他们前头，这就是下洋涂围垦工程政策处理的成功经验。

从5.4万亩海域使用权到2万亩低坝高网养殖塘，政策兑现工作实施得一丝不苟。工程指挥部根据施工年限，按滩涂发证面积给予每亩每年55元的补助，对养殖基础设施给予每亩950元的补偿，一次性兑现到户。此外，拆迁房屋、拆除扦网、渔网、使用林地、土地、迁移坟墓和围垦区小渔船处理的补偿，也都按规定逐一兑现。

为补偿地方的经济损失，工程指挥部将围垦可耕面积的8%土地分配给工程涉及的镇（村）长期使用。到2013年底，围垦区内8%的土地面积已经由乡镇发包种植，年租金收入1000余万元。今年初，围垦区

内的其他耕地和水域又通过公开招标发包给经营大户发展种植养殖业，产生年租金收入4000万元。

下洋涂工程紧靠老围区近2万亩养殖塘，在老海塘上有11座进排水闸门，其供水必须通过新围区，下洋涂围垦工程的实施，将导致老围区供水河道被截流或过水断面缩小，直接影响老围区正常的养殖生产。为此，围区配套工程和老围区水闸建设提前实施。

下洋涂围垦配套一期工程完成新开河道8条，总长18.5公里，新建老围区水闸5座，并将老围区原有河道由“供排合一”改为“供排分开”，改善了老围区养殖供排水条件。工程指挥部还投入资金对老围区河网进行全面清淤，对原有供电设施进行扩容改造、增加提水设备。结果，老养殖户的海水养殖条件非但没有降低，反而水更清，流更畅了，养殖户们连续5年获

得丰收。

对于施工过程中影响群众日常生活的问题，指挥部也予以充分考虑。

对采石料场，工程指挥部严格控制装载的炸药量和作业时间，避免爆破震动和噪声对群众生产生活的影响。对采石料场附近及施工车辆经过的村庄可能受影响的民房，委托中介机构进行价值评估后，出资进行民房保险。

对微量粉尘随风飘移给附近群众造成的影响，指挥部根据爆破日期，按每户每天50元的标准补贴给群众除尘费，并限定了施工作业时间。此外，所有施工道路配置了洒水车，所有料场采用吸尘式潜孔钻机。

据统计，整个工程的政策处理兑现支出1.78亿元，占实际总投资的13%，工程建设期间没有发生一例群众干扰施工的现象，保证了工程“无障碍”施工。

通用航空产业园落户下洋涂 将成为宁波南部滨海新区核心区之一

下洋涂围垦工程竣工后，这片36平方公里的区域将成为宁波南部滨海新区未来产业发展的核心之一。

按照《三门湾区域统筹发展规划》，宁海下洋涂区块将成为宁波南翼的重要新兴产业基地。依托丰富的滩涂围垦资源，这里将发展通用航空产业、先进临港产业、新兴海洋产业和现代物流业等，并加强与象山石浦港区合作，成为港区联动的重点支撑。

由于宁海下洋涂区块与象山石浦港区空间相近、资源互补，这片区域将利用下洋涂完成滩涂围垦的土地有利条件，重

点发展通用航空产业和临港产业等，并依托石浦港较为成熟的港口条件，重点发展港航物流业。通过交通网络等基础设施的统筹对接，下洋涂与石浦港将实现区块间产业与港口的联动发展。

这其中，占下洋涂面积十分之一的通用航空产业园备受市民关注。目前，这一区域正谋划建造通用航空机场，并以机场为核心，在机场周边统筹布局航空产业各环节，形成清晰、合理的空间布局。

据介绍，通用航空产业种类繁多，产业链长，关联产业众多。由于工艺、技术等因素的特殊性，通用航空产业链的各环

节及通用航空配套部分对机场都有不同程度的依赖，对空间和基础设施产生特殊要求。一般情况下，各环节对机场的依赖程度呈递减态势，而各环节以机场为中心，空间布局逐步向外拓展。

按照初步规划，通用航空产业园将划分为通用机场运营与运营服务区和通航综合保障服务区。其中，通用机场运营与运营服务区共计用地3000亩。机场区包括飞行区、助航灯光、航管工程、通信工程、导航工程、气象工程、供电工程、给排水工程、供油工程、停车场等建设内容。通航综合保障服务区包括固定运营基地、飞

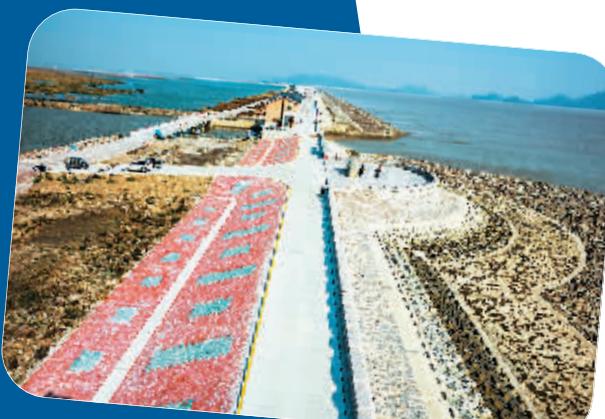
行服务站、油料、航材库等设施，共计用地500亩。

这里也将成为海洋工程装备制造重镇。依托环石浦港区域、三门电力城海洋装备制造基础，以及下洋涂储备用地，充分发挥港口与空间发展优势，大力发展海上工作平台装备、钻探装备及海工装备配套等，打造浙江新兴海洋工程装备制造基地。

与此同时，一批现代化、科技含量高、规模大的农业、渔业建设项目也正在谋划之中。未来，这里将成为浙江省海洋经济发展的崭新平台。



下洋涂围垦工程新建成海塘堤坝



下洋涂围垦工程新建成海塘堤坝



下洋涂围垦工程新建成水闸



下洋涂围垦工程有效改善了原有老围区海水养殖条件