

# 在重庆两江新区获批 4 年多后，四川天府新区又获批 成渝经济区形成双中心互动

□ 孙家强

在多年的争取之后，四川天府新区终于晋级为国家级新区。

国家级新区建设肇始于上世纪 90 年代，上海浦东新区于 1992 年第一个获批成立。加上此后获批的天津滨海新区、重庆两江新区、浙江舟山群岛新区、甘肃兰州新区、广州南沙新区、陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区、大连金普新区等，国家级新区总数已有 10 个。天府新区成功晋升国家级新区后，全国国家级新区总数达到 11 个。

## 利于产业结构调整

“成都为此努力了多年，从区域经济而言,天府新区获批也是顺理成章的事情。”四川大学城市规划研究所所长邓玲表示。但在这“顺理成章”的背后，是四川省多年的争取。

据了解，天府新区涉及四川省的成都市、眉山市和资阳市 3 个城市，目前规划总面积 1578 平方公里，其中成都规划范围为 1293 平方公里。在 2010 年重庆两江新区获批为国家级新区后，四川近几年一直在推动天府新区升级。其发展目标和重庆两江新区一样，要成为成渝经济区一个次核心区。

2011 年 6 月，国家发改委正式提出规划建设天府新区，重点发展总部经济和循环经济,加快发展新能源、新材料、节能环保、生物、下一代信息技术、高端装备制造等战略性新兴产业。2012 年，四川省委将建设天府新区明确为“一号工程”，并出台诸多优惠政策进行招商引资。



## 开放传真

### 曹妃甸与北京 共建产业园区

近期，京津冀协同发展取得实质性进展，河北曹妃甸将拿出 100 平方公里土地与北京共建产业园区，而北京承诺五年投入 200 亿元。

据悉，曹妃甸按照产业门类相近相同聚集的原则，建设了港口物流、钢铁电力、化学工业、装备制造、综合保税、新兴产业、高新技术七大产业园区。为落实国家确定的发展规划，曹妃甸不断加快产业聚集，大港口、大钢铁、大化工、大装备“四大主导产业”发展迈出决定性步伐。目前，一批世界 500 强企业和大型央企、民企纷纷抢滩落户曹妃甸，曹妃甸被确定为打造京津冀协同发展的示范区、首都产业外迁的最大承载地。

### 重油综合利用项目 落户天津滨海新区

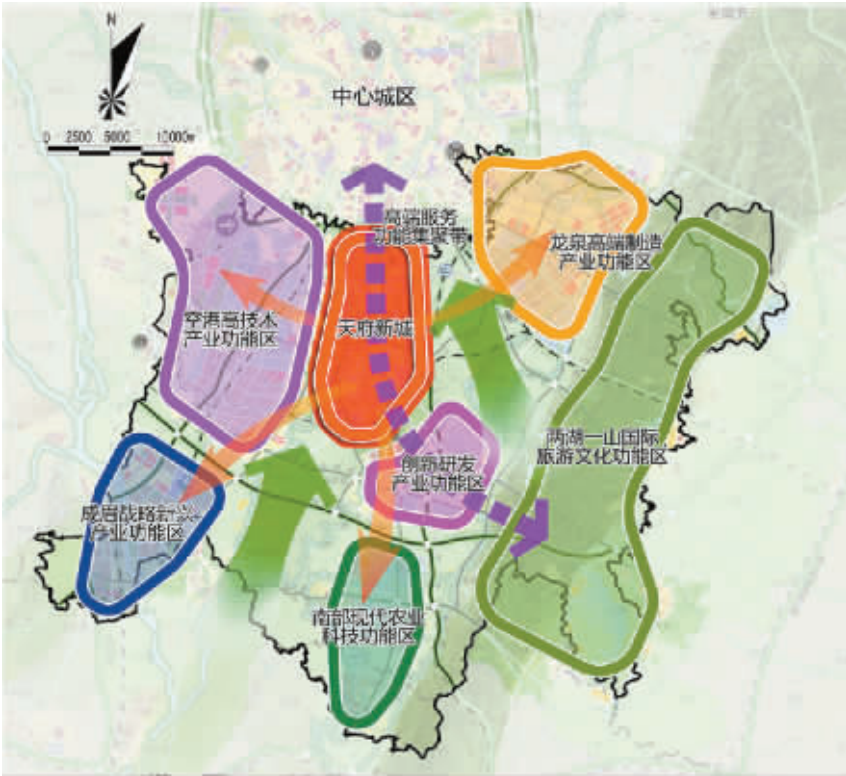
最近，江阴澄星实业集团有限公司设立的天津中亿石油化工有限公司已落户天津滨海新区，未来将投资 305 亿元建设重油综合利用项目。

据悉，作为中国精细磷化工生产和销售骨干企业的澄星集团，在新近发布的“2014 中国石油和化工民营百强企业”榜单中排名第四。此次在天津滨海新区建设重油综合利用项目，拟建设 600 万吨/年重油芳烃项目，延伸建设 220 万吨/年 PTA 和 100 万吨/年 PET 项目。

### 光伏组件项目 落户银川开发区

最近，宁夏爱华新能源投资管理有限公司与银川开发区管委会签订高聚能光伏组件项目投资协议。

据悉，爱华集团拟利用帕克公司转让的低成本低倍聚光太阳能光伏组件技术，在银川开发区建设高聚能光伏电池组件项目，计划总投资 10 亿元，年产 500MW 光伏电池组件，项目达产后可实现年产值 30 亿元。



图为天府新区“一带两翼，一城六区”规划图。

“此次批复天府新区，一方面或是考虑成渝两中心保持平衡；另一方面，成都有经济基础,从历史文化、教育科技、旅游、对外开放程度等方面来看,都在西南地区有着举足轻重的地位。”人民日报大学区域经

济教授陈秀山指出。

“设立天府新区是为了培养新的增长极，设立国家级新区则是增加了一个国家级的增长极。”邓玲解释道，“天府新区更多是高新技术的发展，对于国家目前调整产业结构有很大作用。”在邓玲看来，天府新区也被看作是国家与地方双赢的发展模式，“对四川来说，天府新区获批影响很大。从区域经济发展来看，也需要这样一

个高端产业的发展区域。”

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

值得注意的

的是，今年国家在批复国家级新区上明显提速。天府新区获批，意味着今年新升级“国家队”的新区数量达到 5 个，全国国家级新区总数则上升为 11 个。自今年 1 月起，先后有陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区以及大连金普新区成立。如此密集地批复，从地域分布来看。显示了国家对西部发展及开放的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

值得注意的

的是，今年国家在批复国家级新区上明显提速。天府新区获批，意味着今年新升级“国家队”的新区数量达到 5 个，全国国家级新区总数则上升为 11 个。自今年 1 月起，先后有陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区以及大连金普新区成立。如此密集地批复，从地域分布来看。显示了国家对西部发展及开放的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

天府新区也是发展长江经济带、丝绸之路经济带的需要。这里是两带交汇处，这样的战略考虑也是为了促进长江上游经济的发展。”邓玲认为。

9 月 25 日，国务院发文对建设长江经济带作出战略部署，明确指出将推动发展成

天府新区创新发展。与此同时，还明确了成渝城市群的重要地位。

“天府新区获批，不仅是成都地区的大事。”陈秀山指出，“天府新区与两江新区形成双中心的互动，在两极中间扩张成为一个经济带，对成渝经济区的整体发展、提升在西南地区更大范围内中心地位、扩大经济辐射与影响力，都非常重要。”

“长江经济带把东、中、西部连接起来，无论从东部的产业转移、技术扩散，还是从西部的对外开放、出口，都形成一个大的通道。”陈秀山看来，作为长江经济带的重要节点，天府新区

怎样通过成渝经济区整体发展和长江经济带的发展联系起来，也是一个新课题。

## 国家级新区意义解读>>

国家级新区，是指新区的成立乃至于开发建设上升为国家战略，总体发展目标、发展定位等由国务院统一进行规划和审批，相关特殊优惠政策和权限由国务院直接批复，在辖区内实行更加开放和优惠的特殊政策，鼓励新区进行各项制度改革与创新的探索工作。

综合来看，国家级新区的“魅力”主要体现在两方面。其一，国家级新区实质是一项特殊管理权，作为一种管理经济的新方法，新区之新就在于赋予更多的经济管理权限，在更大的范围内打破了传统行政区划壁垒。其二，也是重要的一点，国家级新区的获批，意味着将在税收、土地和重大项目审批等方面得到国家政策更多的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

值得注意的

的是，今年国家在批复国家级新区上明显提速。天府新区获批，意味着今年新升级“国家队”的新区数量达到 5 个，全国国家级新区总数则上升为 11 个。自今年 1 月起，先后有陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区以及大连金普新区成立。如此密集地批复，从地域分布来看。显示了国家对西部发展及开放的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

值得注意的

的是，今年国家在批复国家级新区上明显提速。天府新区获批，意味着今年新升级“国家队”的新区数量达到 5 个，全国国家级新区总数则上升为 11 个。自今年 1 月起，先后有陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区以及大连金普新区成立。如此密集地批复，从地域分布来看。显示了国家对西部发展及开放的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

值得注意的

的是，今年国家在批复国家级新区上明显提速。天府新区获批，意味着今年新升级“国家队”的新区数量达到 5 个，全国国家级新区总数则上升为 11 个。自今年 1 月起，先后有陕西西咸新区、贵州贵安新区、青岛西海岸新区以及大连金普新区成立。如此密集地批复，从地域分布来看。显示了国家对西部发展及开放的支持。

“放在国家战略背景下思考，批复

年内第五个国家级新区获批

## 上海浦东新区 助推平台企业做大做强

随着互联网技术的迅猛发展，信息与实物之间、线上和线下之间的联系变得愈加紧密，以此为支撑的平台经济迅速崛起，方兴未艾。上海浦东新区通过培育一批领军平台企业，推动平台经济实现集群发展，为“二次创业、转型发展”提供了强大驱动力。

在位于浦东新区的宝钢大厦内，东方钢铁副总经理黄云飞介绍，作为中国最大钢铁企业——宝钢集团的电商服务平台，东方钢铁在 2002 年成立之初，就把运用互联网技术推动传统工业发展作为业务方向。经过十多年发展，公司业务范围已从最初的钢铁行业扩展到金融服务、数据服务等六大领域，交易额累计突破百亿元，成为全国交易量最大的行业供应链电商平台。

浦东新区正是看好平台经济跨越产业边界、地域界限、传统发展模式特征，把它作为经济转型发展的突破点。随着 1 号店、中国银联、快钱支付、盛大文学、沪江网等一大批领军平台企业迅速崛起，浦东新区已初步形成大宗商品交易、互联网金融服务、文化教育和健康生活、网上购物等四大平台集群，每个集群都具有百亿级的营业收入、千亿万亿级的交易规模，成为浦东新区主动服务全国的重要载体。

作为一种新型经济形态，目前，浦东新区正在加快研究制定平台经济发展规划，进一步明确平台经济发展的目标方向、重点区域、规划布局、政策体系等重大问题，助推平台企业做大做强。

(张培元)

## 杭州开发区 电子商务产业集聚发展

目前，杭州开发区集聚了各类电子商务企业 200 余家，2013 年实现网络交易额约 30 亿元。同时，很多工业企业也开展了电子商务业务，成绩斐然，已经突破了百亿大关，其中玫琳凯已经全部实现网上销售，2013 年销售额达 70 亿元。

杭州开发区电子商务企业主要分布在高科技孵化器、下沙电子商务园、浙商创业园开发区电子商务园、海创园、和达文创园等重点产业园区，涉及小家电、家居服饰、鞋帽、化妆品、食品等领域。

网创科技、穹天、聚宝盆等电商企业打造企业间（B2B）和垂直类（B2C）等线上销售模式；朵牧、悠可等电商企业已经形成一定知名度“淘品牌”，整合全国乃至全球范围内鞋帽和化妆品等网货资源；九阳、顾家等工业企业借助各类电商平台，实现稳步增长的销售业绩；网仓科技、德邦物流等企业建立物流信息网络，打造面向电商的物联网配送体系；酬诚信息和斗量等服务型企业为电商提供技术和运营服务。

杭州开发区跨境电子商务进口业务试点已经顺利完成试单业务全流程操作，跨境电商进口试点通过商品质保、配送周期短等优势，展现出较强竞争力，已经吸引天猫国际、银泰网和中外运等十余家知名商贸企业入驻。据悉，杭州开发区正在着力发展电子商务产业，力争把开发区打造成长三角电子商务产业发展新高地，加快具备产业研究、信息服务和物流配送等功能，培育和聚集一批具有国际竞争力的电商企业。

(徐奔环)

## 张家港保税区 借力汽车打造新增长极

从张家港保税区通往苏南硕放机场的高速公路上，日渐增多的半挂车商用车运输车，正在悄然述说着张家港保税区在功能和定位上的升级。作为全国唯一的内河型港口保税区，张家港保税区经过 22 年发展没有止步于化工、物流、粮油、纺织、机电等五大支柱产业，现在该保税区新的规划是将汽车进出口业务及相关配套业务作为新的经济增长点。

做足汽车产业上下游的“文章”，借力汽车打造新的经济增长板块，已经成为当地政府定下的新目标，而这正是张家港保税区决策层眼中的商机所在。在张家港保税区管委会副主任王惠忠看来，汽车进口口岸是一种稀缺资源和高成长的潜力项目。而张家港保税区的目标是，力争通过 3—5 年时间，实现汽车整车年进口 10 万辆、出口 20 万辆的规模，形成高辐射力、高附加值的进口汽车综合产业链。

自去年 2 月通过国家验收审批后，张家港整车进口口岸便启动了汽车进出口业务。截至目前，张家港整车进口口岸已经实现进出口汽车 2 万多辆，其中进口汽车超过 5000 辆。按照全面建立进口汽车产业链规划，张家港整车进口口岸将建设成完整的装卸堆放、展示交易、整车和零部件分拨分销、深度改装、金融服务等功能的汽车进口产业体系，打造成进口汽车贸易便利化平台及改装生产平台，成为长江流域最优质进口汽车物流园、长江流域汽车整车及零部件进出口最便捷通道和华东地区改装车综合产业基地。

据悉，占地 1288 亩的进口汽车物流园一期已经启动，专门规划了 250 亩作为贸易分销功能区，配备相应的展示销售与物流仓储区域。同时，园区还为贸易公司免费提供注册和托管秘书等服务。目前，张家港整车进口口岸已有博时汽车、宝景宝马等近百家公司注册落户并正式运营。

(周和双)

## “消失”的货物



【案情介绍】面对税务稽查人员出示的证据，宁波保税区某贸易有限公司的老板叶某无奈感叹还是为三年前的失误栽了“跟头”。叶某的公司主要从事塑料原料的销售贸易，2011 年时该公司从宁波某进出口公司购进一批 200 吨的塑料，价税合计 200 万元，并取得由对方公司开具的增值税专用发票 18 份，结果因内部管理混乱导致发票丢失无法入账。面对这批在财务账面上并不“存在”的货物，叶某自作主张将其降价销售给江苏省某贸易公司，并取得货款 180 万元，未按规定开具发票申报收入，导致少缴增值税 26 万余元。然而，天网恢恢疏而不漏，叶某本以为天衣无缝的处理方式最终还是在税务稽查行动中露出了马脚。2014 年 6 月，宁波市国税局第三稽查局依法对该贸易公司开展税务稽查，在检查人员认真细致的核查下，最终发现了叶某的违法行为。根据税法有关规定，第三稽查局依法追缴该公司增值税 261538.46 元，加收滞纳金，并处罚款 209230.77 元。

【税案解读】一、《中华人民共和国增值税暂行条例》第十九条第一款第（一）项规定：“增值税纳税义务发生时间为：销售货物或者应税劳务，为收讫销售款项或者取得索取销售款项凭据的当天；先开具发票

的，为开具发票的当天。”本案中，叶某在将塑料货物降价销售给江苏省某贸易公司之后，实际上就已经产生了增值税纳税义务，而其通过不按规定开具发票的形式匿增销售收入、不缴增值税的行为，已经构成了偷税。二、《中华人民共和国税收征收管理法》第六十三条第一款规定：“纳税人伪造、变造、隐匿、擅自销毁账簿、记账凭证，或者在账簿上多列支出或者不列、少列收入，或者经税务机关通知申报而拒不申报或者进行虚假的纳税申报，不缴或者少缴应纳税款的，是偷税。对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。”本案中，针对叶某的偷税行为，税务部门不仅依法追缴了税款，还征收了滞纳金，并处以所偷增值税 80% 的罚款，叶某可谓“赔了夫人又折兵”，对自己的行为追悔莫及。现实中，像叶某这样存在侥幸心理的企业经营者不在少数，而无论他们偷逃税款的手段多么自认“高明”，其行为最终都必将在稽查部门的检查下无所遁形。因此，广大纳税人要以叶某为戒，自觉规范经营行为，要谨记：偷税念头不可有，依法纳税挂心头。