



整治后的剡江河道全景 严龙 摄

奉化 铁腕治污 硕果累累

导言

奉化因水而名、因水而兴、因水而美，县江、东江、剡江三大河流贯穿整个城市，是一座具有典型江南水乡特色的现代化生态城市。省委省政府作出“五水共治”部署后，奉化市委、市政府认真贯彻上级精神，强势推进“五水共治”的各项工作。各地各部门“挂图出征、对标赶超”，切实形成了铁腕治水的良好局面，并取得了阶段性成果。

奉化市在“五水共治”工作中，“建机构，建立三级管理制度；创模式，健全长效管理机制；促落实，实行项目化管理；抓整治，加大污染源治理力度；强宣传，全民参与助力“五水共治”的工作经验在《宁波督查》专报第4期刊登，并得到了宁波市委副书记、市长卢子跃和市政府秘书长王建社的分别批示：“奉化的五条措施很管用”；“奉化工作力度大，动真格，做法可供全市各地学习借鉴”。

图片除署名外，由奉化市五水共治办提供

源头治污 标本兼治

今年以来，奉化市全面排查了所有畜禽养殖场及污染处理设施，并采取关闭、停产、搬迁或转型升级等方式，重点整治饮用水源保护区、县江剡江两岸、省道沿线、村庄周边等禁养区养殖场。截至9月底，奉化市共签订禁养区畜禽关停协议246份，实际关闭197家，减少生猪存栏3.4万头，禽存栏24.6万羽，拆除畜禽舍面积14.5万平方米，完成年度关停任务的133.1%。完成年存栏50—100头养殖场（户）关停治理22家，年存栏100—1000头养殖场（户）关停改造55家，年存栏1000头以上养殖场（户）关停提升14家，开工建设16家。

8月21日，宁波市规模猪场污水治理现场会在奉化召开。宁波市环保局、宁波市农机局、宁波市农业局及各县（市、区）畜牧兽医局（站）

长、畜牧主产区规模猪场负责人等共计50余人参加会议。奉化市畜禽污染治理经验在宁波市大市进行推广。此外，该市在实施种植业污染治理、沼液资源化利用等农业污染源治理方面也走在宁波市前列。

工业污染治理是五水共治的重点和难点。奉化市按照“高标准、高质量、高目标”的要求，对化工、造纸、食品、金属表面处理等排污企业实行“四个一律零容忍”。积极推进涉水重污染行业整治，以治水为倒逼，加大行业污染整治力度。截至9月底，累计关闭企业55家，兼并搬迁转产5家，停产整治13家，基本完成年度整治任务。加大违法行为查处力度。截至9月底，已累计对112家企业采取强制停电停产措施，立案查处126家，取缔企业、非法加

工点79家，刑事拘留破坏环境污染9人，取保候审9人，治安拘留5人。其中，立案查处企业家数比去年同期增加66家，共出动执法人员4603人次，检查企业1270家次。

在行业整治的同时，奉化市积极探索企业环境污染治理新模式，以“第三方治理”为突破口，将市场机制、社会化运作引入环境污染治理。目前，该市已有金盛铝业、高新铝业、三江铝业、银星铝业等企业将污水治理交由第三方处理。宁波诚信环保科技有限公司、奉化市青林工贸有限公司等企业在排污口树立告知牌，使污水处理公开透明化，主动接受公众监督。积极利用省外国专家“千人计划”平台，邀请德国资深环境评估和污水处理专家与企业进行首次对接，计划试点“污水处理和重金属资源回收利用的CKR工艺”，进一步加快推进治水倒逼产业升级的进度。

民间动员 全民参与

2014年8月10日，新奉化人助力“五水共治”启动仪式在西坞力邦社区举行。这是奉化市民全治水的一个里程碑。

今年7月，力邦社区发起新奉化人参与五水共治的倡议信，得到了宁波市市长卢子跃的充分肯定和批示。发出倡议信后，社区成立了环境保护水志愿者服务队，率先开展“吾水吾治”活动，9名社区骨干担任“民间河长”，认领了西坞街道9条市级重点河流，定期对负责河段巡查、监督及开展志愿活动，并通过微信平台传播治水信息。

面对新奉化人的治水热情，奉化市委市政府高度重视，并借助团组织、志愿者协会之力，组建“新奉化人亲水志愿联盟”。新奉化人亲水志愿联盟由全市47支志愿队组成，现有新奉化人成员600余名。同时，进一步整合全市11个镇、街道及10余家规模以上企业的群团组织力量，通过以点带面，示范引领等形式，广泛引导流动人口参与治水行动。目前，全市小草、水晶、蓝天、水滴等47支志愿服务队开展了183次志愿服务专项行动，参与人数达到1735人次。

在引导新奉化人参与治水的同时，奉化市借助志愿服务者的社会效应，进一步加强治水活动的监督和管理。在社会环保热心人士中征聘22名志愿者，其中外籍人员13名，成立环保监督志愿者队伍，要求当好侦查员、信息员、联络员、宣传员及调解员“五员”角色。至目前，共征得各类意见建议1329条，其中涉及铸造业整治、养殖场整治、环保宣传加强等各个方面。还通过“送戏下乡”等形式，将“五水共治”宣传舞台送到西坞力邦社区、岳林东郊之家、松岙浙江船厂等新奉化人集中居住的区域。



奉化市在尚田大畲村举行农村生活污水设施建设现场会

治理三河 修复生态

在奉化市西坞街道辖区内的河道上，不管晴天还是下雨，总能看到橘红色的“巨兽”在水中作业。它用“铁爪”从河底挖起一斗斗淤泥堆放在岸上，并用“铁爪”将淤泥堆推平、压实，修复河堤。这是该街道东陈村陆如忠等村民投资组装的水陆两栖挖掘机，目前数量有3台。这3台水陆两栖挖掘机已成为奉化市挖河清淤的主力军。据统计，水陆两栖挖掘机从组装到投入使用以来，已挖河清淤40多公里，挖河深度平均0.8米，宽度平均15米，共清淤土方45万方。

“五水共治”启动以来，奉化市

从强化组织领导着手，成立市、镇两级“河长制”工作领导小组及办公室，由市四套班子领导担任36条市级河道的“河长”，镇、村级313条河道也相应建立了“河长制”，实现市、镇、村三级河道“河长制”全覆盖，并及时制定了“一河一策”整治方案，并将22条“垃圾河、黑河、臭河”列入年度重点整治范围。截至9月底，奉化市已清理河道906公里，清淤河道123.8公里。全市10条垃圾河已整治完毕，并通过宁波市验收，12条“黑臭河”已完成投资988.3万元，治理34.503公里，治理完成率89.6%。

在加大治理力度的同时，奉化市积极探索建立河道保洁管理新途径。目前，奉化市专业的河道保洁机构——江河保洁中心主要承担城区县江、大成河等3.5公里河道的保洁任务，实行全天候保洁。11个镇、街道与捷达、蓝天等物业公司和非专业公司签订河道保洁协议，每年投入河道保洁经费达上千万元，实行河道保洁市场化、经常化运作，杜绝河面上漂浮物和白色垃圾，河网水质得到明显改善。此外，该市还积极实行“河道警长制”、“民间河长制”等模式，全力协助“河长”开展河道保洁、排污口封堵、违章清理等工作。

截污纳管 秀水回流

2014年，奉化市将农村生活污水设施建设列入五水共治的重点项目，在2013年以前累计完成78个行政村的基础上，计划今年完成96个行政村的生活污水设施建设，比例达到48.9%。

面对农村污水治理点多面广、前期工作细、散、杂等难题，奉化市通过实行五个前置，将项目前期时间控制在6个月以内。目前，全市农村生活污水治理设施建设已完成招标投标93

个村，其中，16个村已建设完工，75个村已动工，开工率达到95%。奉化市农村生活污水治理设施建设的总体质量和群众满意度在宁波市领导和相关部门所肯定，走在宁波全大市的前列。

积极推进城乡污水处理厂建设。计划今后3年总投资4.58亿元，新建松岙污水处理厂、城区污水尾水深度处理厂等2座污水处理厂，并围绕奉化江、泉溪江等重要河道治理工程，实施污水管网铺设工程。目前，城区

污水处理厂尾水深度处理工程厂区土建施工完成95%，设备安装完成70%，完成投资1565万元；松岙污水处理厂一期工程厂区土建施工完成75%，完成投资1076万元；泉溪江区块污水管网工程线路总长7600米，已铺设管网3879米；棠村至桃源源廊污水管网工程计划铺设管网2804米，7月份开工，已铺设管网240米；方桥污水管网工程管线总长约23648米，8月初已正式开工建设。



新奉化人亲水志愿联盟成立仪式

深化改革 创新机制

为进一步深化“五水共治”的体制机制改革，奉化市在全省首推行政问责机制，成立市行政问责中心，重点受理、调查治水工作中的问责案件，力求建立健全科学严谨、责任明确、赏罚分明的行政执法责任体系。该中心整合市五水共治办、市委督查室、市委组织部、检察院等部门资源，对全市五水共治开展情况进行主动巡查和专项督查，并积极拓宽治水行政问责线索来源，与信访、民情会办及本地媒体等建立线索移交制度，发动行政执法义务监督员、特邀监察员等第三方社会力量参与，并创新实施“十日一督查，一月一

通报，一季一约谈”监督方式，督查重点河道512条/次，调查了宁波平青牧业有限公司非法排污、萧王庙街道原西江村违章建筑、县江源头污染等10余起案件，13名政府工作人员被问责，5名机关干部被移交司法机关处理，另有7名领导干部和执法人员被问责和党纪处理。

“五水共治”是一项系统工程，需要项目来保障，更需要资金来支撑。为此，奉化市从建立健全治水资金筹集机制着手，通过财政投入、市场化运作、社会融资、BT投资等多渠道形式，开发水、土资源，盘活水利存量资产，积极搭建治水投融资平台。目

前，奉化市已建立力兴水利投资，安澜建设，欣源水务，原水集团等下、横山分公司水库，亭横水资源开发及城市建设投资等多家治水水保投融资性质的公司，积极拓宽融资渠道，加大资金筹集力度。2014年，奉化市全年预算安排市本级财政资金9.25亿元，并追加畜禽禁养区整治财政专项资金3000万元。1—9月份全市削减的2053万元“三公”经费已全部投入到农村生活污水设施建设、农业污染源治理等项目中。在资金的保障下，奉化市已开工建设60余个治水项目。其中，县江下游段三期、沿海供水一期、长岭渠改造等12个工程已基本完工，累计完成投资21.5亿元，占年度总投资的77.3%。



水陆两栖挖掘机清理河道