

实现依法治国的历史跨越



社会主义现代化建设，离不开法治的引领和规范；中华民族的伟大复兴，离不开法治的保障和支撑。

刚刚闭幕的党的十八届四中全会，审议通过了《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》。《决定》立足我国社会主义法治建设实际，直面我国法治建设领域的突出问题，明确提出了全面推进依法治国的指导思想、总体目标、基本原则，提出了关于依法治国的一系列新观点、新举措，回答了党的领导和依法治国关系等一系列重大理论和实践问题，对科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治队伍建设、加强和改进党对全面推进依法治国的领导作出了全面部署，回应了人民呼声和社会关切，必将对有力推进依法治国进程，是加快建设社会主义法治国家的纲领性文件。

在我们这样一个13亿多人口的发展中大国全面推进依法治国，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。全会《决定》明确指出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。实现这个总目标，必须坚持中国共产党的领导，必须坚持中国特色社会主义制度，必须贯彻中国特色社会主义法治理论。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，也是社会主义法治最根本的保证；中国特色社会主义制度是法治体系的根本制度基础，也是全面推进依法治国的根本制度保障；中国特色社会主义法治理论是法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南。这三个方面构成中国特色社会主义法治道路的核心要义，规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

党的领导和依法治国的关系是法治建设的核心问题。坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。我国宪法以国家根本法的形式反映了党领导人民进行革命、建设、改革取得的成果，确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位。在我国，坚持党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是社会主义法治的根本要求和全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，党要领导立法、保证执法、支持司法、带头守法。把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来，是我国社会主义法治建设的一条基本经验，也是我国法治与西方所谓“宪政”的根本区别。

法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。现在，全面建成小康社会进入决定性阶段，改革进入攻坚期和深水区，我们面对的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有，依法治国在党和国家工作全局中的地位更加突出、作用更加重大。全面推进依法治国，关系我们党执政兴国、关系人民幸福安康、关系党和国家长治久安。要推动我国经济社会持续健康发展，不断解放和发展社会生产力，促进社会公平正义、维护社会和谐稳定，不断开拓中国特色社会主义更加广阔的发展前景，就必须全面推进社会主义法治国家建设，更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序，实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好，实现我国和平发展的战略目标。

“法者，治之端也。”今日中国，法治正在成为国家治理理念、社会共同信仰。党的十八届四中全会向国内外鲜明宣示，我们将坚定不移走中国特色社会主义法治道路，以建设中国特色社会主义法治体系为总抓手，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，为建设法治中国而奋斗！

(载10月24日《人民日报》 新华社北京10月23日电)

十八届四中全会公报解读——“法治”出现50余次透露哪些信号？

新华社北京10月23日电（“新华视点”记者陈菲 方列 王存福 杜放）党的十八届四中全会23日闭幕，明确提出了全面推进依法治国的总目标、重大任务。全会提出，全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。全会公报中，“法治”一词出现了50余次，“依法治国”也是高频词。

专家普遍认为，在“依法治国”方略提出17年之后，党的全会首次以“依法治国”为主题，无疑为未来中国建设法治国家描绘出新的路线图。中国走向法治国家的脚步越来越清晰，进程也必将加快。

“新华视点”记者梳理这份被誉为“中国依法治国升级版方案”的公报关键词，第一时间采访权威专家学者，对全会释放出的重要信号予以解读。

关键词 党的领导

全会指出：党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。把党的领导贯彻到依法治国全过程和各方面，是我国社会主义法治建设的一条基本经验。

专家解读：中国政法大学副校长、行政法学教授马怀德认为，我国在宪法中确立了中国共产党的领导地位，坚持党的领导是推进依法治国的题中应有之义。全会把党的领导和依法治国的关系阐述得非常清楚，应该明确的是，推进依法治国将加强党的领导，不是削弱党的领导。

马怀德说，共产党作为执政党，在推进法治建设进程中，必须发挥带头作用，依据宪法法律治国理政。

关键词 依宪治国

全会指出：坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。

依宪执政。

专家解读：中国人民大学公共管理学院副院长许光建认为，“依宪治国”“依宪执政”是法治建设的重要推进，是依法治国更深层、更透彻的体现。宪法是我国的根本大法，遵守宪法不仅是公民的义务，更被融入为执政党的执政理念，这是此次全会的亮点之一。

关键词 党内法规

全会指出：加强党内法规制度建设，完善党内法规制定体制机制，形成配套完备的党内法规制度体系，运用党内法规把党要管党、从严治党落到实处。

专家解读：北京大学法学教授姜明安说：“这次四中全会公报不仅强调了加强党内法规制度建设，还首次提出了将党内法规体系纳入法治体系建设，这是党践行法治理念、坚持依法执政、实现党的执政方式领导方式法治现代化的重大抉择，也是党推进国家治理体系和治理能力现代化的重大实践。”

“十八大后，党中央集中清理了党内法规，在党的历史上首次发布了党内法规制定工作五年规划，公布了两部党内‘立法法’，可以看出党正在积极进行党内法规系统化建设。相信今后，党内法规体系将更加健全，配套党内法规将更加完备，与各项国家法律也将更为协调统一。”他说。

关键词 法治政府

全会指出：加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

专家解读：“国家行政机关直接和群众打交道，大部分的法律、法规都是由行政机关来执行，用法治精神来建设现代政府尤为关键。”姜明安说。

姜明安认为，进一步推进依法行政，还需要完善行政组织法，行政程序法、行政责任法。以制定政府职权清单与负面清单保障公民权利为核心，加快转变政府职能，推进行政职权配置法治化；建立健全行政决策程序，增强政府执行力；深化行政执法体制改革，确保严格公正文明规范执法；推进政务公开，提高政府透明度和公信力；建立健全严密规范的行政责任制、过错追究制，才能提高行政监察效能，增强政府公信力。

关键词 重大改革于法有据

全会指出：实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。

专家解读：中国人民大学法学院教授陈卫东表示，建设中国特色社会主义法治体系，必须坚持立法先行，充分发挥立法的引领和推动作用。体制机制的改革，本质上是法律的改革，只有改革与法律同步才能避免冲突。改革要有所突破，必须先进行法律的修改，不能先破后立。

关键词 法治体系

全会指出：全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。

专家解读：中南财经政法大学法治发展与司法改革研究中心主任徐汉明认为，全会首次提出建设社会主义法治体系的目标，要求形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系五个体系，这对于加快法治中国建设具有划时代意义。

“我们的法治，不仅是按照什么样的道路走，还要有实现怎样的目标。”

徐汉明指出，社会主义法治体系，不同于社会主义法律体系，它意味着法律不仅要制定出来，还要遵守和落实。从法律体系向法治体系的迈进，一字之差，标志着党治国理政理念的重大飞跃和治国理政方式的重大转型，也是国家治理现代化的重大跨越。

关键词 司法公正

全会指出：公正是法治的生命线。司法公正对社会公正具有重要引领作用，司法不公对社会公正具有致命破坏作用。

专家解读：马怀德说，“公报提出建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，在党的文件中还是第一次，这一制度应该得到很好的贯彻执行。”

“现在社会各界都非常关注法院、检察院依法独立行使审判权、检察权的问题，只有保证司法机关独立地开展司法工作，不办关系案、人情案、金钱案，才能让群众在司法过程中感到公平正义。”他说。

关键词 反对腐败

全会指出：基本完成党的群众路线教育实践活动，坚定不移反对腐败。全会确认了中央政治局之前作出的给予李东生、蒋洁敏、杨金山、王永春、李春城、万庆良开除党籍的处分。

专家解读：“这次全会的召开使得治理腐败步入法治化的‘新常态’，‘打老虎’与‘拍苍蝇’将在各个领域纵深推进，监督制约体制机制也将进一步建立健全。”马怀德说。

马怀德说，全面推进依法治国，还应加强反腐败立法建设，加快权力公开、党务公开等相关方面立法进程，从源头立法，约束“一把手”的权力。

创新融合的道与术

——2014中国服装论坛聚焦产业未来之路

本报记者 易鹤 通讯员 徐燕

如何走出转型藩篱，让服装产业摘掉“传统”帽子，穿上“时尚”华服，完成新老生命的美丽蝶变？答案是跨界。昨天下午，第十八届宁波国际服装节的“重头戏”——2014中国服装论坛在宁波国际会展中心举行。众多服装界人士围绕“跨界——渠道创新与产业融合”主题，就宁波乃至中国服装产业发展现状和未来烹饪出一场智慧盛宴。副市长陈仲朝出席并致辞。

新常态 减速取“质”

“过得‘不错’的企业不多，大部分企业还‘过得去’，还有不少企业过得‘艰难’，甚至遭遇生存危机。”一开场，多位业内人士直陈服装产业现状。“如何提升品质和效率，拓展企业利润空间，加速宁波服装从传统优势产业向时尚产业转型，成为当前宁波服装产业转型升级的重大命题。”市经信委副主任周学明说。

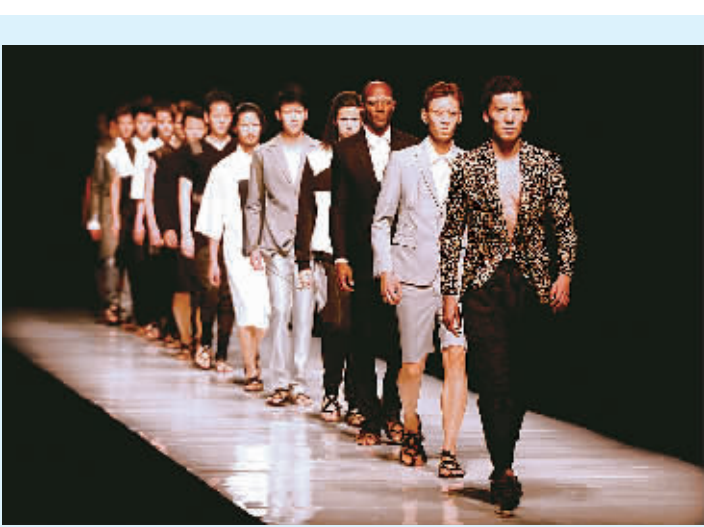
“这个命题不仅是宁波，也是全国服装产业所共同面临的。”中国服装协会副会长、中国服装协会产业经济研究所所长陈国强认为，在互联网时代，服装产业必须适应新常态，通过跨界思维，加快渠道创新与产业融合，增强品牌生命和活力。

中国服装协会秘书长杨金纯对中国服装产业现状作了一番梳理。他指出，“新常态”之下，很多服装企业不太适应，不知道怎么走。“野蛮生长的时代已经过去，我们必须跟过去告别，适应新情况，以跨界为世界观，以渠道创新和产业融合为方法论，回归到做产品，通过提高效率和质量赢得未来。”

服装行业战略专家、品牌管理专家杨大钧也持同样的观点：“遍地是黄金的红利时代已经过去，服装行业要回归到生产和消费的本质。”

赢挑战 以变应变

“这是一个最好的时代，这是一个最差的年代。好是因为充满了机会，可以创造财富奇迹。差是互联网和需求巨



新锐

本报讯（余姚晨 张婷婷）今年的宁波国际时装周在宁波国际会展中心4号馆举行。昨天，中国时尚同盟旗下10组新锐设计师在场馆举行了作品专场发布。几年来，“新锐设计师走进宁波”已成为我市服装节中一个响亮的品牌。

图为昨天下午，中外模特正在走秀。（记者 徐能 摄）

变叠加出现，一切茫然不确定，今天很困难，明天会更困难，转型并不像说起来那般轻松。”面对高速变化的市场和消费群体，杨大钧有感而发。

他说，现在的消费者越来越聪明，他们知道什么才是他们想要和适合的，这样的审美成长带给服饰品牌的挑战无疑更大；一方面在不断压缩老品牌的增长空间，另一方面在越来越细分的市场里给渠道带来日益激烈的竞争，更多品牌头上的达摩克利斯之剑依然寒光凛凛。

不少专业人士也表示，现在的消费主力军已是80后甚至90后——这样一群主张自我与个性鲜明的个体，对上世纪的流行品牌已不屑一顾，他们拒绝与父母在同一个店铺里购买衣服，而这也恰解释了“一个令服饰品牌大为困惑和头疼的问题——为什么10年前受年轻人追捧的品牌现在“下滑”严重。

问题来了怎么办？在中国大的市场环境下，改造一个品牌在消费者心中的形象所需要的投资与风险远远要比运作一个新品牌来得巨大。而在培育新品牌的过程中，可尝试寻找一个有历史、有背景、有知名度的国际品牌合作，跨界融合其实也是一种“创造”。

看清了 就来得及

世界已是瞬息万变。一夜之间，互联网就老了，移动互联网如同新兵，给了我们更多机会。看清未来，跟上改变的节奏，一切就来得及。如何把握机会，专家们提到了科技融合。

“服装与科技的融合越来越紧密，每一项技术都可能对服装生产带来全方位变革，为服装产业转型升级注入强大

动力。”陈国强说。目前，电商已成为纺织行业的发展趋势，怎样把一块面料的颜色真实地显示在客户端，是纺织业急需解决的技术问题。

香港理工大学纺织及制衣学院院长忻浩忠是颜色质量控制方面的专家。他说，一方面，纺织面料等产品在印染过程中，诸多因素会影响纺织品对色的判断，如果不慎出现不对色情况，退货概率会大大增加，另一方面，纺织品调色、成像技术一直是纺织产业的难题，现有技术和设备存在诸多不足，需要新技术来解决。

说到提高生产效率，不少专家介绍，颠覆“一人一机”模式的最新一代缝纫机，正在服装行业带来系列变革。也许要不了多久，最新一代缝纫机将会成为服装企业的主力缝制设备，而设备的革新将带来效率和品质的飞跃。

时尚走书第一话

服装节来了，接到相当重要的“填版面”任务——侃侃时尚产业这座大山。在中国，这个和精神追求高度关联的产业，被誉为继互联网之后的又一块发展高地。那么问题来了，中国时尚产业哪家强？不如——

从“改裤脚”说起

余姚晨

曾几何时，进商场血拼品牌服装，不合身只能自愧身材不好，若还能免费改个裤脚已经受宠若惊。现如今，懂行的人已经知道去品牌店里预约高级定制。裤兜如此多娇，引无数iPhone6竟折腰。“大苹果”的上市，让免费改裤兜大小的定制服务也火了一把。

富人多了，裁缝笑了。洋裁缝几年连续来宁波秀手艺，激起了“红帮裁缝”的斗志。今年，几大本土品牌的高级定制展示，果敢证明，服装领域的私人定制服务正低调地流行起来。

在服装节的展厅里，那些挂着皮尺、露着毛边、划着裁剪线的半成品显得十分“高洋次”。“在卖场量体、选面料，下单后到工厂出样衣，客户再来卖场试穿、修改。”雅戈尔旗下高级量体定制MAYOR品牌副经理张中华介绍，位于东门口的O2O体验店，已经可以线上预约

量体定制、熨烫衬衫、绣签名等个性化服务。

所谓“衣能载人，也能覆人”。“你永远不知道橱窗里的那件外套，在你伸出胳膊的时候，是否与你的胸部契合。”有时装大师这样评价成衣。在工业文化的强势之下，定制消费一度在中国的大众视野中消失。

在经济学家眼里，定制经济的回归代表了中国消费观念的转变。“在长尾理论中寻找二八定理”，与传统经济相反，定制经济依靠少数人提供服务得到多数利润。它的行事风格天然地排斥大而全的“中国制造”模式。

“市场决定了我们必须是‘小而精’的全才。”中国时尚同盟宁波籍独立设计师叶欣欣一袭黑衣坐在秀场后台，把自己比作“五脏俱全”的麻雀。看来，在浙江省推进时尚产业试点城市的宁波，高级定制产业或须一场“麻雀东南飞”了。

宁波装“吃香”：“需”明显大于“供”

本报讯（记者杨绪忠）昨天下午，2014年度国际买家集中跨国采购订货会在宁波国际会展中心2号馆举行，近200名来自非洲、中东等地的客商前来参加洽谈。此次订货会为期3天。

在订货会召开以前，主办方已积极牵线搭桥，促成10多起意向性订单。“订商对宁波服装业的质量和款式比较认同，尤其是部分旅行装、睡衣和休闲外套很受外商欢迎。”承办这次对接会的工作人员杨晓青说。

记者在会场采访观察了一个多小时，发现前来参加对接会的以订商为主，而供货商则较少，两者比例大约为10比1。对此，承办方解释说，这是因



为今年前来的订商显著增加，同时，由于参展的场馆过多，供货商人手有限，分身乏术，因而没有按计划前来，但预计后两天参会的供货商会逐渐增加，与订商形成相匹配的规模。