

为推进宁波全面深化改革汇智聚识

——“推进宁波治理体系和治理能力现代化理论研讨会”观点述要

□李磊明 整理

深化宁波创新型城市建设的思路与对策

黄利琴(市科技局)

宁波创新型城市建设已经走过8年的时间,取得了显著成绩,并被确定为国家创新型试点城市。但距离宁波国家创新型城市建设目标还有距离。当前,宁波市经济发展正处于加快转型期,下阶段宁波深化创新型城市建设要聚焦深化改革、创新驱动两大重点,积极推动落实市委有关“强化创新驱动”的目标、任务和要求,围绕产业链部署创新链,围绕创新链完善资金链,建设大平台、实施大专项、推动大协同、强化大服务、构筑大环境,集聚优化创新资源要素,全面、系统、协调推进国家创新型试点城市建设,为实现“两个基本”、建设“四好示范区”奠定更加坚实的基础。

1、深化改革为突破口,探索完善推进创新驱动发展的机制。立足宁波特色,按照“稳中求进、改革创新”的核心要求,加强顶层设计和前瞻布局,加紧研究落实创新驱动发展战略的战略布局、重点任务、保障措施和机制,稳步推进落实重要领域和关键环节各项改革任务。创新完善政府扶持方式,研究制定重大创新产品“首批次”应用示范支持政策,建立完善直接支持、事后补助、间接支持等政府引导的多元化科技投入体系,推广合同能源管理、EPC+服务外包等运营管理模式,发挥创业投资引导基金、天使投资引导基金的作用,引导社会资金投入战略性新兴产业重点领域企业和项目。

2、强化创新驱动发展,全力推进经济转型升级三年行动计划。深入实施科技服务专项行动,加强产学研协同创新,推进科技与经济紧密结合、信息化与工业化深度融合,加快推动创新从单一技术创新向技术、产业、金融、管理、商业模式等这创新转变,促进政产学研更紧密的结合,着力构建多要素联动、多领域协调的综合创新生态体系。实施战略性新兴产业三年行动计划,积极推进石墨烯产业化应用开发等重大科技专项,加强新能源汽车技术研发、成果推广和示范,加快培育比较优势突出、竞争力和带动力强的高新技术产业集群。深化科技招商,大力推进碳纤维、超级电容等高水平重大项目建设。推进实施“四换三名三创”工程,加快新技术、新产品、新工艺研发与应用,改造提升传统优势产业。大力发展民生科技,聚焦农业“两创”、海洋经济、生命健康、节能环保、防灾减灾等重点领域,加大重大创新产品应用示范力度。深入实施文化科技创新工程,以建设国家级

宁波在21世纪海上丝绸之路建设中大有作为

张水清 段亚男(市发展规划研究院)

“建设21世纪海上丝绸之路”的战略构想,是我国适应经济全球化新形势、构建开放型经济新体制、更好参与国际竞争与合作的重大战略决策。宁波是古代海上丝绸之路的重要发祥地,也是当前我国对外开放的重要国际门户,突出的区位优势,卓越的港口条件,悠久的经贸往来传统和丰富的文化底蕴,使宁波有条件、有基础、有必要建设成为21世纪海上丝绸之路的先行区,在主动服务国家大局中再创新改革发展新优势。宁波可以在21世纪海上丝绸之路建设中大有作为,重点要抓好以下几个方面重点任务:

1、坚持交通先行,积极参与国际交通大通道建设,形成辐射统筹的综合交通网络。海上丝绸之路,通道在海上,支撑在陆地,建立完善的交通网络是首要依托。充分发挥宁波作为连通海上丝绸之路、陆上丝绸之路经济带、长江经济带的节点作用,理顺相关体制机制,加快推进海铁联运建设、加快推进水水联运建设、加快推进港口功能完善、加快推进现代化国际空港建设,构建适应国际多式联运需求的交通网络体系。

2、坚持贸易带动,积极顺应区域贸易自由化趋势,建设面向中东欧国家的对外合作平台。贸易是跨国经济带形成和发展的重要推动力,是推动海上丝绸之路建设的加速器。要推动国际贸易便利化,以推进进口货物通关作业无纸化为重点,推进海关通关作业无纸化改革,全面实施海关出口货物电子放行和检验检疫进口货物电子闸口放行;推动进口贸易发展,全面推进国际展中心的宁波进口商品展示交易中心建设,加快引进和培育进口贸易企业,打造区域性进口中心;优化贸易方式,在促进货物贸易稳步增长的同时加快发展服务贸易,推进银行、保险、物流、电信、科技等生

化和科技融合示范基地为重点,加速文化科技成果产业化,培育文化产业新业态。

3、坚持“两手抓”,着力增强区域创新发展水平。一手抓高端科技创新平台建设,加大新材料领域重大技术创新、高水平科技创新平台引进、创业孵化载体建设等的工作力度,加快推进新材料科技城和高新区“一区多园”建设,充分发挥“千人计划”余姚产业园、大学科技园、研发园区、和丰创意广场在创新引领、产业带动等方面的作用;一手抓扶持培育创新型企业,实施科技领航计划、智团创业计划,加强“810实力工程”企业和高成长企业培育,发挥好市场在资源配置中的决定作用和政府引导作用,进一步强化应用和产业化导向,引导技术、人才、资本等创新要素向企业集聚,加强对创新型初创企业、科技型中小企业的扶持和培育,支持企业向研发设计、品牌运营和高端制造方向发展。

4、完善人才发展机制,调动科技人才创新积极性。健全党政领导联系人才工作重大平台、重要项目和重点专家人才制度,实施服务人才专项例会制度。深入实施“3315计划”等重大引才计划,重点引进能突破关键技术、能发展高新技术产业、能带动新兴学科的“三能型”海内外高端团队和高层次人才,大力培养战略性新兴产业核心技术领军人才、创业创新团队和紧缺高技能人才,推动高层次人才引进培养增量提质。加大重大人才政策兑现和优化力度,出台人才管理改革试验区的实施导则,研究制定扶持人力资源服务业发展、鼓励企业引才育才等针对性措施,推动人才资源向创业创新一线集聚配置。

5、加强组织领导和服务保障,增强推进创新型城市建设工作合力。切实加强领导,坚持“一把手”抓“第一生产力”,充分发挥集中精力办大事的体制优势,加快政府职能转变,处理好政府与市场的关系,调动各方面力量把智慧和力量凝聚到科技改革与创新驱动上来。充分发挥市建设创新型城市领导小组的作用,稳步推进落实重要领域和关键环节各项改革任务,进一步增强市与县(市)区联动、各有关部门协同的推进创新驱动、建设创新型城市的合力。

6、强化考核和监督,加大创新驱动政策推进落实力度。进一步强化对创新驱动政策落实的考核力度,完善政策落实部门简沟通协调机制,建立创新驱动政策落实情况常态化的考核机制。加强对企业享受政策的指导和服务,强化面向基层一线的政策宣传、解读。

产性服务业输出步伐,启动建设宁波新材料科技城国际创新中心、国际新材料创业社区等项目,加快发展国际贸易电子商务,推动宁波电子商务城与新加坡开展实质性合作;建立面向中东欧国家的合作平台,发挥宁波在日用消费品生产方面的优势,通过中国国际日用消费品博览会、中东欧国家特色产品展等平台,为本地产品打开中东欧市场,打造“永不落幕的日用消费品市场”,加强宁波与中东欧国家商协会的交流与合作,争取在宁波设立16+1商协会秘书处。

3、坚持投资为基,积极鼓励民营企业走向国际市场,实现由贸易优势到对外投资优势的重大转变。跨国投资快速增长是建设海上丝绸之路的基础。培育国际化市场主体,充分发挥宁波民营企业发达的优势,扶持和培育一批本土跨国公司,提高其国际化经营能力;积极实施“走出去”战略,引导优势企业进行全球化布局,扩大境外投资合作,鼓励有条件的企业对海上丝绸之路的国家开展包括资本合作、品牌共享、技术交流、管理创新、网络互通等国际交流与合作,增强企业的国际市场拓展能力,创新境外投资模式,鼓励企业探索绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等。

4、坚持文化牵引,积极营造互信互利的合作环境,完善与沿线国家和地区的文化交流合作机制。共同的历史渊源和多样的文化元素,是21世纪海上丝绸之路存在与发展的根基,也是紧密维系沿线经贸合作的纽带。通过策划活动、打造平台、谋划项目等手段,推进文化交流合作项目,拓展教育、旅游等多领域交流合作,积极加强与周边国家和地区的交流,深化挖潜,促进互信,牢牢抓住融入海丝的文化主动权。

5、坚持改革推动,积极争取相关政策延伸和先行先试权利,创造开放型经济新优势。体制机制创新是宁波参与

编者按 全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化,是党的十八届三中全会提出的新时期宏伟目标。习近平同志在浙江工作期间对宁波作出的一系列重要指示,不仅从战略层面为宁波勾画了发展蓝图,而且从实践层面为宁波确定了切合实际、彰显特色的发展路径。不久前,市委宣传部、市委政研室(市委全面深化改革领导小组办公室)、市委党校、市政府发展研究中心、市社科院,联合举办了“深入学习习近平总书记系列讲话精神,推进宁波治理体系和治理能力现代化”理论研讨会。与会者紧紧围绕宁波在全面深化改革过程中的理论和实践问题,谋划良策,凝聚共识,为我市全面深化改革提供智力支持和精神动力。现整理综述有关观点,以谏读者。

海上丝绸之路建设的保障。要充分发挥宁波计划单列优势,针对一些发展重点、关键领域以及核心瓶颈制约,积极向上争取相关政策延伸和先行先试

发展企业协商民主的“宁波探索”

施恩庭 刘志勇(市总工会)

企业协商民主是指企业各层面群体通过职工代表大会等制度化平等协商渠道,就企业发展的重大问题和涉及职工切身利益的重要事项进行充分的讨论、协商和谈判,最终达到凝聚共识、消解矛盾、形成合力,实现整体发展和多方共赢的目的。企业协商民主作为基层协商民主的重要组成部分,是实现和保障职工民主权利的重要渠道。近年来,宁波市各级工会把推进企业民主管理作为发展和谐劳动关系、维护职工合法权益的重要抓手,着力推动企业协商民主发展,创新提出以下五种主要协商民主形式:

1、加强以职工代表大会为基本形式的会议式协商。职工代表大会是企业协商民主的基本载体。要健全组织体系,完善职代会领导、工作和执行机构,定期召开职代会,民主推选职工代表并按时换届。要科学确定议题,依法充分反映各方诉求,对于国家法规和文件明确规定属于职代会职权范围的,必须提交职代会审议、通过或决定,未经职代会审议通过的不能实施。要完善工作制度,落实提案征集、职工代表选拔、会议召集、会后巡视、跟踪落实等制度。要规范操作程序,从会前筹备、正式会议到会后落实,确保各个环节规范操作。提案建议要有解答报告,讨论通过的重大事项要形成决议报告,对职代会和工会合并召开的要区别会议议程。

2、强化以工资集体协商为主要内容的团体式协商。劳动经济权益是劳动关系的核心内容,是职工最基本、最重要的权益。要突出协商重点,强化工资增长和调整机制协商,合理确定劳动定额标准和计件单价,明确工资增长标准。要完善协商制度,健全集体协议文本预审、劳动行政部门和地方工会备案、工资集体协商情况通报等制度;要深化要约行动,对尚未建立工资集体协商机制或未签订集体协议的企业,以职工工资长期不增长或低增长的企业,要及时规范协商双方的要约行为。要加强履约监督,把履约情况作为职工代表大会的重要监督职责,定期组织协商主体或者职工代

深入开展城市社区“中国梦”理想信念教育

戴嘉敏(江东区宣传部)

城市社区是人口高度集中的区域,一直以来,江东区在推进理想信念教育过程中,始终抓住城市社区这个主体,创新方法、大胆实践,探索理想信念教育的有效途径。“中国梦”理想信念教育事关中国力量的凝聚和“中国梦”的实现。今年以来,江东区在“中国梦”教育过程中着力实施“四大工程”——以开放性区域为着眼点、实施思想凝心工程,以现代人们生活诉求为立足点、实施“微”教育工程,以社会教育为切入点、实施一体化共建工程,以网络社会为突破点、实施便民服务工程。着眼于教育的体系化、经常化、生活化、大众化,用项目化管理、品牌化运作的手段,让理想信念教育与群众的生产、生活共振,让“中国梦”走进群众心灵深处,推动城市社区理想信念教育工作深入开展。

1、健全完善理想信念教育的相关机制。规范的制度是“中国梦”理想信念教育长效开展的保障,在已有教育机制的基础上,要进一步健全完善相关教育机制。一是要完善领导和工作机制。完善社区理想信念教育“党委统筹协调,职能部门指导协调,街道、社区具体承担,社会力量共同参与”的领导体制和工作机制,形成强有力的工作合力。二是要完善阵地建设机制。在社区建设一批标准化的理想信念教育阵地,并形成区、镇、街道、社区三级联动的阵地网络,鼓励驻区单位参与到社区教育活动中来,开展各类共建活动。三是要

权利,如争取国际贸易便利化综合改革试点、国家海铁联运综合发展试验区建设试点,加快推进进海关特殊监管区创新发展,为发展创造良好的政策环境。

表进行检查落实,确保工作成效。

3、落实以厂务公开为主要载体的前置式协商。要扩大厂务公开建制度,建立健全由企业党政和工会三方负责人以及职工代表组成的企业厂务公开工作领导小组,工会作为日常工作机构。要规范公开内容,公开除商业秘密外的企业发展规划和生产经营状况,有关职工劳动报酬、劳动安全卫生、保险福利、职工培训等涉及职工切身利益的情况,企业章程和制度,签订、履行劳动合同、集体合同情况,职工奖惩情况,以及企业与工会协商确定的其他重要事项。

4、推动以职工董事、职工监事为补充形式的常态式协商。推行职工董事、职工监事制度,是建立现代企业制度,完善公司法人治理结构的重要内容。要依法建立制度,凡设立董事会、监事会的企业都应建立职工董事、职工监事制度,通过职工代表大会民主选举一定数量的职工代表进入董事会和监事会,依法行使参与企业决策权利。要规范产生人选,职工董事、职工监事的候选人由公司工会提名,公司党组织审核,并报上级工会备案,没有党组织由上一级工会进行审核。要切实发挥作用,公司工会要积极协调行政及时向职工董事、职工监事提供生产经营方面的文件资料,协助开展调研巡视等活动,帮助分析论证和提出意见建议。

5、丰富以新兴媒体和简便形式为渠道的个体式协商。要发挥企业内部平台作用,利用企业网站、OA管理系统等载体开展网上调查、网上讨论和网上恳谈等,设置职工意见反馈渠道。要加强网络新兴媒体协商,通过电子邮箱、微博、微信、QQ群等现代信息手段,进行空中沟通和网上协商,推动网络民主参与,丰富个体式协商载体。要积极推广简便易行的协商形式,特别是中小企业要建立完善企业热线、劳资对话会、民主恳谈会、专题讨论会、领导接待日、总经理信箱、意见箱、民意调查等参与形式,提高职工的参与面。

群众便于参与、乐于参与的载体平台,提升理论信念教育的生命力。二是要注重资源整合。综合利用社会资源,统筹推进互联网等各类学习阵地和活动场所,让已有的平台载体产生1+1>2的效应。例如,在法律宣传、便民服务、志愿活动中,融入理想教育的内容,增强教育效果。三是搭建实践平台。开展理想教育活动,在追求理论形态的尽善和完美的同时,还要紧密结合社会的实际和广大干部群众的思想实际,充分发挥社区居民的知识技能、文艺表演等特长,利用好各类志愿服务的实践平台,整合各类志愿服务的资源,形成全社会积极践行健康、向上主流价值的氛围。

以“三严三实”构建作风建设常态化机制

邢孟军 苏青场(市社科院)

在新的历史时期,构建作风建设常态化机制,必须正确探寻党的作风建设存在问题的根源,在此基础上,以“三严三实”为总要求,树立系统思维、实践思维、法治思维和改革思维的理念,完善“1+7”机制链。其中,“1”是直接联系和服务群众机制,这是作风建设的核心,是“7”所包含的所有机制的导向目标;“7”指的是动力机制、学习教育机制、执行机制、预警机制、监督机制、干部选拔任用机制、考核机制等7个方面的内容。“1+7”机制链既是各自独立的子系统,又是一个有机统一的整体,形成了一个自律与他律、自觉与强制相结合的“常态化机制链”。具体来说:

1、完善作风建设的动力机制。各级党委要把加强和改进干部队伍作风建设放在突出位置,从制定规划、组织领导、制度保障、督促检查等方面采取措施,建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、机关单位和党政干部积极参与、社会各界共同监督的领导体制和工作机制。要建立健全干部队伍建设责任制,切实履行党委领导班子的主体责任,定期组织开展第一责任人责任,一级抓一级,一级带一级,层层抓落实的责任体系。

2、完善作风建设的学习教育机制。要建立健全干部作风定期教育机制,切实增强干部作风教育的针对性和实效性。要建立健全党性定期分析制度,定期组织党员干部过组织生活,把作风状况作为党性分析重点内容,开展批评与自我批评,交流思想,互相帮助,共同提高。要深化理论学习制度,不断提高党员干部的思想政治素质。

3、完善作风建设的干部任用机制。要严格把好干部选拔任用的入口关,坚持用好的作风选干部,选拔作风好的干部,积极产生导向作用和示范效应。要建立健全选拔任用干部的作风建设责任制,注重全面考察干部在原有单位作风表现情况,作风表

网络时代下政府治理能力的提升

谢敏文(宁海县委党校)

随着网络新媒体的普及,网络日益成为公民参与政治的重要手段,网络问政时代扑面而来。作为公民政治参与的新途径,网络问政是一种有效平衡各利益主体的政治参与工具,在深受公众青睐的同时,更有利于提高政府战略管理的能力,促进政府治理道路的可持续发展。利用网络进行社会治理和协调已成为政府适应时代的一种新型服务载体,建设好、利用好、管理好互联网,并努力提升问政效果,真正推动网络问政健康有序发展,能为政府实现良政善治创造更大空间和更好平台。

一、建设好、利用好、管理好互联网,搭建官民互动的有效平台

1、加快网络立法进程,实行“注册参与”,建立网络法治秩序。应在原有的法律法规基础上,针对网络空间的特点完善法律体系,拟定有关文明上网、合理上网的法律法规,并保证公民个人隐私等方面的安全,维护正常的网络秩序。2、采取法律和行政手段,实行必要的网络管制。一些虚假信息、垃圾信息在网络中泛滥,网络上一些违法犯罪行为屡屡发生,各种谣言也大行其道,必须采取法律和行政手段,对网络进行适度规制。3、加强政府网站建设,推进电子政务。从整体的社会环境到社区内部,各单位已经形成了教育讲坛、主题活动、宣传展览等一系列很好的平台载体,但是这些载体主要是各自运作,联动性不够。因此,以这些载体为基础,今后的工作,一是要积极推进创新。从经济社会发展实际出发,要着力人文关怀、心理需求等方面下功夫,探索居民

互动的平台,是各级领导干部了解民情、集中民智,实现科学决策、民主决策的重要渠道。面对日益增多的网民参与,促进领导干部网络问政常态化已是大势所趋,要着力使领导干部上网常态化、使领导干部问政于民常态化、使领导干部有效回帖及办理常态化。

2、加强网民政治素养教育。网民是推进网络问政的前提和基础,网民参与的素质和能力如何将直接影响网络问政的效果。提高网民的素养水平,首当其冲的是加强对网民的养成教育,着力加强理论知识教育,加强法制教育和思想道德教育。

3、建立健全网络发言人制度。首先,网络发言人要实行实名制。其次,要建立网络发言人问责制。网络发言人制度能否正常运行,核心在于该项制度是否能落到实处,必须有强有力的问责制来配合实施。

4、加强网络文化建设和网络舆论引导。第一,建设论坛管理员、网络评论员、网络舆论引导员等三支队伍,实行综合管理。第二,加强网络舆情分析。建立排查机制,定期排查各大网站,汇总各方面信息,科学梳理,各级领导和部门通过网络舆情分析做出相应的决策,做到未雨绸缪、防微杜渐。第三,善于借助中央省市门户网站,主动占领网络舆论主导权。第四,培养和善用“意见领袖”。意见领袖在网络舆情生成、发展历程中发挥着启动者、组织者和引导者的作用,其观点往往能够左右网民的判断并最终引导网络舆论的走向,政府应多与这些“意见领袖”沟通,让“意见领袖”更多发挥正能量。

4、打通网络社会与现实社会的联接。要适应网络时代的新形势,努力建设和积极开发好网络这个载体,一是加紧构筑互联网上的中国梦“红色阵地”,充分利用互联网信息量大、交互性强、参与率高的特点,主动依托网络提供的各种形式和内容,使理想信念教育有效地与网络结合起来,使枯燥的理论教育变得生动活泼。二是构筑完善适应现代网络教育的交流平台,积极开辟网络论坛,通过电子博客、微博、QQ、微信、手机短信等方式在网上进行交流讨论,了解广大群众关注的热点、焦点。三是充分利用网络开展丰富多彩的主题教育和各种文化活动,形成全社会积极践行健康、向上主流价值的氛围。

现不好的干部一律否决,同时还要分管领导负责,形成连带责任,防止考察失真。

4、完善作风建设的预警机制。通过实施科学预警,强化行为监控、警示和引导,及时有效防范党员干部作风效能建设规定行为的发生。建设和完善作风建设监测点制度,将“软环境监测点”和“民生监测点”作为“作风监测点”,将党风廉政建设监督员作为作风建设信息员,各级领导机关和领导干部主动下访,听取服务对象以及群众的意见和建议。

5、完善作风建设的执行机制。提高执行意识与技能。要在党员干部中灌输执行意识,提高执行者的执行技能,在党员干部的作风建设中形成贯彻制度、执行制度的氛围。对党的作风建设实行定岗定责制度。制订岗位说明书,主要事项编制工作流程,理顺工作程序。完善责任追究制度。细化首问负责制、限时办结制、责任追究制的具体操作规则,完善制度执行责任追究制和制度执行考评体系。

6、完善干部队伍建设作风建设的考核激励机制。注重考评内容的全面性。研究制定科学合理的作风建设评价量化办法,充分发挥廉政指数、效能指数等在分析评价作风状况中的作用,增强党的作风建设的针对性、有效性。注重考评方式的多样性。构建、畅通人民群众监督、评议党员干部作风的多种渠道,让人民群众直接介入考评环节,汲取吸纳群众意见,充分彰显人民群众主体地位。要注重考核结果的合理运用。把作风建设考评结果作为评选先进和提拔使用干部的重要依据,努力形成改进作风、注重实干、争创佳绩的良好氛围。

7、完善干部队伍建设作风建设的监督机制。要进一步拓宽监督途径,把党内监督和群众监督、舆论监督、社会监督等结合起来,使各种监督形式在时间上同时运行,在空间上互相并存,形成监督制约的合力。要进一步扩大监督的视野和范围,切实做到党员干部的权力行使到哪里、活动延伸到哪里,监督就跟踪到哪里。