

# 保驾施工生产安全

# 服务城市文明发展

## 宁波市房屋建筑工程安全文明施工促发展

建筑工地的安全、高质量施工是城市建设平稳高效运行的前提，而文明施工水平是整个城市文明水平的重要体现。

随着我市城市化建设进程进一步加快，特别是大批保障性安居工程、商业综合体、新型产业园区等项目高强度、快速度地建设推进，城市变身“大工地”带来城市环境影响的阵痛难以避免。但在历年文明城市评选工作中，宁波建筑工地不仅没有“拖后腿”，而是成了一道独特展示宁波文明形象的“风景线”。

我市自2005年开始，连续三次获得全国文明城市荣誉称号，成为浙江省唯一荣获全国文明城市“三连冠”的城市。这与我市持之以恒、常抓不懈，深入推动建筑工地安全文明施工标准化创建工作密不可分。



### 以创新促安全文明标准化建设



今年我市的建筑施工领域安全生产月活动紧密结合全国文明城市“四连冠”创建，“强化红线意识、促进安全发展”主题，深化隐患排查治理工作，推动以实施安全发展战略为主线，促进企业主体责任落实以“树标杆，学标杆”为着力点的活动，在全市建筑施工领域再次掀起开展标准化工地创建活动和“文明施工”主题活动新高潮。

#### 安全管理 重在防范

市住建系统积极探索、创新房屋建筑工程安全生产事故防控的有效途径，全面提高事故防范的组织协调能力、风险防控能力和科学治理能力，建立和完善安全监管长效机制，促进我市房屋建筑安全生产形势稳步好转。

2013年，市住建委下发《宁波市房屋建筑工程安全生产事故防范创新体系建设工作实施方案》，大力开展施工现场重大危险源和关键节点风险评估。

作为试点，奉化市住建局下发了《奉化市建设工程施工安全评估工作制度（试行稿）》，在该市范围内推行安全评估制度，对安全评估划分、安全评估工作要求和安全评估程序等都作了详细的规定。

镇海区建交局对危险性较大的分部分项工程尝试性地推行风险评估，并建立了方案论证——方案实施后的现场风险评估——各方主体联合验收的隐患控制链条。根据试点评估开展情况，镇海区建交局下发了《镇海区关于超过一定规模的危险性较大的模板工程及支撑体系管理要求的通知》，强化专家论证、技术交底、专家评估、联合验收、监督机构核查备案等环节控制，对模板工程及支撑体系重大危险源风险评估进行试点推进。

风险评估工作的开展，进一步提高了施工方案和现场施工的有机结合，减少了方案和现场“两层皮”现象。同时，由于风险评估充分利用社会上的专家资源，提升了政府监管效力，工程各方主体的安全生产风险防范意识也同步加强。

在此基础上，市住建系统还积极组织各地通过技术手段做好现场实时监控与管理，以科技保安全生产。

市安质总站专门下发施工现场在线监控系统建设的相关文件和执行标准。各地力争在今年完成施工现场、企业、监管部

门三级联动的建筑工程施工现场在线监控系统建设工作。目前，市区规模以上建筑工地已全数安装了在线监控系统，并在扬尘整治、防汛抗台工作上发挥了巨大作用。

根据我市房屋建筑安全生产工作实际，今年市住建系统又创新开展了“建筑业企业较大事故防治”试点工作；根据工程对象、周围环境、地质情况、企业组织管理能力及建筑施工安全生产现状，研究工程施工过程中不同施工阶段、不同施工内容、不同时间节点易产生较大事故的重大危险源及关键节点的辨识。

针对易产生较大事故的重大危险源及关键节点，特别是深基坑、高大支模架、起重机械等危险性较大的分部分项工程，通过制定技术和管理措施，强化企业和项目部管理体系建设、规章制度建设、流程管理建设、技术措施管理，以形成一整套建筑业企业较大事故防治行之有效的技术措施、行业管理制度及行业监管制度，建立长效机制。

#### 强化责任 重点突破

安全管理，责任到位、重点突出是关键。

为切实落实企业主体责任，我市积极开展安全隐患排查治理、房屋建筑工程起重机械、脚手架和模板支撑系统等房屋建筑领域安全生产专项整治，深入开展打非治违专项行动。

在对项目部的施工机械设备特别是起重机械设备开展的安全专项整治中，各方责任主体自查项目1616个，建筑面积5466万平方米，检查施工起重机械9507台，发现隐患3097台，整改2930台，停止使用167台，接受教育74890人。在企业自查基础上，各地建设行政主管部门进行督查，督查项目675个，建筑面积2824万平方米，检查施工机械3181台，发现隐患1973台，整改1791台，停止使用182台。

今年，我市还下发了《2014年宁波市建筑施工安全隐患排查治理工作方案》，将预防高处坠落、建筑机械伤害和施工坍塌等三类生产安全事故作为建筑施工安全隐患排查治理的重点，开展以防范脚手架、建筑起重机械、深基坑和高大支模架事故为重点内容的治理。进一步落实企业安全生产主体责任。

上半年，各建筑施工企业共排查工程

项目2739个，排查隐患10343条；各建设行政主管部门及总站共检查1756个工程，发现隐患15134条，签发整改通知书1529份，停工通知书227份，查处违法违规企业10家，罚款62万元。

我市还制定下发宁波市深入开展建筑施工领域安全生产打非治违专项行动方案，重点对建筑工程项目不履行基本建设程序等十项内容进行检查，始终保持“打非治违”的高压态势。通过交叉检查、跟踪检查等方式，综合运用法律、经济、行政等手段，对存在非法违法建筑施工行为的企业和个人依法予以严厉打击。

据统计，我市房屋建筑施工领域检查工程1737个，发现违规行为2558起，查处违法违规为15起，罚款81.97万元，信用扣分516家次。

#### 强化标准 标杆引领

今年以来，全市住房城乡建设行政主管部门，广大施工、监理企业积极开展“树标杆，学标杆”活动，涌现出了一大批安全管理精细化、现场防护标准化、施工组织规范化的工地。

各地住建部门积极开展建筑安全文明工地标准化标杆工地的观摩组织工作，标

杆工地的施工、监理企业在确定的观摩时段向全行业同行进行开放，尽可能多地接待要求观摩的人员，把安全生产文明施工标准化管理经验和好的做法推广到全市。

7月份，市建筑工程安全质量监督总站专门在浙江置华建设有限公司、中慈国际建设集团有限公司施工的东部新城核心区B1花园住宅区项目召开建筑工程文明施工观摩会，并在海达建设集团有限公司施工的后孙拆迁安置房二期项目I标段，中天建设集团有限公司施工的滨江2#地块项目设置分会场，向全市建筑企业和施工项目搭建学习、交流平台，宣传、推广文明施工管理优秀经验和先进施工工艺。

市住建系统还继续贯彻执行《建筑施工安全检查标准》，推广宁波市建筑施工安全生产标准化图解，促进施工现场安全防护设施等硬件的规范化、定型化、工具化和企业管理的程序化、标准化。目前有中天宁波公司、欣捷公司等开展安全围挡、支模体系定型化、工具化生产。在此基础上，全面开展建筑工地安全生产文明施工达标活动，要求建设各方主体积极开展保障性安居工程、规模以上建筑工程全数创优夺杯活动，施工企业在规模以上建筑工程建设中“市标化工地”创出率不低于50%。



### 文明施工要“市场”与“现场”联动管理

#### 市住建委邀请市民参与文明监督

建筑工程文明施工不是“花拳绣腿”，其与施工生产安全密切相关，互为因果，越是文明施工水平低下、场容场貌不佳的工地，越能暴露企业管理水平、工程安全质量存在的问题，给生产安全事故埋下重大隐患。

我市统筹考虑建筑市场和建筑工程安全质量监督，加强文明施工的“市场”与“现场”联动管理，对文明施工责任落实不到位、现场措施不到位、落实整改不到位的企业和项目，加大监督检查力度，增加监督检查频次，从给予信用评价扣分、实施行政处罚、纳入重点监管三个方面形成有效威慑。

对政府投资项目，明确安全文明施工标化工地创建和工程质量创优夺杯目标，同时将达标市标化工地作为参评宁波市“甬江建设杯”优质工程奖的必备条件，提高企业投标准入门槛，充分认

识到不重视文明施工，不把文明施工摆到应有的位子，就会在时代的大发展中落伍，就会被激烈的市场竞争所淘汰。通过无形的市场之手调动企业的主动性，把“要我文明施工”的观念转变为“我要文明施工”。

当前我市正处于新一轮城市发展的战略机遇期，城市建设的任务将更加繁重，这对全市建筑行业来说既是机遇又是挑战。市住建委邀请市民争当义务监督员、管理员，通过市住建委官方微博新浪微博@市住建委反映您看到的城市建筑工地上各种文明与不文明现象，既挖掘推广文明施工典范，更帮助发现、纠正与文明城市不相符的“不文明”施工行为，共同推动安全文明标化工地创建工作再上新台阶，为我市现代化国际港口城市建设做出更大贡献。

### 文明管理 四箭齐发

面对群众不断提高的城市人居环境要求和施工扬尘污染等现阶段文明施工管理的主要矛盾，市住建系统不掩饰、不回避，从不同角度锁定目标，“四箭”齐发，做到主动出击、有的放矢，直戳文明施工管理的核心要害。

**第一箭是明确市中心城区范围内建筑工地扬尘控制目标，即八个100%。**要求施工现场沿工地四周设置连续围挡100%；外脚手架密目式安全网安装率100%；施工现场的水泥、砂石等易产生扬尘的建筑材料应入库、入池，遮盖率100%；施工现场主要道路硬化率100%；施工现场余土及建筑垃圾等集中堆放，采取固化、覆盖、绿化等措施落实率100%；施工现场出场车辆冲洗设施及冲洗制度落实率100%；建筑渣土等运输车辆出场密闭率100%；施工现场主出入口处标牌设置率100%。

**第二箭是开展城市重点区块文明施工提升行动。**为实现施工现场整洁文明、周边环境规范有序、工地形象整体提升的总体目标，着力在六个方面狠下功夫。一是采取洒水、遮盖（覆盖）、冲洗、绿化等多种措施，提升土方开挖、垃圾清运、车辆进出、材料堆放、拆除施工等重点环节的扬尘控制水平；二是严格工地出入口、围挡周边的环境保洁，“讲文明、树新风”公益广告不少于整体广告量的1/3；三是外脚手架密目式安全网做到封闭严密、平整，无残缺、污染等现象；四是生活垃圾和建筑垃圾及时清扫和集中堆放，无随意倾倒影响环境的现象发生；五是施工现场出入口、施工道路和作业场地硬化、材料堆放、污水排放、泥浆及垃圾清运等符合规定要求，做到场地整齐、运输封闭，净车出场；六是合理安排施工时间，严格落实夜间施工管理规定，采取合理降噪措施，有效减少施工噪声给周边带来的影响。

**第三箭是依托科技手段实现信息化管理。**从2013年5月1日起，我市全面启动建筑工程在线视频监控系统的建设，应用远程视频信息网络对建筑工地施工安全、重大危险源、文明施工等进行远程实时图像监控管理和事件追溯。通过远程摄像头查看施工现场主要道路是否硬化、施工现场余土及建筑垃圾是否集中堆放、作业有无扬尘现象、施工现场出场车辆是否有冲洗设施及是否冲洗、建筑渣土等运输车辆出场是否密闭等问题，实现建筑施工现场动态监管，提升安全生产和文明施工监管效率。

**第四箭是通过样板引导，以点带面，促进文明施工整体水平提升。**定期组织市区建筑工程文明施工“树标杆，学标杆”现场观摩活动，全面开展建筑工地安全生产文明施工达标活动。此外，要求市区创省级标化工地的工程项目必须为标杆工地，同时严格落实保障性安居工程和规模以上建筑工程全数参加创优夺杯活动，以及施工企业在保障性安居工程和规模以上建筑工程建设中“市标化工地”创出率不低于50%的要求。

