

山西反腐风暴眼

吕梁:被“黑金”绊倒的城市

据新华社太原11月2日电(“新华视点”记者孙闻 吕晓宇)1944年,马烽、西戎提笔为山西吕梁的抗日英雄树碑立传。60年后,煤炭经济的涌动推动了这座城市崛起,吕梁的经济增速一度名列山西首位。

然而,今年6月以来,杜善学、聂春玉、白云等曾主政吕梁的副省级高官相继落马,市长丁雪峰、副市长张中生、市人大常委会副主任郑明珠被带走调查——吕梁,成了山西反腐风暴的风暴眼。

事实上,大量煤炭挖掘造成一些地方自然地质塌陷的同时,这片土地更因资源经济与权力腐败的勾结,形成了可怕的“黑金”现象。一座英雄城市,被“黑金”绊倒。

变化始于2003年前后。随着国家经济提速,焦煤价格一路狂飙。吕梁境内富含用于炼焦、冶金的主焦煤,尤其是独特的4号主焦煤被誉为“国宝”级稀缺资源,最高价上涨到每吨1800多元,比普通电煤价格高两至三倍。

吕梁随之崛起,GDP增速和财政收入增速一度位列全省首位,遍地开花的大小煤矿成了造富机器。煤炭行业成为经济发展的支柱,逐步形成“一煤独大”的资源型经济,煤炭对全市经济增长的贡献率甚至超过70%。

与此同时,曾经一度四处躲债、“吃不起大碗面”的煤老板,转眼成为千万、亿万富翁。一些年产几万吨的小煤矿每天能赚“一辆奥迪车”。

GDP的火箭式增长和煤老板的一夜暴富,令老区一夜失衡。与迅速增加的超级富翁形成鲜明对比的是,资源经济没有令当地百姓生活大幅改善,反而掩盖了吕梁贫困面貌和落后的社会事业状况,加剧了产业结构、社会发展不平衡的问题,加剧了贫富差距巨大的矛盾。

今年6月以来,杜善学、聂春玉、白云等曾主政吕梁的副省级高官相继落马,市长丁雪峰、副市长张中生、市人大常委会副主任郑明珠被带走调查——吕梁,成了山西反腐风暴的风暴眼。

吕梁既有身家数百亿元的富人,更有依然全家几口人挤一口破窑洞的农民。安全生产事故频发、生态环境破坏、村矿矛盾等一系列经济、社会问题随之频频发生。

吕梁一些煤老板过年过节给官员送礼,送几万元就像“递一根烟一样”。一些干部长年抽的是四五十元一盒的“中华”牌烟或上百元的“呼伦贝尔”牌烟。

这里既有身家数百亿元的富人,更有依然全家几口人挤一口破窑洞的农民。安全生产事故频发、生态环境破坏、村矿矛盾等一系列经济、社会问题随之频频发生。

吕梁的干部坦言,目前全市脱贫任务仍很艰巨。13个县(市、区)仍有10个贫困县,其中6个国家重点扶贫县。全市仍有贫困人口88万,超过全市总人口的23%。全市医疗卫生、教育等社会事业严重落后。

一位在当地工作30年的干部说,吕梁最大的问题是经济增速成了一块“遮羞布”,几任领导都热衷追求政绩和个人私利,而对于社会发展和造福广大百姓漠不关心。腐败问题的发生与这种政绩观有极大关系。

官商结盟掘“黑金” 在吕梁,因煤价暴涨而失衡的不止

经济,官员和商人的心理都出现扭曲。围绕黑金结成了一个“商人谋权,官员求利”的官商怪圈。几十年来,煤炭产业从资源的配置、划拨,到小煤矿的几轮关停,再到大规模煤炭资源整合和兼并重组,基本由政府推动,煤矿证照办理、安全设施验收等全由政府主导,加上市场公开、公平机制不健全,为官员权力寻租、官煤勾结和利益输送埋下伏笔。

民营企业要发展常面临审批难、贷款难等问题。当地一名开过煤矿的人告诉记者,官员的一句话就能决定一个煤矿的“生死”。为了打通各个环节,老板们往往“见一个庙就得烧一次香”。为了寻求长期、稳妥的靠山,他们更需要拜一个“大菩萨”,目标往往锁定当地主要领导。

在官员与老板结成的利益共同体中,企业可通过官员权力在资源审批、资源整合、土地征占以及社会关系疏通等方面获取利益,甚至为其亲朋好友谋取一官半职。同时,官员在升迁过程中需要花钱“公关”时,民营企业就成为“提款机”。双方共同合作,以谋取更大利益。

吕梁不少干部群众反映,当地一名老板多次为时任吕梁市委书记聂春玉提拔“运作和活动”。

在吕梁,干部群众对聂春玉、张中生等人与部分民营企业老板“非同一般的关系”如数家珍——聂春玉、杜善学与鼎盛集团董事长贾廷亮、大土河集团董事长贾廷亮,张中生与刑利斌、中阳钢厂董事长袁玉珠关系密切。中阳县一些干部群众说,在中阳县担任过主要领导职务的张中生是中阳钢厂的实际控制人。

记者了解到,2012年3月,邢利斌在海南为其女儿举办婚礼时,吕梁当地十几名厅、处级干部包机前去参加婚礼。一些干部认为,老板与各类官员之间,官员与官员之间形成各种“朋友圈”,如果你进不了这个“圈子”,就不会被接受,会被“边缘化”,提拔无望。

“暴涨的财富,败坏了政治生态和社会风气”,当地一些基层干部说,一些煤老板过年过节给官员送礼,送几

元就像“递一根烟一样”。一些干部长年抽的是四五十元一盒的“中华”牌烟或上百元的“呼伦贝尔”牌烟,仅靠公务员的工资是肯定负担不起的。

“能干又能贪” 在被金钱扭曲的政治生态下,一些“能干又能贪”的“两能干部”成为吃得开的人。

在记者接触到的吕梁部分干部群众眼中,被调查的吕梁副市长张中生就是典型的“两能干部”。

张中生最初是吕梁市中阳县粮食系统普通职工,后升任中阳县县长、县委书记和吕梁副市长。吕梁的干部群众认为,张中生在担任吕梁副市长期间分管工业、煤炭等领域,其性格、作风强硬,在培育民营经济,抓煤炭资源整合和煤矿安全生产以及引导民营企业转型发展等方面,工作业绩较为突出。

与工作业绩同样突出的,是张中生的“捞钱”能力。接受记者采访的吕梁干部群众都认为,中阳钢厂是张中生的财源,张中生是中阳钢厂的实际控制人。始建于上世纪80年代的中阳钢厂,在20多年间从一个钢铁厂发展成“十里钢城”,资产有200多亿元。此外,群众反映,张中生敛财的另一个渠道是煤炭行业权力寻租。

在其担任中阳县委书记、县长期间,他曾通过亲戚开煤矿挣钱,在关停小煤矿、煤炭资源整合的机会中,利用审批、关停权力收受钱财。

吕梁的干部质疑,像聂春玉、杜善学、白云这些原市领导涉嫌严重违纪违法,不是短期内发生的,但他们却能从厅级干部顺利提拔到副省级领导岗位,这说明我们的干部监督任用机制出现了问题。

按照有关规定,执业药师资格考试参与有组织作弊的,当次全部科目成绩无效,2年内不得参加各类专业技术人员资格考试。而同类的执业医师资格考试,有着更加严格的处罚措施,国家卫生计生委规定,执业医师资格考试参与有组织作弊的,当年考试成绩无效,终身不得报名参加;司法考试也有着同样的终身禁考规定。

尽管设有一道道“紧箍咒”,但职业资格群体作弊仍频发,且呈现出有组织化、专业化的趋势,形成灰色产业链条。特别是利用高科技设备和手段作弊的现象更加严重,不但参与人数上升,还增加了查获难度。

记者调查发现,我国目前有1000多项职业资格,群体作弊事件多发生在通过率、含金量高的证书考试中。此类证书因其资源紧缺,参与作弊者各自逐利,不惜铤而走险。

一方面,这些证书的含金量源于它们都是行业“硬门槛”且是“高门槛”,通过率低而资质认可度高。目前我国职业资格分为准入类和水平类两种,前者具有行政许可性质,是从业必备的证书,如教师资格证、教师资格证、后者是水平等级评价证书,如计算机、英语等级考试等。

此次曝出群体作弊的执业药师考试是从药品批发零售企业的“准入



新华社发

「一纸证书」含金量多少 职考群体作弊频发

据新华社北京11月2日电(记者陈俊 王贤)作为对行业人才技能水平较认可的资格证书,职业资格证书每年吸引数以百万计的人为之奋战。然而,在司法、药师、建造师等专业技术知识含量职业资格证书备受追捧的同时,这些证书考试的群体舞弊也在大肆上演。众人追逐的“一纸证书”背后到底有多少含金量,让众多考生不惜铤而走险?如何理顺职考体系,让考试回归选拔行业人才的本质?

“紧箍咒”难敌作弊术

在最近的全国执业药师资格考试中,云南省、陕西西安、河北省秦皇岛市共查处作弊考生3700余人次。作弊人数之多、手段之高引发社会关注。

然而,记者梳理发现,不独执业药师资格考试有群体作弊现象。今年9月份举行的国家一级建造师考试中,云南省昆明市公安局抓获13名涉嫌作弊的嫌疑人,四川“逮”住213名作弊者。不久前的司法考试中,湖北省十堰市无线电管理处发现一个罕见的作弊团伙,缴获耳机、无线转发器等各类作弊器材4台。

按照有关规定,执业药师资格考试参与有组织作弊的,当次全部科目成绩无效,2年内不得参加各类专业技术人员资格考试。而同类的执业医师资格考试,有着更加严格的处罚措施,国家卫生计生委规定,执业医师资格考试参与有组织作弊的,当年考试成绩无效,终身不得报名参加;司法考试也有着同样的终身禁考规定。

尽管设有一道道“紧箍咒”,但职业资格群体作弊仍频发,且呈现出有组织化、专业化的趋势,形成灰色产业链条。特别是利用高科技设备和手段作弊的现象更加严重,不但参与人数上升,还增加了查获难度。

记者调查发现,我国目前有1000多项职业资格,群体作弊事件多发生在通过率、含金量高的证书考试中。此类证书因其资源紧缺,参与作弊者各自逐利,不惜铤而走险。

一方面,这些证书的含金量源于它们都是行业“硬门槛”且是“高门槛”,通过率低而资质认可度高。目前我国职业资格分为准入类和水平类两种,前者具有行政许可性质,是从业必备的证书,如教师资格证、教师资格证、后者是水平等级评价证书,如计算机、英语等级考试等。

此次曝出群体作弊的执业药师考试是从药品批发零售企业的“准入

证”。我国建筑业施工企业超过10万个,从业人员在3500万人以上,而安全员、监理员、建造师等“五大员”配备是工程招投标的“硬件”。

人力资源和社会保障部人事考试中心显示,2013年全国执业药师资格考试实际参考人数为32万余人,其中合格率为15.72%。国家司法考试人数逐年攀升,近五年保持在40万人左右,近十年的平均通过率仅为15%。而一级建造师每年的通过率也只有10%左右。

另一方面,证书的高“含金量”还来自于其背后的“高收益”。一般企事业单位比较认可职业资格证书,有证才能加薪或评职称。“河南一家国企分公司的员工曾经集体培训,拿完证回去每月就能涨几百元工资,评职称也很管用。”武汉一家人力资源培训机构负责人说。

而职业资格证书“人证分离”现象滋生出不菲的“挂靠费”,也吸引不少人急于取得证书。以建筑行业证书为例,一级建造师挂靠“行价”每年12万元左右;二级建造师2万至4万元,二级建造师1.2万元左右。

此外,执业药师证、注册会计师、房地产评估师也都明码标价,几乎半公开化,并滋生出灰色产业链:证书持有者通过“挂靠”获利,企业“租来”证书实现资质达标,中介机构则通过资质转租收取服务费。

理顺职考体系

执业药师、建造师、司法考试等关乎群众健康、公共安全和社会公平,对于这些职业资格,政府部门必须严考严管,真正确保从业人员的实质水平;提高防作弊手段,加大打击力度,发现一起查处一起。

但除这些重要的职业资格外,我国还存在众多“可有可无”的职业资格证书。湖北省人力资源协会秘书长李锡元说,应着力培育规范有序的职业资格证书认证市场,该保留的要加倍监管,该取消的应取消。

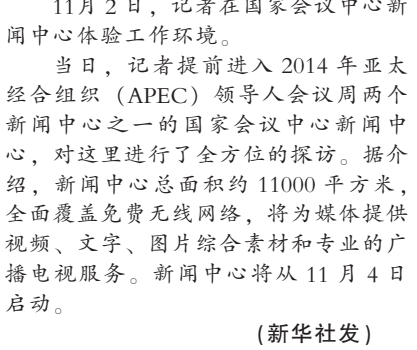
李锡元指出,当前,确实存在一些权力部门、行业协会与社会培训机构相互勾结,以职业资格考试之名,行收费之实,有权力寻租的嫌疑,还容易滋生腐败,对于此类并非必要的资格证书,应逐步清理。“要让市场规范起来,不仅要处罚作弊者,更要打掉背后的食利链条。”

此外,业内人士还指出,应强化职业资格证书的科学管理,对于考取了从业资格证书的,要纳入动态监管,不能一劳永逸,一证终身,遏制“人证分离”的现象。

针对职业资格证书考试、使用中存在的诸多问题,司法部门人士认为,应加大违法违规成本。

APEC新闻中心 明日启动

11月2日,记者在国家会议中心新闻中心体验工作环境。当日,记者提前进入2014年亚太经合组织(APEC)领导人会议周两个新闻中心之一的国家会议中心新闻中心,对这里进行了全方位的探访。据介绍,新闻中心总面积约11000平方米,全面覆盖免费无线网络,将为媒体提供视频、文字、图片综合素材和专业的广播电视服务。新闻中心将从11月4日启动。



(新华社发)



Information advertisement for '信息广场' (Information Plaza) listing various services like home care, moving, and lost items.

Large advertisement for '计划停电预告' (Power Outage Schedule) listing various power outages across different districts.