

中共宁波市市委机关报



国内统一刊号：  
CN33—0003  
新闻热线：  
87000000

2014年11月

星期一

17

农历甲午年闰九月廿五  
十月初一小雪天气：多云；偏北风3-4级；  
17°C-11°C；昨日市区空气质量：良今日12版  
总第14338期中国宁波网:www.cnnb.com.cn  
宁波日报网:www.nrbn.com.cn

## 渔山岛，一位警察15年的坚守 ——石浦边防派出所陈冠清守护一方平安的故事



□本报记者 杨静雅

这几天天气转冷，象山县渔山岛的旅游潮随之退去，驻扎在这里的石浦边防派出所民警陈冠清却难以清闲，他要向岛上50多名“船老大”宣传政府对无证渔船拆解的补助标准。这些渔船属无证小马力船，按照“浙江渔场修复振兴计划”专项行动的要求，都要退出海洋。

一些“船老大”心存侥幸，认为整治是“一阵风”，不肯签协议。陈冠清就反复跟他们宣讲十八届四中全会全面推进依法治国的决定，讲清公民必须守法、在法律框架内追求个人利益的道理。在他和渔政干部的劝说下，已经有10多位“船老大”同意签订协议。

陈冠清是驻渔山岛唯一的警察，在这个离石浦镇27海里、面积0.44平方公里的小岛上，34岁的他坚守了15年，守护着渔山岛及周边小岛的平安。

**他没能照顾好家人，却将爱洒在了岛上**

至今，陈冠清还清晰地记得他刚上渔山岛时的境况。

上世纪90年代末，渔山岛治安越来越糟，岛上唯一的村子——渔山村的干部请求石浦边防派出所派警察驻岛维护治安。

19岁的陈冠清主动请缨。

1999年3月，陈冠清从石浦镇出发，坐了5个小时的船到了岛，被安排到一间部队留下的旧房子里。

村里一台发电机发的电仅能供应村民吃晚饭时用一会儿，陈冠清每晚8点便睡觉，有时睡不着，想给家人打个电话，但信号很弱，只好握着手机从山脚一直跑到山顶。电话好不容易接通了，说了两句，又断了。

岛上土地种不活蔬菜，陈冠清只能靠每次上岛时带点蔬菜吃，最多能吃十天。

最难熬的是每年秋冬季节，海上经



陈冠清搭乘渔船在渔山岛海域巡逻。

(杨静雅 摄)

常风大浪急，岛上没有客船，也很少有渔船去石浦镇，陈冠清想下岛很困难。

2005年7月底，陈冠清在岛上驻守了40多天后，正准备下岛，不想台风快来了，村里20多位老人不愿撤退到石浦镇去，他便陪着待在岛上。台风过岛时踢打着门窗，撕扯着小树，发出鬼哭狼嚎般的声音。陈冠清躺在发霉的被子里，心头掠过一阵阵恐惧，但夜里依旧壮着胆子去巡逻。

就在这段时间，陈冠清患上了重感冒，岛上没有医疗站，光吃随身带的药不管用。等到天气好转，有渔船将他捎到石浦镇时，他已经患上了支气管炎，此病一直未治好。

由于岛上空气潮湿，陈冠清还患上皮肤病。医生说，没法治根，除非下岛。

听医生这么说，陪陈冠清去看病的妻子胡吉敏劝他申请回石浦镇工作。

也难怪妻子。陈冠清的家在慈溪市崇寿镇，他从石浦镇乘车3个小时即可到，但由于下岛不方便，他一年回不了几次家。

胡吉敏说，2009年12月初她生产

时，陈冠清正在岛上处理纠纷，她嘴上说让他安心工作，但泪水还是止不住地流。一天后，陈冠清通过彩信，才见到了儿子。

陈冠清没能照顾好家人，却将爱洒在了岛上。

每次上岛，陈冠清都采购一些蔬菜及日常用品，分给贫困村民。右臂残疾的村民吴爱国说，陈冠清不仅常给他送菜，还介绍他去码头当清洁工。

每年暑假，陈冠清都在警务室里给上岛探亲的外来务工人员子女讲安全知识。

在处理纠纷时，有时遇到经济困难的人，陈冠清会偷偷拿出钱。“几个月后我和跟我打架的人好了，一对账，才知陈警官出了钱。”村民林永国说，2007年时，陈冠清替他付了1000元钱，相当于他半个月的工资。

渔船多了，纠纷也多了。2007年夏，一名外地船员不慎将缆绳砸到本村村民的身上，双方发生争执，最后发展成本地人和外地人各几十人的冲突。陈冠清用身体将双方隔离开，制止了争斗，而他自己却在双方的推拉中，被撕破了衣服，还负了伤。

2009年前后，岛上治安好转，再加上海岛游日益盛行，更多在外谋生的村民回村里开饭店或旅馆，一些外地人也来岛上务工，岛上目前有常住人口200多人。夏秋两季，如果没有风浪，每个双休日岛上都有700人以上的游客，最多时上千人，渔山岛有了“亚洲第一海钓基地”的美誉。

“没有陈警官，我也不会回这儿来开饭店。”洪波的父母是渔山村村民，以前岛上治安不好，他便随父母到石浦镇打工去了，后来岛上来了陈冠清，治安好了，他和舅舅一起回村开了饭店。

如今，每到双休日，陈冠清在游客前往海边看日出的脚步声中起床，不时提醒爬上险礁拍照的游客注意安全。

接着，他又赶往码头，在第一班客船到达时维护秩序。中午和傍晚，是岛上矛盾

最多的时候，客人来说饭店里端上桌的鱼不新鲜啦，店主反映有客人喝多了乱骂人啦……这些，他都得一一处理。

周日的傍晚，随着当日最后一班客船离岸，岛上一下子安静起来。但陈冠清却无法安静，渔山岛有近百艘渔船，会产生很多远比旅游纠纷更大的矛盾，还等着他去处理。今年5月，渔山村渔民的三艘渔船围追一艘非法用电网捕鱼的船时，对方船翻沉并有一人溺亡，几名渔民被公安机关依法处理。

## 习近平出席二十国集团领导人峰会第二阶段会议 中国将主办2016年峰会

据新华社澳大利亚布里斯班11月16日电 二十国集团领导人第九次峰会16日在澳大利亚布里斯班继续举行。国家主席习近平出席并发表讲话。

在讨论增强世界经济抗风险能力议题时，习近平指出，第一，继续改革国际金融体系，加快国际货币基金组织份额改革进程。第二，加强全球税收合作，打击国际逃避税，帮助发展中国家和低收入国家提高税收征管能力。第三，深化反腐败国际合作。第四，加大关注发展问题，树立以增长促发展、以发展促增长的发展观，支持发展中国家发展。

在讨论能源议题时，习近平强调，二十国集团必须从完善全球经济治理的战略高度，建设能源合作伙伴关系，培育自

由开放、竞争有序、监管有效的全球能源大市场，共同维护能源价格和市场稳定，提高能效，制定和完善全球能源治理原则，形成消费国、生产国、过境国平等协商、共同发展的合作新格局。

习近平宣布，中方将定期发布石油库存数据。中方计划2030年左右达到二氧化碳排放峰值，到2030年非化石能源占一次能源消费比重提高到20%左右，同时将设立气候变化南南合作基金，帮助其他发展中国家应对气候变化。

在讨论国际贸易议题时，习近平指出，贸易保护主义损人不利己。二十国集团有能力、有责任推动建设统一、开放、普惠的全球大市场，推动多哈发展回合谈判早日完成，还要营造有利于各

国发挥特长、实现优势互补的贸易环境，帮助发展中国家提升在全球价值链中的地位并获益。

与会成员领导人同意，抓紧落实国际货币基金组织份额改革，继续推进金融监管改革，采取措施确保国际税收体系公平。建设反腐败合作网络，返还腐败资产，拒绝为腐败官员提供避罪港。加强能源合作，提高能效，逐步取消化石燃料补贴，支持可再生和清洁能源，应对气候变化挑战。反对贸易保护主义，各种双边、区域和诸边贸易协定应该互为补充、透明，帮助发展中国家贸易发展。

会议宣布，中国主办2016年二十国集团领导人峰会。

## 用制度明分党委纪委“责任田” 全省首份落实“两个责任”细则北仑出炉

本报讯（记者董小芳 吴华清

北仑记者站金旭孟 通讯员陈冠军）针对北仑区市场建设开发服务中心4名工作人员违纪问题，区纪委近日首次启动“一案双查”问责程序，该中心的上级党组织——区商务局党委同时被问责。这是北仑落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的一个缩影。

日前，北仑区在制定“党风廉政建设责任制实施细则”的基础上，出台了落实“两个责任”的实施意见和履责规范，在全省范围内首次制定操作细则，用制度明确党风廉政建设“责任田”，强化党委、纪委各自责任担当。

“以往，不少领导干部觉得党风廉政建设只是纪委的事，其实党委主体责任没落实，党风廉政建设就飘在半空，扎不了根。”北仑区纪委相关负责人介绍，该区通过制定“两个责任”落实细则，逐条明确党委、纪委责任，既强化了党委抓党风廉政建设的责任，也使纪委从大量本级党政职能部门承担的事务中解放出来，集中精力履行监督执纪问责主业，二者相互促进，产

生推动党风廉政建设的强大合力。

为了让“两个责任”真正落地，北仑区出台了《关于落实党风廉政建设党委（党组）主体责任和纪检组织监督责任的实施意见（试行）》及《关于落实党风廉政建设责任制党委（党组）主体责任的履责规范》，理清主体责任和监督责任之间的关系，明确责任内容、强化责任考核、严格责任追究，分别形成清单化、条目式的履责规范。

党委“履责规范”包含了廉政谈话制度、五不直接分管制度、签字背书制度以及违反规定行为的处理等6个方面60多项操作细则。纪委“履责规范”包含了组织协调、纪律监督、作风监督、履责监督、查办案件和警示教育等6个方面20多项操作细则。

“以前对党委主体责任怎么落实比较模糊，以为只是平时签签责任状，也不明确怎么抓到位。”该区一个乡镇的党委负责人说，“现在有了‘操作手册’，‘按图索骥’很方便。”

据悉，根据这一细则，区纪委已对两家履行主体责任不力的相关单位党委和分管领导予以问责处理。

晒权力“家底”亮明白“账本”

## 江北村社区权力清单全覆盖

本报讯（记者董小芳 江北记者

站吴红波 通讯员叶海明）日前，随着洪塘街道上宅村村民代表大会表决通过《上宅村基层权力清单及流程图》，江北区101个村（股份合作社）、50个社区已经实现了权力清单全覆盖。晒出权力“家底”，让每个群众心里都有了一本“明白账”。

“晒就要晒得彻底，直击权力‘痛点’。”江北区纪委相关负责人说。为此，经过数月调研，该区根据城市社区、农村的不同特点，分别编制出了不同的权力清单。以农村权力清单为例，涵盖了42至44项基层权力，其中不乏村民们最为关心的村级财务公开、村级工程招投标、批地建房等内容。

晒不是目的，落实才是根本。为了让权力清单“落地生根”，江北区坚持“两条腿”走路，一方面通过下

发《告村（居）民书》，在江北基层阳光网、便民服务和“三务”公开信息平台上公开，最大范围让群众了解权力“家底”及运行流程；另一方面对干部“人人过关”，通过举办村（社区）干部业务培训班、开展测试和知识竞赛，最大程度地让村（社区）干部规范用权。

晒权力“家底”究竟带来了什么改变？庄桥街道姚家村的村民深有感触。前不久，姚家村准备造一座桥，不同于以往先开工后公示、村民先旁观后参与的流程，该村首先召开村党支部、村委会、村监会联席会议商讨，及时公示方案，广泛征求民意修改后再拿到村民代表大会上讨论通过，最后才是编制预算、申报招标。“老百姓来讲，就是想晓得些村里开支办了哪些事情、怎样在办，现在这样一晒，一清二楚。”村民唐静江说，如今村里办什么事、用了多少钱老百姓都知道，人人成了监督员。

## 年度“最美宁波人”评选启动

本报讯（记者杨静雅）日前，市委宣传部启动了2014年度“最美宁波人”评选工作，凡符合评选标准的宁波籍公民和在宁波工作、生活、学习或服役的外地籍公民，不分年龄、性别、民族、职业，均可被推荐为“最美宁波人”候选人。

2014年度“最美宁波人”候选人应符合以下标准：具有时代性，候选人的事迹应当能够生动、丰满地诠释社会主义核心价值观，具有强烈的时代的引领作用；具有典型性，候选人在某一领域作出突出贡献，或其先进事迹具有较强的代表性；具有感染力，候选人的事迹生动感人、可亲可学，具有催人奋进、积极向上的精神力量；具有影响力，候选人的事迹受到社会各界关注，具有广泛的影响力。

即日起至12月15日为推选阶段，主办方希望各县（市）区、市级机关

各部门和市级新闻单位要按照评选范围和评选标准积极做好推荐工作，候选人的推荐工作分单位推荐、个人推荐和媒体推荐，推荐书面材料和电子稿同时报送组委会办公室（设在市委宣传部宣传处）；组委会办公室电话：89182728；电子邮箱：znmbr2014@163.com。

“最美宁波人”评选活动组委会将于2015年1月上旬对推荐人选进行初评，评出20名2014年度“最美宁波人”候选人。2015年1月中旬至下旬，主办单位将在《宁波晚报》和中国宁波网上公示刊登20名“最美宁波人”候选人先进事迹，同时开展网上投票。2015年1月下旬，主办单位将根据群众投票和评委委员会综合评定打分，确定10名“2014年度最美宁波人”和10名“2014年度最美宁波人”提名人物。2015年1月下旬至2月上旬，在市属媒体上公布2014年度“最美宁波人”当选人名单。

## 今年宁波机场客流有望破600万

本报讯（记者凌雁 通讯员黄跃光）记者昨日从宁波民航局获悉，截至10月底，今年宁波机场旅客运输量达到536.1万人次，同比增长16.6%；飞机起降4.6万架次，增长17.8%；货邮运输量6.7万吨，增长24.9%；各项指标增幅均位居全国同类机场前列。据预计，2014年宁波机场客流量有望突破600万人次。

宁波民航在上世纪80年代改革

开放的大潮中应运而生，本世纪初属地化管理后实现了向现代化企业的蜕变。30年来，宁波空港从设备简陋的“军民合用小机场”发展成为设施设备齐全的“4E级国际机场”，成为宁波通向世界的桥梁。

在昨天举行的“@幸福，一起出发”的公益活动中，宁波栎社国际机场通过媒体征集的30位普通百姓领取了目的地往返机票。

（相关报道见第6、7版）

### 今日推荐

“小题大做”，  
只为给停车场盖个顶

第2版

各地全面开展“清牌减负”

村和社区，  
门口只剩4块牌子

第5版

违停车堵路，  
公交车出站受阻

第9版

财政部：公民有权  
拒缴违规收费

第11版

普京从G20峰会  
“早退”

第12版

出口转型新招迭出 进口贸易亮点频现

## 前十月宁波外贸总额破5000亿

今年以来宁波外贸出口走势图



庄豪 制图

亿元、130.9亿元和99.1亿元，增幅为5.5%、6.5%和10.8%。

依托品牌影响和科技支撑，“宁波制造”加快向“宁波智造”转变。国内针织业龙头企业申洲集团开发的一款具有保湿功能的内衣产品，仅日本优衣库一家订单就有两三千万美元，利润率超过30%。公司还在柬埔寨、越南等地建立了面料工厂和服装生产基地，通过全球生产降低成本。据海关统计，今年前10个月，宁波纺织服装出口额达712.1亿元、130.9亿元和99.1亿元，增幅为5.5%、6.5%和10.8%。

三大传统市场稳步发展，新兴市场开拓加快。1至10月，宁波对欧盟、美国、东盟进出口分别为1144.2亿元、876.6亿元和444.8亿元，分别增长11.1%、9.7%和9.5%。同期，对澳大利亚、俄罗斯和印度进出口分别为231.2

亿元，同比增长10%。其中，10月份出口67.4亿元，增长15.8%，已连续7个月保持两位数增长。

受制于大宗商品价格的下行，进口贸易总体疲软，但局部亮点频现。在跨境贸易电子商务的带动下，1至10月，全市保税监管场所进境货物逆势增长，进口值达110.8亿元，同比增长19.7%。今年年初才开业的梅山进口直销中心已集聚20多家进口企业，进口商品5000多种。

</