

党内法规和规范性文件集中清理工作全部完成

据新华社北京11月17日电《中共中央关于再废止和宣布失效一批党内法规和规范性文件的决定》日前发布。根据《决定》，纳入第二阶段清理范围的新中国成立至1977年期间中共中央制定的411件党内法规和规范性文件，160件被废止，231件宣布失效，20件继续有效。《决定》的发布，标志着中央党内法规和规范性文件集中清理工作全部完成。

中央要求，凡废止、宣布失效的党内法规和规范性文件，自《决定》发布之日起一律停止执行，不再作为规范党组织工作、活动和党员行为的依据，但是要按照档案、保密管理有关规定，做好相关文件的存档、查档利用等工作，发挥好这些文件的历史资料价值和资政育人作用。对继续有效的党内法规和规范性文件，要着力抓好贯彻落实。各地区各有关部门要对照《决定》，及时清理本地区本部门出台的党内法规和规范性文件，作出废止、宣布失效等处理。

中韩自贸协定拟明年实施

据新华社北京11月17日电(记者陈伟伟 王优玲)商务部部长助理王受文17日说，中韩自贸区年内将完成全部谈判，争取明年尽早签署中韩自贸协定。如果一切顺利，协定有望在明年下半年生效实施。

针对“自贸协定是否冲击国内产业”的问题，商务部国际经贸关系司副司长孙元江说，中韩自贸协定谈判大部分产品都参与了降税，但也允许一些产品作为敏感产品进行保护。从谈判结果看，中韩双方在市场开放和保护敏感产业之间找到了适当的平衡。即便是最终要降为零关税的产品，其中部分产品也规定了过渡期，这给相关产业足够的调整时间和空间，避免受到过大、过激的影响和冲击。

公安机关已“猎狐”288人

12月1日为自首最后期限

据新华社北京11月17日电(记者徐瑞 邹伟)记者17日从公安部获悉，全国公安机关缉捕在逃境外经济犯罪嫌疑人专项行动(代号“猎狐2014”)开展以来，已有288名在逃境外经济犯罪嫌疑人归案，其中126名主动自首。公安部再次敦促在逃境外经济犯罪嫌疑人要紧紧抓住12月1日这一最后期限，尽快主动投案自首，自首人员可以依法从轻或减轻处罚，犯罪较轻的可以依法免除处罚。在此期间拒不投案自首的，公安机关将尽最大努力将其缉捕归案，并依法从严惩处。

山东寿光食品公司火灾致18人死亡13人受伤

涉事企业负责人已被警方控制



11月17日凌晨，救援人员在山东寿光一食品厂火灾现场搜救。(新华社发)

据新华社济南11月17日电(记者张志龙 姜辰)记者17日上午获悉，16日发生在寿光一家食品企业的火灾事故，受伤的13人中，有2人伤势较重，正在医院接受治疗，其中一人未脱离生命危险。

寿光市相关部门提供的材料显示，截至17日上午9时，寿光市龙源食品有限公司胡萝卜包装车间发生的火灾事故现场基本清理完毕，确认18人死亡，13人受伤，其中1人极重伤，1人重伤，其他人员为轻伤。目前，伤员在寿光中医院、附近的广饶县一家医院接受治疗。

记者17日凌晨3时许赶到位于化龙镇裴岭村的寿光市龙源食品有限公司，事发地附近道路停满了当地的公安和消防车辆、应急的照明指挥车辆，有关部门还出动了搜救犬进行搜救；公司厂区内，过火后的建筑材料、胡萝卜等散落在院子里，相邻的两排厂房均有不同程度的损毁，钢框架结构清晰可见，但已被烟火熏黑，几台大型挖掘机正在清理事故现场，几十名消防战士正在合力寻找清除暗火源。

此前的信息显示，11月16日晚7时，寿光市龙源食品有限公司一胡萝卜包装车间发生火灾，事故致18人死亡。明火已于当晚9时30分左右被扑灭，事故原因正在进一步调查中，涉事企业负责人已被警方控制。

我国部分地区将现重度霾

据新华社北京11月17日电(记者潘林青)中央气象台预计，18日8时至19日8时，东北地区中部、华北中南部、陕西关中地区、重庆西部等地受静稳天气影响，空气污染气象条件为3级，局地4级，污染扩散条件转差，上述部分地区将出现轻度霾，局地中度霾。

19日8时至20日8时，东北地区中部、华北大部、黄淮、江淮、陕西关中、重庆等地空气污染气象条件为3至4级，部分地区5级，不利于污染物扩散，上述部分地区将出现轻至中度霾，局地重度霾。

垃圾短信治理新规有望年底出台

未经用户许可，任何组织和个人不得向其发送商业短信息

新华社北京11月17日电(记者张辛欣)工信部电信管理局有关负责人17日向新华社记者透露，此前起草的《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》，待12月5日征求意见结束后进行汇总和适当修改，有望在12月底正式出台。该规定从法律层面明确未经用户许可，任何组织和个人不得向其发送商业短信息。同时，从技术、渠道等其他层面，工信部也推出一系列措施重拳整治垃圾短信。

据了解，征求意见稿对垃圾短信的边界进行了界定，特别提出任何组织和个人未经接收者同意或者请求，不得向其发送商业性短信息。并对“按号段”发送、在线自动收集等群发方式进行严格遏制。明确短信息服务提供者和短信息内容提供者应当提供免费、便捷和有效的拒绝接收方式并随短信息告知接收者，不得以任何形式对接收者拒绝接收短信息设置障碍。此外，征求意见稿把短信息的范围从

单纯的手机短信扩充至包括微信、微博等新型社交媒体方式，并对违反相关规定的电信业务经营者和短信息服务提供者提出明确的惩罚措施。除了从法律层面对垃圾短信进行整治外，工信部还从技术、渠道等层面多管齐下，确保用户权益。目前，工信部指导12321网络不良与垃圾信息举报受理中心等机构和企业，推出了一键举报等新技术，并在主流安全应用上推出相关功能，简化举报

程序，鼓励社会监督。该负责人说，运营商主动把关，第三方拦截应用推广，建举报机制，通过三道“关卡”有效保障规定的“针对性”和“执行力”。自2014年5月至11月，工信部在全国开展“深入治理垃圾短信·净屏2014”专项行动，要求三家基础电信企业开展短信端口重点整治工作，共关闭端口超过8万个，拦截垃圾短信超过120亿条，端口类垃圾短信日均举报下降超过80%。

过街老鼠，人人喊打 屡屡出手，从未根除

3万元罚款能否治愈垃圾短信

据新华社上海11月17日电(记者叶健 龚雯 郑钧天)垃圾短信如过街老鼠，人人喊打，用户不胜其烦。监管部门虽然屡屡出手，但始终难以治愈的牛皮癣，从未被有效根除。为彻底根治垃圾短信问题，工信部近日发布《通信短信息服务管理规定(征求意见稿)》，对于违反规定的电信业务经营者和短信息服务提供者，最高可处以3万元罚款。这个被网友称为“史上最严”的治理新规，能否清理干净垃圾短信，还百姓一个安静的手机？

谁在制造垃圾短信？

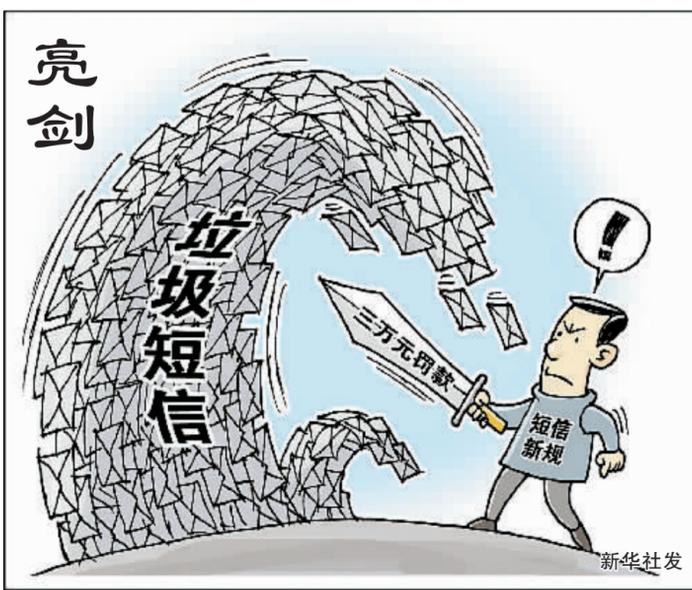
记者采访发现，垃圾短信主要来自三类“黑工厂”。一是普通手机卡，就像平常用手机发送短信一样发送“点对点”垃圾短信；二是短信端口，如果发送短信的号码是以106开头，就是利用端口发送的；三是“伪基站”，当用户经过其辐射区域时，就会收到垃圾信息。

据了解，不同来源的垃圾短信整治难度也不同。对于“点对点”垃圾短信，目前治理手段已趋成熟。2013年工信部全面推进手机实名制，实现了对个人号码发送垃圾短信的溯源和处理。“伪基站”虽是最难打击的发送方式，但由于其本身违法，因此除了通信部门，公安部门也在打击。

但对于端口类垃圾短信的治理，则长期处于“拉锯”状态。2008年工信部就开展垃圾短信整治专项行动，虽然取得一些成效，但总是无法根治。如果上网搜索“短信群发”或“短信平台”等关键词，依然会发现大量靠群发短信为业的网站。“12321网络不良与垃圾信息举报受理中心”调查显示，今年上半年，接近七成受访用户认为垃圾短信数量在减少。但在垃圾短信的庞大存量面前，这种改善离百姓的期待还有很大差距。

垃圾“工厂”为何只减产不关门？

近年来垃圾短信屡经打击后有所收敛，但始终未能从根本上予以根除，其原因较为复杂。总体上看，既存在着不法分



子受利益驱动不惜铤而走险的原因，也存在着管理部门缺乏协调、打击不力等原因。

首先，在庞大规模的垃圾短信背后，是一股“斩不断、理还乱”的利益链条。在上海从事营销工作的李先生表示，和其他营销方式相比，垃圾短信虽然不招人待见，但无论传播效果还是人均成本都非常划算。就算考虑罚款因素，垃圾短信的成本仍不算高，导致很多不良企业对垃圾短信趋之若鹜。

据悉，目前垃圾短信的行情价是每条纯利润0.04元，发送100万条短信基本在4个小时内即可完成。也就是说，不法分子每小时即可净赚1万元。如此算来，上限为3万元的罚款可谓是“隔靴搔痒”。违规成本之低，自然不会令违法分子放弃这种黑色利润。

甚至本该承担守卫短信息门户的一些运营机构，也屡次出现卷入这一利益链条

的行为。2009年和2012年，先后爆出运营商地方分公司涉嫌为垃圾短信发送提供便利的消息，导致工信部多次要求运营商清理排查端口类短信群发业务。

另一方面，各部门缺乏协调，导致打击不力，也是垃圾短信得以生存的重要原因。“政策法规层面一直没有明确的管理办法，这让打击垃圾短信行动的效果不长久。同时在治理过程中，各部门之间配合程度不够。”中国互联网协会反垃圾信息工作委员会秘书长郝智超说。

职能部门缺乏协调甚至是推诿，直接导致了打击垃圾短信行动的低效甚至流产。知名电信专家付亮表示，垃圾短信大部分是商业广告，这属于工商部门的职责。当用户向工商部门投诉时，工商部门会让用户去找通信部门，但通信部门又管不住广告主。“垃圾短信治理的主要问题，在于运营商或工信部并不是执法部门，即使用户向其举报，也不会得到真正的解决。”北京邮电大学教授

堵住垃圾“大门”，新规仍需加力

业内人士认为，这次将出台的严格新规对打击垃圾短信有积极作用。“有了明确的罚则，对不法分子就是震慑。”郝智超说。不过他表示，打击垃圾短信仅依靠一份文件并不能彻底解决问题，根治垃圾短信仍将是持久战。

此次规定中最引人关注的是对发送垃圾短信者最高3万元的处罚。知名互联网与通信律师赵占领认为，这一处罚并不算重，但相比处罚额度，更重要的是能否照章执行。如果执行上虎头蛇尾，将损害法律法规的严肃性。

实际上，这种担心并非多余。付亮表示，工信部并没有深度的处罚权，它的机构设置只到省一级的通信管理局。所以在县或者地级市一级，电信部门就根本处罚不了。有鉴于此，这一“最严”的措施最终实施的结果，尚有待观察。

他同时表示，规定的细则应更细化，具有可行性。比如，规定里的举报方式需要改进。用户只能向一个部门举报，而且举报后要等上15天才有反馈，这很容易让用户失去举报的兴趣和热情。

同时专家指出，光惩罚那些发短信的人无法从根本上解决问题，垃圾短信治理必须“齐头并举”，例如，打击“伪基站”需要通信、公安等部门的长期联动。再比如，近年来苹果iMessage垃圾短信呈现快速上升势头，这还涉及到跨国企业，打击此类垃圾短信的效果，很大程度上要依赖更多部门配合的效果。但无论如何，职能部门不能因困难、技术、分工范围等问题而推诿扯皮，尤其是自身要做到干净，不能卷入黑色利益链。



11月17日拍摄的受伤的亚成年雌性大熊猫。(新华社发)

四川唐家河自然保护区内发现受伤野生大熊猫

1860米落叶阔叶林的一处花岗岩石穴内，突然发现一只受伤大熊猫正不断探出头发出呻吟声。经工作人员初步观察，该大熊猫为一只约3岁的亚成体大熊猫，腹部严重受伤伴有部分肠管外露。

据唐家河自然保护区管理处副处长谌利民介绍，初步判定该大熊猫是受外伤导致肚皮破裂，致使肠管外露，疑似遭受豺只黄喉貂围攻所致。

接到大熊猫受伤的消息后，青川县人民医院的医生和兽医立刻赶赴现场，全力抢救。同时，成都大熊猫繁育研究基地的兽医也赶赴保护区参与救治。

记者日前从唐家河自然保护区获悉，受伤大熊猫在成都大熊猫繁育研究基地专家的主刀下，经过两个多小时的施救，已脱离危险。专家们为获救的大熊猫取名“平平”，希望小家伙平平安安。

杭州拟规定：造血干细胞捐献者终身可免费用血

新华社杭州11月17日电(记者商意盈)为在全社会营造无偿献血良好氛围，杭州市人民政府办公厅日前发布的《深入开展“救在身边”活动的实施意见(征求意见稿)》中规定，造血干细胞捐献者终身免交临床用血费用。

据了解，造血干细胞捐献者除了本人终身免交临床用血费用外，其配偶、父母和子女终身按照不超过800毫升的用血量免交临床用血费用。对家庭经济困难的捐献者，给予一次性人道慰问经费2000元-20000元/人。此外，按规定享受经济适用房、公共租赁住房(廉租住房)保障等相关政策，在公共租赁住房(廉租住房)保障中纳入优先保障范围。

根据实施意见征求意见稿，捐献角膜、遗体者将享受人道救助和缅怀纪念。符合相关条件的困难捐献者家庭可享受一次性人道慰问经费5000元-20000元。

此外，征求意见稿还规定，对红十字救护员现场急救且施救成功的将视情节给予表彰和奖励，特别是参加公务员和事业单位招聘时，在同等条件下可优先录取。享受人才政策时，同等条件下可优先考虑。