

土地政策明确“三权分离” 能给农民带来什么实惠?

——透视中央农地流转意见三大突破

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，针对现实生产经营中出现的问题，用“三权分离”、两个“适度”、一份“负面清单”立下“新规”。

“这是继农村土地集体经营制度之后，我国农村土地集体经营制度的又一次重大突破。”中国社科院农村发展研究所研究员王小映说。

突破一：放活经营权，同时保障土地不被经营者随意“圈走”

随着全国大范围第二轮土地承包期过半，许多拥有承包权、但是已经把土地流转出去搞经营的农民担心：他们对土地的承包权会不会丧失？这些土地会不会被现在的经营者“圈走”？

曾是大包干发源地的安徽小岗村，近年来全村超过4000亩土地被流转出去建农业示范园。但大包干带头人严金昌有着隐隐的忧虑：“土地流转时间一长，会不会转着转着就收不回来了？”随着城镇化、工业化快速推进，越来越多农民进城务工，有他这样担忧的农民不在少数。

针对种种担忧，意见明确提出，坚

持农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权。这样一来，具有土地承包权的农民不但可以安心地离开土地进城务工，还可以享受到土地流转带来的经济效益。“既放活了土地的经营权，又保障了承包农户的权利。”农业部副部长韩长赋说。

中国土地学会副理事长黄小虎认为，“三权分离”是实践中的产物，这种形态是一段时间内的过渡。从长远看，还是要解决城市化过程中农民变市民的问题。“目前，农民工在城市里就业、居住和社保都不稳定，老家的土地是他们安定的退路，‘三权分离’既给农民留下后路，也放活了农村土地流转市场，激活新时期农村的活力。在这种情况下，‘三权分离’具有积极意义。”

突破二：首次明确适度规模经营的“度”，防止出现“超级巨无霸”

虽然未来农业发展的方向是规模化生产，但是这在一些地方被异化为“超大规模养殖”“巨无霸型种植园”，动辄一望无际的农场往往由于资金不到位、技术跟不上，或市场容量有限而被抛荒。

一位基层干部坦承：几年前“适度规模经营”的政策落到基层，唱成了“鼓励多流转、大流转”的调子。一个区，甚至一个乡镇如果没有一个流转大户，那么农业的成绩单是不好看的。在这样的背景下，一定程度上催生了上一轮部分农村的“圈地运动”。

这次意见首次明确适度规模经营的“度”：“现阶段，对土地经营规模相当于当地户均承包地面积10倍至15倍、务农收入相当于当地二三产业务工收入的，应当给予重点扶持。”

“‘适度规模’一直缺少一把尺子，部分地区上一阶段打了政策擦边球，出现盲目流转、贪大求快的现象。”中央财经领导小组办公室主任韩俊说，发展适度规模经营，既要积极鼓励，也不能拔苗助长，要与城镇化进程和农村劳动力转移规模、农业科技进步和生产手段改进程度、农业社会化服务水平提高相适应。

“必须给大企业下乡设置一道‘高门槛’。一是建立严格的准入制度，对工商企业长时间、大面积租赁承包耕地要有明确的上限控制，按面积实行分级备案；二是建立风险的动态监管机制，查验土地利用、合同履行等情况；三是建立风险保障金制度，防止损害农民土地权益，防范承包农户因流入方违约或经营不善而遭受损失。”中国社科院农

村所研究员张晓山说。

突破三：开出4大“负面清单”，缚住滥用权力占地之手

中国耕地退化面积已超耕地总面积40%，违规占地搞非农建设……近年来，一些违规、违法行为屡屡吞噬耕地面积，引发人们对于粮食安全危机的担忧。

针对种种问题，意见一连用了4个“严禁”：严禁借土地流转之名违规搞非农建设，严禁在流转农地上建设或变相建设旅游度假村、高尔夫球场、别墅、私人会所等。严禁占用基本农田挖塘栽树及其他毁种种植条件的行为。严禁破坏、污染、圈占闲置耕地和损毁农田基础设施。

专家表示，意见明确土地流转的这些“负面清单”，划出了土地流转的禁区和高压线，对于基层政府具有一定的约束力。不过一些地方官员表示，下一步具体怎么监管和问责地方政府仍然有待进一步完善。要防止“有禁不止”，就要完善土地管理中的执法主体和执法依据，而从目前的现状来看，这两者都还有待制度健全。

(据新华社北京11月21日电)

首届世界互联网大会闭幕 大会永久会址落户乌镇

据新华社杭州11月21日电(记者冯源)首届世界互联网大会21日中午在浙江乌镇闭幕，这是我国举办的规模最大的层次最高的互联网大会。在闭幕式上，国家互联网信息办公室主任鲁伟伟将世界互联网大会永久会址的牌匾授予乌镇。

本次大会为期3天，国家互联网信息办公室主任任贤良说，来自全世界近100个国家和地区的逾1000位政府官员、国际机构负责人、专家和企业家等围绕着“互联互通·共享共治”主

题，就国际互联网治理、移动互联网、互联网新媒体、网络空间法治化、网络名人、跨境电子商务、网络安全、打击网络恐怖主义等10多个分议题深入交换意见，共商互联网发展大计，达成了广泛共识。他同时表示，通过本次大会，中国与世界的互联互通，有了一个国际平台，国际互联网的共享共治有了一个中国平台。借助这样一个平台，中国希望与世界一道，不断促进网络空间的互联互通，永葆互联网蓬勃的生命力。

国家拨付598万元专项资金 平型关将恢复战时雄姿

新华社太原11月21日电(记者梁晓飞)“关城城墙主体已经完工，明年平型关将恢复战时雄姿。”山西省忻州市繁峙县文广体局局长侯军说，今年国家文物局拨付598万元专项资金，用于修缮国家级重点文物保护单位平型关关城，预计明年工程完工。

平型关位于繁峙县东北部的平型关岭上，是内长城上的重要关隘。平型关关口于明代正德六年(1511年)修筑，用券拱相间的方法筑成，但关楼于1939年在大雨中塌毁，现存遗址已非原貌。

侯军说，关楼塌毁前，平型关见证了中国人民抗战史上一段不可忘记的历史。1937年9月25日，八路军115师在平型关附近伏击日本第5师团21旅团辎重队，击毙日军1000余人，史称“平型关大捷”。这次胜利打破了日军不可战胜的神话。

然而，由于年久失修，平型关关口只剩残垣断壁。早在2001年，“拯救平型关”呼声渐起。当时，山西省曾组织一批文物建筑专家进行复原修缮设计。由于关楼形体不可考证，决定参照娘子关、雁门关关楼，采用仿明设计。

招远涉邪教故意杀人案二审开庭

据新华社济南11月21日电(记者吕福明 罗沙)山东省高级人民法院21日在烟台市中级人民法院第一审判庭公开开庭审理了上诉人张帆、张立冬、吕迎春、张航、张巧联故意杀人，吕迎春、张帆、张立冬利用邪教组织破坏法律实施

一案。庭审活动自8时30分开始，至13时24分结束，历时约5个小时。被害人亲属、被告人亲属、部分人大代表、政协委员、社会群众、新闻媒体记者等92人旁听了二审庭审。庭审结束后，法庭宣布择期宣判。

黑龙江发生交通事故 造成9人死亡

据新华社哈尔滨11月21日电(记者潘祺)记者21日从黑龙江省林口县获悉，20日19时30分，一辆客车在行至S203省道172公里处时，因路面结冰，与一辆空载的天然气罐车相撞，造成当场死亡8人、重伤12人，重伤者在送往医院抢救途中死亡。

据了解，11月20日19时30分，一辆客车由哈尔滨载客返回鸡西，行至S203省道172公里处时，因路面结冰，与一辆空载的天然气罐车相撞，造成当场死亡8人、重伤12人，重伤者在送往医院抢救途中死亡。

沈阳遭遇强浓雾天气



11月21日，沈阳市区建筑物矗立在浓雾中。当日，沈阳市被浓雾笼罩，市区内能见度小于50米，沈阳市气象局于7时10分发布大雾红色预警。(新华社发)

安倍解散日本众议院

据新华社东京11月21日电(记者冯武勇 刘秀玲)日本首相安倍晋三21日上午解散日本国会众议院，准备提前举行大选。

日本政府当天上午通过了解散众议院的内阁决议，安倍内阁全体阁僚在众议院议会上签字。根据相关程序，解散众议院的内阁决议随后将

呈交日本天皇签字确认。当天下午，日本众议院将举行全体会议，由众议院议长宣读解散众议院的天皇诏书。

众议院解散后，安倍内阁当天晚些时候将举行临时内阁会议，决定12月2日公示候选人、12月14日举行投票的众议院选举日程。

韩朝就金大中遗孀访朝达成一致

据新华社首尔11月21日电(记者张青)韩国民间机构与朝方人士21日在朝鲜开城工业园区就韩国前总统金大中遗孀李姬镐由陆路访朝达成一致，访朝时间等事宜将在日后继续商讨。

当天访问开城的韩国前文化观光部长官、慈善机构“爱的朋友们”会长金圣在返回韩国后对媒体表示，负

责接洽的朝方人士对李姬镐访朝表示了尊重。双方就李姬镐由陆路访问朝鲜、下榻百花园招待所等事宜达成一致。朝方还同意李姬镐参观两三家幼儿园和孤儿院。

在外界最为关注的访朝时间和人员安排上，金圣在表示，考虑到李姬镐女士年事已高，需同医生及她本人进行商量，双方决定在下次接洽时再行商讨。

奥巴马宣布移民改革计划 数百万非法移民将免于被遣返

数百万非法移民将免于被遣返

新华社华盛顿11月20日电(记者穆东)美国总统奥巴马20日晚发表全国电视讲话，宣布一系列行政命令推行移民改革计划。根据这一计划，美国数百万非法移民将免于被遣返，对他们下一代的帮助也将得到扩大。

奥巴马在讲话中指出，美国的移民体系已经支离破碎，问题长期得不到解决。他将行使总统的合法权力，让这一体系运行得更加完善。

他表示，在使用行政手段推进移民改革的同时，将继续与国会合作。他希望民主党和共和党最终能达成共识，在国会通过一份完整、全面的法案，以根治美国移民体系的弊端。

根据这项计划，大约400万名在美国居住至少5年的非法移民将免于被遣送出境，并将获得临时保护身份，其中没有犯罪记录者还可在美国获得合法工作的机会。另外，计划还将通过其他措施对另外100万名非法移民提供免于被遣返的临时保护，但其中不包括在农场工作的非法移民以



11月20日，在纽约，移民改革计划的支持者观看奥巴马发表电视讲话时挥舞美国国旗。(新华社/法新)

及那些在子女童年时期就跨境来美的家长。不过，这500万名受害者不会在医疗保健方面获得任何政府补助。同时，这份计划还包括加强边境移

俄要求客观调查 马航MH17航班空难

新华社莫斯科11月20日电(记者张继业)俄罗斯外交部发言人卢卡舍维奇20日表示，俄方迫切要求对马航MH17航班空难进行全面、仔细、独立的国际调查。

卢卡舍维奇当天在记者会上就马航MH17航班空难调查发表评论说，一部分人始终想利用马航MH17坠机惨剧在国际上制造紧张向俄罗斯施

压，利用坠机事件作为西方对俄制裁的理由。

他表示，鉴于上述情况，俄方迫切要求，马航MH17航班空难调查要符合联合国安理会第2166号决议和国际民用航空组织相关规定，进行全面、仔细、独立的国际调查。“只有这样，调查结果才能够让国际社会信服”。

布基纳法索下台总统 孔波雷抵达摩洛哥

新华社拉巴特11月21日电(记者蔡施浩)摩洛哥外交与合作部21日发布公告说，布基纳法索前总统孔波雷20日晚抵达摩洛哥最大城市卡萨布兰卡。

公报说，孔波雷一行六人在摩洛哥的停留时间有确切期限。公报没有透露具体期限。摩外交与合作部重申，摩支持布

基纳法索过渡进程，“对布基纳法索人民在重要历史时刻表现出的爱国与负责精神表示赞赏”。

今年10月，执政27年的孔波雷试图通过修宪连任，引发大规模抗议活动，孔波雷随后于10月31日被迫下台。11月16日，布基纳法索各方签署过渡宪章，并于17日推举卡凡多过渡总统。



美国发生校园枪击案

11月20日，在美国佛罗里达州首府塔拉哈西，佛罗里达州立大学的学生在校内举行烛光守夜，为枪击案受害者祈福。

美国佛罗里达州立大学20日发生枪击案，3人受伤，犯罪嫌疑人被校园警察当场击毙。据悉，3名伤者均为学生，其中1人伤势严重。另据美国媒体报道，警方已经确认了犯罪嫌疑人的身份，目前正对其犯罪动机进行调查。

(新华社/法新)