

筑牢城市安全 生命线

——宁波安监十年发展历程回眸

2004年，宁波作出建设“平安宁波”的战略决策，市县两级安监机构应运而生。10年来，全市安监系统在市委、市政府的领导下，坚持围绕中心、服务大局，坚持问题导向、改革创新，坚持面向基层、强化基础，坚持求真务实、注重实效，坚持群众路线、动员服务企业，不断加强安全生产体制、机制、法制建设，安全生产成果丰硕，形成了“政府监管规范化、企业安全标准化、安全管理信息化、园区管理一体化、安全生产社会化”五化并举的工作特色，全市生产安全主要事故指标持续下降，工矿商贸领域未发生重特大事故，为经济社会发展提供了良好的安全生产保障。

日前，市委市政府出台了《关于加强安全生产促进安全发展的意见》，全市安监队伍将进一步坚守红线意识，加强思想、作风和能力建设，以有效防控事故、实现治理体系能力现代化为目标，深化改革创新、推进依法治安，努力提高安全生产工作的科学化水平。

市安监局 冯璋 文/图



曲磊 摄

体制机制趋完善 工作多方显成效

市委、市政府始终把安全生产和经济社会发展同部署、同检查、同考核，把安全生产重点工作每年都列入民生实事工程加以推进，把安全生产作为政绩考核的重要内容，并逐年加大考核所占的权重。

监管组织体系日趋完善。10年来，市、县两级建立起专门的安监机构，行业主管部门的安全监管队伍专业化水平日趋强化。所有乡镇（街道）均设立安监站，通过网络化建设，监管力量进一步向村居延伸。形成了市、县、乡三级监管组织为主和村、社区协同配合的安全生产监管体系。

政策制度基本完备。根据不同时期安全生产工作的要求，市委、市政府出台了若干重要的纲领性文件。结合宁波实际，开创性地研究出台了1个地方性法规、5个政府规章和200多个政策规范，保证了全市安全生产工作有法可依、有章可循。

重点领域风险防范能力整体提高。抓住主要矛盾，不断加大危化、消防、交通、海洋渔业等重点领域安全专项整治力度。江东化工区整体关停并转、镇海液体化工码头综合整治、临水临崖高落差路段治理、地下

油气管道的整治等，破解了一批重点难点问题，为防范重特大生产安全事故奠定了坚实的基础。

安全生产科技水平明显提升。在重点领域推广先进技术，化工高危工艺安全自控系统安装率、危化车辆安保新技术使用率、重点车辆监控安装率、矿山中深孔爆破使用率均达到100%，处于国内领先地位。持续推进安全生产信息化建设，基本建成安全生产综合监管服务平台，实现主要业务全覆盖，三级安监一体化。

企业主体责任进一步落实。全国安全生产标准化创建试点工作圆满完成，隐患排查治理实现常态化，安全诚信机制建设全面实施，全员安全培训工程持续开展，广大劳动者参与者的安全意识不断增强，企业安全生产主体责任进一步确立。

应急管理水平持续提升。规范应急预案管理，高危行业企业预案备案率100%；组建专业应急救援队伍，“以公安消防为主，各部门协同，社会力量补充”的应急救援体系基本建立；提高员工技能，连续五年举办危化企业员工应急处置技能大赛，事故先期处置成功率明显提升；开展应急演练，由应急“演戏”向实战演习转变。



市民在志愿者的指导下学习急救知识



宁波市安监局为市民提供细致的行政审批服务

问题导向抓重点 解决矛盾重长效

“审批就是服务”

单项办理时限由平均法定25.6个工作日压缩至5.6个工作日

“审批就是服务”，这是宁波市安监局行政审批理念和追求的工作目标。秉承“严格、规范、便民、高效”的原则，不断深化行政审批的制度改革，创新运行机制，规范工作程序，加大简政放权力度，不断提升服务水平，安监行政审批实现了“零超期、零差错、零投诉”，服务对象回访满意度近100%。

宁波市安监局总工程师方晓红介绍，为了在更大程度上方便企业，安监行政审批推行多项贴心服务，如“无午休服务、长假值班服务、延时服务、模拟审批服务、特殊群众上门服务、预约服务”等。特别是提前介入的“模拟审批服务”，大大缩短了项目的审批时间，助推项目建设进程。浙江海越股份在申请审批的过程中就尝到了模拟审批的甜头，由于审批过程高效，企业得以早日投产，提早每天收益300万元。

此外，他们制定了科学的审查程序，大大提高了审批的质量和效率，单项办理时限由平均法定时限25.6个工作日压缩至平均承诺时限5.6个工作日，提速幅度达77%。

科技护航合理监管

危化品运输事故七年降七成

宁波是危险化学品生产、经营、运输和使用的大市。“行驶在宁波道路上的每一辆危化品车都是移动的‘危险源’，日常监管，我们绝不敢掉以轻心。”宁波市安监局副局长朱志成说。为此，宁波市早在2007年就研究出台了《宁波市危险化学品道路运输安全管理规定》等制度，建立部门协同机制，统一协调，齐抓共管，形成合力，监管成效明显提高。在技术层面，早在2006年，宁波金洋化工有限公司就建立了监管运输行为的车载GPS系统，2011年，该公司又自主研发了“第二代GPS全球定位系统与车载3G视频监控”系统，并被工信部列为促进安全生产重点推进的项目之一。该公司副总俞永祥说，“我们的司机跑出去，开车的时候哪怕是抽了根烟，后台的管理员通过对讲系统马上就会指出他的隐患，并和月度奖惩挂钩，我们危化运输行业内比较猖獗的偷盗现象也大大减少。”

除此之外，宁波市在道路运输的应急管理、标准化建设等方面常抓不懈，取得了良好的效果。资料显示，宁波境内危化品道路运输重大翻车泄漏事故由2007年之前的每年17起至18起，下降到如今的每年4起至5起。

率先标准化建设

工贸企业三级以上达标单位6500余家

宁波世茂铜业股份有限公司自安全生产标准化创建达标以来，安全生产管理水平和事故防范能力明显增强，公司副总高建峰说：“2012年创标之后，公司的工伤事故总量比之前下降51%，事故医疗费用同比下降81.25%。”

自2005年起，宁波市率先组织开展机械制造业安全生产标准化试点，2006年着手开展危化行业安全生产标准化建设，持之以恒，取得良好成效，2011年，宁波市被确立为全国企业安全生产标准化建设试点示范城市，安全生产标准化建设进入快车道，工贸企业三级以上达标单位有6500余家，强化了企业安全生产基础管理，促进了隐患排查治理工作的落实。此外，结合地方小微企业较多的现状，宁波自创了小微企业安全生产四级标准化，引导小微企业进行达标创建。

“发生事故的大多为小微企业，通过四级标准化建设，这些小微企业的人员安全意识有了大幅度的提高。”宁波市安监局综合处副处长黄德浩这样说。

信用评价安全等级

6598家重点工业企业纳入评定范围

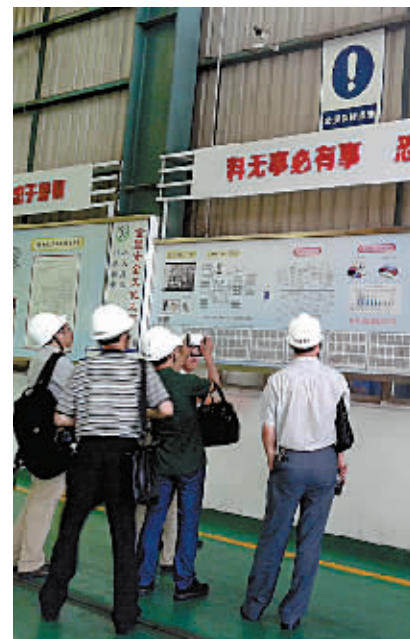
信用机制是市场经济条件下加强安全生产管理的重要措施之一。2010年，市安监局在深入研究的基础上，率先建立起以企业安全生产承诺公示、信用等级评定、信用信息公开、激励约束、安全警示“五项制度”为核心，以安全生产标准化为基础，以信用管理信息系统为支撑的企业安全生产诚信机制，可自动实现企业信用等级评定、动态管理。目前，市安监局已对6598家重点工业企业进行了安全生产信用等级评定，并与劳动保障部门工伤费率等政策相挂钩，安全生产信用等级纳入企业综合信用等级评定。我市一家化工企业，因存在违法行为，信用等级由B级降为D级，当年税收返还的优惠政策即被取消，损失近400万元，同时发改委的新增项目暂缓立项，银行暂停贷款，企业教训深刻。

安全教育锁定互动体验式

13个基地覆盖全市各区域

新城第一实验学校是我市公共安全宣传教育基地之一。该基地设有儿童安全、人工急救、居家安全、危化品使用安全等多个公共安全体验区。

安全教育展示体验馆采用声光电等形式，让学生、市民等感受家电安全操作、火灾逃生、应急施救等互动式体



金丰（中国）机械工业有限公司安全长廊



宁波市安监局检查涉可燃爆粉尘企业安全生产

我市严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”工作原则和“三个必须”工作要求，改革安全生产领导体制，探索安全生产社会参与机制，推进安全生产行政执法规范化建设，努力提高安监干部的综合素质能力，完善治理工作机制，为做好新时期安全生产工作提供了源动力。

深化党政安全生产领导体系。一是加强安委会领导，增设市委常委、公安局局长为副主任，增加市委组织部、市编委办、市妇联等党群部门为成员，形成党政齐抓共管合力；二是设置专业安委会，形成政府分管领导对所分管行业领域安全生产工作一岗双责、齐抓共管合力；三是调整安全生产责任层级关系，形成一级抓一级、逐级抓落实的责任机制；四是调整安全生产目标考核体系，突出以人为本、注重过程的理念；五是试行网上考核，并将考核成绩抄送同级组织部门，与干部绩效挂钩，增强安全生产工作落实动力。

探索安全生产社会参与机制。借助社会中介服务机构力量，定期开展小微企业隐患排查治理，对重点危化企业定期“安全体检”，深入企业“订单式”培训等。目前，已初步形成“安全托管”、“服务采购”、“区域协作”等创新工作模式，走出了政府（部门）、中介机构、企业“三位一体”互动共治的社会化管理新路子，有效解决了一大批中小微企业安全生产“没人管、不会管、管不好”和重点高危行业安全生产专业性强的难点问题。

切实加强法治安监建设。加强行政执法规范化建设，进一步规范执法程序，细化执法标准，强化执法过程控制，并对绩效进行量化评估；加强执法信息化管理，全面推进行政执法信息系统的运用，规范执法行为，提高执法效率，加强法治监督；加强安监干部依法行政的能力和水平；严格事故调查和责任追究，稳步推进诚信机制建设，努力构建激励守信、惩戒失信的舆论氛围；营造良好的法治文化氛围。

提高安监干部素质能力。坚持“业务”与“队伍”、“生产安全”与“队伍安全”两手抓、两手硬，着力打造政治强、业务精、作风好的安监干部队伍。以报告会、党员干部网上学习、安全生产讲堂、读书会、专题研讨班、轮训班、挂职锻炼等形式，推进领导干部培训制度化、常态化、多样化，不断提高安监干部的素质和解决问题的能力。

改革创新提动力 依法行政炼队伍