

# 走近美丽宁波

## ——市人大常委会生态建设和环境保护专题询问会纪实

本报记者 龚哲明

这是一次激情的碰撞，这是一次思想的交锋。以生态建设和环境保护为“的”，一边是市人大常委会委员、工委委员、人大代表，一边是副市长万亚伟与市级有关政府职能部门“一把手”，双方你来我往、一问一答，发问直指要害、回答诚恳实在。10月29日，一个天气渐冷的日子，市人大常委会生态建设和环境保护专题询问会现场却气氛热烈，能感受到一个期待中的美丽宁波正在离我们越来越远……

专题询问会一开始，与会人员一起观看了市人大常委会生态环保检查组编制的检查情况专题片。片中说，当前宁波平原河网水质堪忧，内河富营养化严重，江南水乡在人们记忆中逐渐远去。这把大家的思绪一下子拉到了现实中，我们赖以生存的生态环境已经遭受污染，如何改变？对答式交锋开始了。

### 关键词：控制

**市人大常委会委员郑建飞问：**请问经信委，宁波目前万元 GDP 能耗水平是 0.75 万吨标准煤，你们是否有信心使我市达到全省平均水平每万元 0.53 万吨标准煤？

**市经信委主任林克宇答：**宁波与杭州、深圳等城市在产业结构上有很大不同。宁波的重工业占工业比重 72%，实事求是讲，几年内万元 GDP 能耗水平要达到全省平均水平是有困难的，但我们会尽最大努力去接近目标。我个人现在更关注排放总量的控制，省内已有一些电厂运用超清排放技术，试验成功了燃煤排放以天然气排放标准排放，这意味着可以将现有排放总量再下降 50% 左右。宁波应加快这方面步伐。

**市人大常委会委员封占勇问：**VOCs 是挥发性有机化合物的简称，是影响大气污染的重要因子，对人体健康构成威胁。根据我省治理方案，到 2015 年宁波每年要减排 VOCs 的总量高达 6 万多吨。我想问市环保局，宁波全市 VOCs 排放总量是多少？有哪些措施来确保省里确定任务的完成？

**市环保局局长褚孟彤答：**国家对浙江的 VOCs 标准是 52.7 万吨，宁波占到浙江的一半左右，就是 25 万吨。我们今年减排 6 万吨 VOCs 的任务，到今年年底可以完成 5.7 万吨左右，还有 3000 吨左右要到明年完成。下一步我们要把削减 VOCs 作为大气污染防治的重要任务开展，通过加强重点行业、重点企业强制清洁生产审计，加强企业的双控，加强执法监管力度等办法，争取 VOCs 排放逐年下降，使宁波的空气清洁起来。

**市人大代表钱军问：**建筑扬尘是城市大气污染的重要来源之一。我市市区范围内大规模建筑工程数量很多，政府虽然采取了不少措施，但现在依然能够看到，有不少工地还是尘土飞扬，有没有任何防护措施、到处散落泥土的工程车在城区道路上奔跑，“雨天一身泥，晴天一身灰”的情况还比较常见。请问住建委，如何进一步采取针对性的措施治理建筑扬尘问题？

**市住建委主任郑世海答：**这几

年来，关于建筑工地扬尘管理，我们采取了一系列措施。如在建筑工地许可证领取过程中，要求施工方加强施工现场水泥、沙石等易产生扬尘问题的管理，施工现场建筑垃圾处理，施工现场冲洗设施控制，施工过程中一系列工作审查，并通过建章立制构筑规范化管理长效机制。同时依靠社会监督，督促有关单位把各项措施落到实处；通过宣传、教育、培训等办法，提高建筑工人的素质；组织力量加强监管，把各项具体措施落实到位，减少扬尘对市民生活的影响。今后将进一步加大力度。

### 关键词：保护

**市人大常委会委员丁定远问：**宁波有很长的海岸线，是宝贵的自然资源，许多滩涂是改善气候的重要因素，也是小海鲜产地、候鸟迁徙重要场所。但是，目前宁波大陆自然岸线仅存 28%，距离省里划出的“红线”相差 7 个百分点。这种严峻形势下，部分地区仍然在大规模围垦，宁波的底线在哪里？

**市国土资源局局长张勇答：**的确，海岸线的减少跟开发造地有直接关系。建设单位建设要占用耕地的，必须要先进行“占一补一”。这几年，我们每年新增建设用地超过 4 万亩，其中耕地占用 3 万多亩，必须通过造地来保持平衡。

为了尽量不去破坏生态海岸线，我们专门制定了《宁波市滩涂围垦总体规划（2011—2030 年）》和《宁波市滩涂围垦造地规划（2011—2020 年）》，明确了沿海围垦造地的区域和面积，规定未经市政府规定不能擅自改变滩涂围垦用途，在围垦过程中我们将规划期内可能用于规划的滩涂划分有条件建设的区域和禁止建设区域。

**市人大常委会委员丁定远问：**国家海洋局指出，像宁波的象山港、三门湾等属于自净能力弱的海湾，应当禁止围垦造地。但去年 9 月 17 日市海洋与渔业局向市人大常委会提交报告说，市海洋与渔业局已就此向国家局提出了反对意见，这是为什么？

**市海洋与渔业局局长陈秀忠答：**这是国家海洋局的征求意见。对于宁波来说，到哪里去要土地，是一个不能回避的现实。如果按照国家的提议，那么宁波土地供给就会更困难。这是一个两难的选择。而且，大多数人对象山港、三门湾都不太熟悉。其实，象山港只是里面湾顶的地方水体交换比较慢，其他区的水体交换还是比较快的，三门湾的水体交换速度还要更快一些。

**市人大常委会委员何乐君问：**请问市规划局，宁波什么时候才能真正划定可以打桩的生态红线？

**市规划局局长王丽萍答：**感谢对规划工作的关心。我们去年启动的城市总体规划修改工作中，把生态保护作为一项重要内容，划定了 12 类生态保护范围，并对构筑整个城市的生态格局做了研究，规定了哪些是禁止开发的区域，哪些是限制开发的区域。目前，修改后的总规已向国务院报批。明年在总规基础上，我们不仅要生态红线先在空间上落下去，而且要加宽红线范围内的管控。

**市人大常委会委员陈世哉问：**宁波是江南水乡，但是又是缺水城市，人均水资源占有量仅为全省的六成。请问水利局，像宁波这样的水资源状况，生

活、生态和生产用水怎样的比例才是合适的？如何从机制上保证生态用水？另外，从长远看，我市饮用水水源保护方面存在什么问题，怎样解决？

**市水利局局长张拓原答：**宁波确实是一个水资源短缺的城市。到去年年底，宁波的生态用水、生活用水、生产用水比例大概是 1:2:7。全市总体用水量年均增加 2.7%，主要增加在第二产业和第三产业用水。

宁波的水资源开发已经达到了 31%。随着用水量需求量的逐年递增，必须通过境外引水来填补增量。据估算，未来大约四分之一的资源需求从境外引水解决。目前，境外引水有多条渠道：包括从曹娥江引水，从富春江经曹娥江引水，上虞汤浦水库引水，新昌钦寸水库引水等，保证各方面用水需求。

### 关键词：治理

**市人大常委会委员伊敏芳问：**一是农业面源污染方面最严重的问题是什么，危害如何，准备采取什么措施？二是我们有没有开展土壤污染情况的监测，监测了多少，结果如何？希望提供具体数据。

**市农业局局长鲍尧答：**应该说，农业本身是一个生态产业。但农业生产过程中的确也造成了一定的面源污染。宁波已连续 3 年对土壤污染进行监测，目前结果还没出来，监测结果出来之后我们将向人大常委会报告。但可以说土壤污染总体情况是比较严重的，生态环境尤其是土壤环境遭到破坏，对农产品质量和安全会产生非常大的影响。这几年宁波市委、市政府高度重视土壤污染治理问题。从 2008 年开始，每年都有 2000 万元专项资金支持规模养殖。农业部门要求养殖场把排泄物进行改造，湿的进入沼气池，产生了沼气之后再排入农田，现在 90% 的养殖场做到了这一点。

**市人大常委会委员金湖问：**《宁波市生活垃圾分类处理与循环利用工作实施方案（2013—2017 年）》提出，到 2016 年，农村垃圾集中收集的行政村覆盖率达到 98% 以上。到 2017 年，我市生活垃圾分类处理和循环利用工作总体将达到国内领先水平。请问城管局，我市在推进生活垃圾分类和减量化工作方面目前进展如何，下一步又有什么措施？

**市城管局局长李谦答：**城市垃圾问题是广大市民十分关注的一件大事。宁波目前垃圾的日均处理量仅为 3700 多吨，到 2017 年预计垃圾日处理量突破日均 5600 吨。为了很好地解决这个问题，同时避免和克服当下我们对垃圾处置中处置方式单一的问题，我们提出了一个“垃圾减量、资源再用”理念，把可回收垃圾挑出来进行循环利用。根据这个思路，2013 年 7 月，宁波启动实施垃圾分类试点工作。目前已在老三区各个街道实施试点，有 6.5 万户住户参与。

要实现到 2017 年的目标，我市下一步将在六区和几个园区全面进行推进实施垃圾分类工作。同时，加快出台具体的宣传方案、工作方案、推进方案，下定决心，克服困难，把垃圾分类这项工作抓紧、抓好、抓落实，积极推进。

### 关键词：长远谋划

**市人大常委会委员史小华问：**查阅

从 2002 年当选为宁海县第十五届人大代表，此后连选连任。十多年过去了，肩负着溪南区选民的重托，范根芬脚踏实地尽心履职，认真调研为民代言，坚持走基层、听民意、提建议、办实事，所提各类建议 22 件全部被政府采纳。

### 为民代言，方便群众修好路

跃龙街道溪南片属县城总体规划的近郊区，也是向城区提供蔬菜、粮食等农副产品的生产基地之一，有 9 个行政村 2 个自然村，村民外来人口日流量近万人。由于受县总体规划影响，村内道路不畅，车辆进出十分不便，群众意见纷纷。2003 年 2 月，当连任代表第一年，范根芬就在县十五届人大一次会议上，第一次提出修建城区通往溪南片柏油路的建议。随后，范根芬多次走访县交通局、街道办事处、各村村委会，促进各方达成共识。为尽早完成施工，范根芬带头拿出 5 万元作为修路启动资金，加上政府拨款，工程仅历时 6 个月便顺利完工。

随后，范根芬多次提出建议并跟踪督办，在有关部门努力和沿路村委会的支持下，溪南片各村村道路一条条打通，为溪南片总体规划打下坚实的基础。2007 年在县十六届人大一次会议上，范根芬提出在现有公共汽车网络的基础上增加线路方便溪南片群众。建议得到县交通局的高度认同，很快开通了从黄坛——草湖——范家——西站往返的班车。次年，该建议被评为县十六届人大优秀代表建议。

### 十年心血，共筑生命保护线

溪南片地处宁海县第一大河流洋溪两侧，区内有 1 个小区、13 个行政村 3000 多户近万人、5000 多亩耕地。历年来多次遭受洪水侵袭，群众生命和财产损失严重。

在 2003 年县十五届人大一次会议上，范根芬首次提出建立溪南片防洪大堤工程的建议。跃龙街道办事处收到建议后，委托设计院编制了《城关防洪工程初步设计》报告书，并向市里争取立项。但因诸多原因没有立项。

此后的几年里，范根芬年年提出修建溪南片两侧防洪大堤的建议。2011 年县十六届人大五次会议上，范根芬又一次提出《关于要求尽快实施溪南片防洪大堤工程的建议》，并得到县建设局的详细答复，防洪大堤工程终于全面动工实施。施工过程中，因大坝两侧道路规划涉及村民搬迁问题，导致施工中断。在 2013 年县十七届人大二次会议期间，范根芬又一次提出建议，并主动配合相关部门一起走访各村，动员村民全力配合施工。2014 年 4 月，溪南片两侧防洪工程全部完工。

范根芬十余年的努力和溪南两岸近万名村民的期盼，终于实现了。

### 心有群众，做选民信任的好代表

连任三届代表，范根芬更加珍惜代表的荣誉，更加认真地为群众办实事，更加严格要求自己做选民信任的好代表。利用业余时间，范根芬坚持常年走访社区困难户和孤寡老人，一次次送去慰问品、慰问金、助学金，尽心尽力帮助他们解决问题。

宁海县的农贸、日用品、北湖村小商品市场长期存在配套设施不合理，房屋陈旧，道路拥堵等问题。特别是消防设施老化，电线乱拉乱接，商铺人货同室现象极为普遍，安全隐患很大。范根芬看在眼里急在心里，经多次实地考察调研后，在县人大十七届二次会议上，提出要求搬进“农贸、日用品、北湖村小商品”三市场的建议，得到各级部门的支持，建议被评为当年县人大重点代表建议。目前各项准备工作正在积极落实中。

# 『当代代表就要为群众办实事』

——记宁海县人大代表范根芬

连续伟 严义靖 俞旭刚



慈溪庵东镇人大组织人大代表集中视察东一七塘江整治工程。（胡乐庆 摄）

# 抓好“三个结合” 提升监督实效

## ——“强化监督职能 增强监督实效”系列报道之十一

连续伟 李华中

“近年来，象山县人大常委会围绕发展大局，充分发挥监督职能作用，在监督工作中坚持‘三个结合’，使监督内容和监督形式更加求真务实，监督质量和监督成效进一步提升。在监督政府工作的同时，为推动经济社会发展提供了强有力的支持。”象山县人大常委会主任金红旗介绍的关于人大监督工作中抓好“三个结合”的做法，让我们看到了人大监督实实在在的效果。

### 全面监督与突出重点相结合

人大及其常委会对“一府两院”的监督是全方位的。坚持抓大事、抓关键，突出全面监督与重点监督相结合，是提高监督成效的关键措施。2012 年换届以来，象山县人大常委会围绕发展大局开展了多项专项监督工作，仅听取、审议“一府两院”部门工作报告就达 80 多项，内容涉及创建省示范文明城市和国家卫生县城建设、生态建设、国有资产管理、海岛海域管理等方方面面。通过深入、全面、有效的监督，常委会提出的审议意见得到有效落实，有力促进了政府及有关部门的工作。

人大监督应该善于抓住重点，专于解决热点，敢于破解难点，勇于触碰硬点，对那些事关经济社会发展、人民群众普遍关注的热点难点问题，象山县人大常委会坚持围绕中心工作有选择性地开展监督工作，进一步提高了监督质量，增强了监督效果。自县政府提出创建省示范文明城市和国家卫生县城以来，人大常委会每年都将其列入重要监督议题，先后开展了城区基础设施建设、城中村及城乡接合部治理、商贸市场和商业街整治、社区物业管理等集中视察活动，有效推动了创建工作的开展。同时就群众关注的社会治安管理工作，连续两年听取专项工作汇报、进行持续跟踪监督，切实促进了公共安全和，促进了社会和谐稳定。

**常委会监督与发挥代表作用相结合**

多年来，象山县人大常委会认真履行行使宪法和法律赋予的职责，运用多

种方式做好对“一府两院”的监督工作。2012 年，常委会对县住房和建设局、人口和计划生育局、城市管理行政执法局和质量监督局开展了为期 3 个月的工作评议活动，同时通过采取一年评议、一年整改的形式，抓好抓实评议意见的整改落实，确保部门工作得到整改，工作作风得到改进，评议工作取得实效。今年 8 月起，又对县人民法院、经济和信息化局、安全生产监督管理局和风景旅游管理局 4 个部门开展评议，在充分履行监督职责的同时，象山县人大常委会注重着力加强与代表的联系，充分发挥代表在监督工作中的重要作用。在人大常委会期间，组织好代表的评议活动，充分发挥民意，引导和鼓励代表畅所欲言，对“一府两院”工作提出针对性的建设性意见，并抓好会后的督促整改落实工作。今年人代会的 218 件代表建议，目前均得到有效办理，代表满意率达 96.8%。在闭会期间积极组织代表参加视察、调查和执法检查等活

动，2012 年、2013 年分别有 143 人次和 128 人次参加常委会会议和主任接待日活动，76 人次、120 人次参与常委会组织的各项集中视察、执法检查、工作评议和调查研究工作，有效提升了代表的履职能力，发挥了代表的主体作用。

### 监督与支持相结合

人大对“一府两院”的监督，必须注意处理好监督与支持的关系。处理这个关系的水平，体现了人大监督工作的水平，也决定了监督的成效。决定了“一府两院”能否积极主动地接受人大的监督。在处理与“一府两院”的关系中，象山县人大常委会一是做到理直气壮敢监督，通过连续两年审议国有资产管理情况，专门成立了国有资产管理局，出台相关制度，进一步加强国有资产管理，促使政府及有关部门及时改进工作；通过连续两年审议镇乡（街道）政府性债务情况，提出要严格政府举债程序和债务规模的建议意见，促使政府出台了《关于加强（镇乡）街道财政管理的若干意见》，有效控制和化解了

债务风险。

二是做到诚心诚意真支持，多次组织开展浙台经贸合作区、临港装备工业园等工业重点项目视察活动，支持和推动政府及职能部门深入实施工业强县战略，扎实推进“两区”建设，促进经济持续健康发展；全力支持政府及职能部门开展“三改一拆”、“五水共治”等重点工程，要求人大代表积极参与献计献策，确保了各项工作顺利实施。

### 采访后记

人大监督工作如何强化职能、增强实效，象山县人大常委会坚持抓好“三个结合”——“全面监督与突出重点相结合，突出监督内容的层次性；常委会监督与发挥代表作用相结合，突出监督行为的经常性；监督与支持相结合，突出监督成效的全面性”，全力促使监督内容和监督形式落到实处，进一步提升了监督质量和监督成效。

实践证明，人大监督工作要强化职能、增强实效，就是要勇于创新大胆实践与时俱进；就是要善于抓住重点、敢于触碰硬点；就是在切实推动政府及有关部门改进工作上下功夫，以求求真务实的实际行动，增强人大监督的针对性和实际效果，树立人大监督的影响力和权威性。

### 一月视窗 yi yue shi chuang



11月3日至4日，市人大常委会组织部分市人大常委会委员、市人大代表开展农村生活污水治理工作调查。（朱勤锋）



11月18日，市人大常委会组织部分市人大常委会委员、市人大代表视察重点工程建设情况。（朱勤锋）