

今年以来，在市委、市政府的领导下，全市上下形成了党政四套班子齐心抓、分管领导着力抓、相关部门合力抓、全社会共同抓的浓厚氛围，“三改一拆”行动继续深入推进，“无违建乡镇（街道）”创建工作全面铺开，各项工作取得明显成效。

截至10月底，全市累计完成“三改”总建筑面积1494.9万平方米，占全年目标任务的23.29%，其中旧住宅区改造663.93万平方米，旧厂区改造223.55万平方米，城中村改造607.43万平方米；拆除违法建筑1359.1万平方米，占全年目标任务的135.91%，为“无违建”创建工作奠定了坚实基础。

今年以来，全市上下注重抓专项、啃骨头，趁热打铁、乘胜追击，专项整治行动成效明显。推进城市核心区域专项拆违“清爽”整治，对全市城市核心区域260平方公里范围进行了“清零”攻坚，累计拆除401.6万平方米违法建筑；推进农村“一户多宅”专项整治，共整治农村“一户多宅”9788户，面积175.86万平方米，整理出可利用土地面积1456.7亩；加大沿路（街）、沿江（河）、沿线（管线）等“三沿”违建整治，拆除阻碍交通、污染水源、影响行洪排涝的违法建筑953处，面积58.32万平方米；拆除高速公路沿线广告牌966块，累计拆除高速公路沿线广告牌1080块，基本完成公路沿线广告牌整治任务，提前1个月完成省政府要求的整治目标，有效实现了环境大提升；推进消防拆违专项整治，全市已拆除519处、面积47.12万平方米影响消防安全的违法建筑，消防安全隐患得到了有效改善。

在继续推进拆违的同时，全市更加注重改用结合，加大了对旧住宅区、旧厂区、城中村的改造力度，实现惠民利民；更加注重整体推进，坚持与“五水共治”相结合，通过岸上拆违治污，联动水面净化美化，实现水岸共治；坚持“三改一拆”与文明城市创建、交通治堵、“两美宁波”建设相结合，为经济发展腾空间。

“无违建”创建工作稳步推进。目前，海曙、江东、象山、奉化、鄞州、高新区、大榭等7个县（市）区、管委会和93个乡镇（街道）向市里申报了“无违建”创建，有50个乡镇（街道）创建的基础条件相对较好，在创建中迈出了坚实的步伐。

# 宁波“无违建”创建工作全面铺开

7个县（市）区、管委会和93个乡镇（街道）开展了“无违建”创建工作



## 奉化大堰镇：争创“无违建乡镇”显成效

今年以来，奉化市大堰镇以创建“无违建乡镇”为抓手，深入推进“三改一拆”行动，已累计拆除违法建筑25063.34平方米。

夯实创建基础。大堰镇把创建工作与五水共治、美丽乡村建设、城镇功能集聚等紧密结合，通过编制村庄整治规划、出台《大堰镇“无违建村”创建办法》等手段，突出抓好沿线、沿路、沿河村庄综合整治工作，积极引导各行政村创建市级“无违建村”，增强城镇发展活力。目前，全镇40个行政村正在等待验收。

坚持拆建同步。大堰镇注重提高拆违地块的有效利用率，因地制宜用于断头路贯通等基础设施建设及村庄附近、沿路沿河两岸绿化，着力提高“三改一拆”社会效益。全镇累计贯通断头路3条，硬化路面9940平方米，绿化村庄及庭院8050平方米，新建公厕17座，铺设排水设施870米，新建停车场111平方米。

开展动态巡查。大堰镇发挥巡查中队作用，联动城管、国土、农林等管理主体，对40个行政村和重点整治地段开展每日动态巡查，全力遏制在建及新建的违法建筑，做到“增量全面遏制、存量有效递减”。今年以来，已开展巡查92次，未发现辖区内有新增违建现象。

## 象山晓塘乡：无新增违法建筑

作为全县第一批“无违建乡镇（街道）”创建对象，象山晓塘乡实施加强组织保障、制定计划步骤、营造舆论氛围、开展专项行

动、建立长效机制等一系列措施，明确黄埠、后岭、三眼碶、月楼、鹤洋、炮台下、双连峙等7个村率先开展创建工作。在试点的基础上，边总结经验边全面推行。

实现无存量违法建筑。根据年初排摸底数，晓塘乡明确153户违建对象，违建面积26149平方米。目前，已拆除140户共20138平方米，其中13户共6011平方米列为缓拆处理，并已给予公示。

实现无非法“一户多宅”。自“三改一拆”行动和“无违建乡”创建以来，晓塘乡累计拆除非法“一户多宅”157户，并进行拆前、拆后建档登记。目前，全乡无非法“一户多宅”。

实现无新增违法建筑。晓塘乡严格个人建房审批，加强农村建房巡查，特别加强对在建户检查，同时加大对新增违法建筑打击对象。至目前，全乡未发生一起新增违法建筑。

实现无一违建群体性事件。在拆违过程中，该乡开展的亲情劝导和联合执法相结合，有效打消了违建户抗拒拆违念头。对群众反映的问题及时回应，强化社会稳定风险评估。创建过程中，全乡社会平安稳定，未发生一起群体事件。

## 宁海155个行政村申报“无违建”验收

据宁海县“三改一拆”办公室负责人介绍，该县年初启动“无违建县”创建，至今已累计拆除违法建筑146.11万平方米，全县155个行政村申报验收。

为推进“无违建”创建工作，该县深化七大专项拆违整治，开展“百日攻坚”集中拆违行动；坚持每月排名通报，强化考核督

查；委托专业规划设计公司，全乡镇打包进行村庄规划，全力推进规划全覆盖；从拆除老百姓“心中的违建”入手，将“不违建”写入村规民约等措施，有力提升了“无违建”创建实效。

在宁海城区，通过城市核心区域“清爽”整治，累计拆违322处、32.93万平方米，城区面貌焕然一新。如时代大道斗门张村、下桥村路段占地20000余平方米的违法建筑群，人民大道和兴海路交叉口、占地8220平方米的违法建筑群等，均已通过集中行动全部拆除。宁海模具城经营户在店门口、绿化带搭

建的28处、3270平方米违法建筑拆除后，彻底消除了消防隐患。

随着“三改一拆”和“无违建”创建的深入开展，一幅幅水清岸绿村美的画卷不断绘制出来。越溪乡南庄村通过统一规划，成片拆改旧村1.2万平方米，彻底清除村内违法建筑，盘活宅基地100余间。大佳何镇在广泛开展“无违建村”创建、全面清零村内违法建筑的同时，全力将省道象西线打造成“无违建道路”，并重拳整治涉水违建，拆除和平溪两岸畜禽养殖棚8000余平方米。



# 江东全力打造首批省“无违建区”

江东区紧紧围绕创建“无违建区”的目标，以“六大专项整治”为抓手，大力推进“无违建社区”和“无违建街道”创建工作，力争成为全省首批“无违建区”。截至10月25日，江东区已累计拆除违法建筑48.62万平方米，为年度任务数的162.08%。



## “三网联动”摸清底数

自“无违建”创建工作开展以来，江东区创建办和相关部门、各街道、各社区紧紧围绕目标任务，以“无违建社区”创建为基础，以“无违建街道”创建为抓手，实行“三网”联动，营造“人人知晓、人人参与”的“无违建”创建氛围。

在组织架构上，建立“一纵一横”责任网。纵向强化组织领导，从区级、街道到社区，均成立了“三改一拆”领导小组为班底的“无违建”创建工作领导小组，同时在区级层面健全各街道联络组，全面指导各街道“无违建街道”创建工作；在全市首创“街道领导包干责任社区”，目前全区7个街道的党政班子分别包干69个社区的“无违建社区”创建工作。横向有效整合各线力量，从区级、街道到社区，统筹整合城管、综治、公安、信宣、信访等各线力量，对“无违建”创建工作进行具体细化和分解。

在底数排摸上，搭建“三级互动”普查网，建立“街道+社区+网格”三级互动的底数排摸网络。江东区创建办建立了“难题定点上墙、进度每周公示”制度和督查落实“三单”制，对于违建底数不明确、行动推进不快、破难成效不明显的街道开展对账式督查。各街道积极推行“挂图作战”工作模式，各社区逐步建立健全了“一违一档”和“一拆一档”工作。目前，江东区已对全区存量违法建筑进行了六次彻底排摸，并建立了“全区违建数据库”。

在舆论氛围上，营造“立体多样”宣传网。江东区充分运用网络、报刊、电视新闻等

多种媒体，开展了多角度、多层次的立体宣传，广泛宣传“无违建”创建工作的重要意义、相关政策和重点工作，定期发布工作信息、通报进度情况，正确引导社会力量积极参与与专项行动，形成了良好的舆论导向和有序的工作氛围。

## “挂图作战”层层创建

今年以来，江东区以“挂图作战、领导包干”为核心的“无违建”创建工作法，使得“三改一拆”行动取得了明显成效，并为“无违建区”创建工作奠定了坚实的基础。

在核心区域专项拆违“清爽”整治行动中，江东区拆除违建260处，共计35.68万平方米，占总拆违量的83.87%。

在涉水违建重拳行动中，累计完成涉水违建拆除86处，共计5.8万平方米。

在“八横八纵”沿线拆违行动中，拆除了同和商务、中兴立交桥下沿路违建，共计4万平方米。

在“六供”管线沿线拆违行动中，拆除管线产权单位提供的9处1380平方米违法建筑。

在消安拆违专项行动中，已拆除存在消防安全隐患的违法建筑7处2000平方米，机电市场和电子城约5万平方米的违建正在拆除中、江南精装公寓700平方米将和旧村改造同时启动。

在“破墙开门”集中整治行动中，全区共累计排查出“破墙开门”537户，目前已经完成封门265户，基本完成了惊驾路、通途路、桑田路、百丈南路、茂兴街、宋家巷、荷花路等7条道路的“破墙开门”整治工作。

截至10月底，全区“无违建社区”创建工作已全部完成。全区69个社区全部申报创建，创建率达100%。江东区创建办分六个批次，完成了对“无违建社区”的验收工作。“无违建街道”创建的考核验收工作也已于9月启动，其中白鹤、东柳、百丈三个街道作为通过区级初验的首批“无违建街道”接受市创建办考核组的正式验收。

## 群策群防巩固成果

在全力创建“无违建区”的过程中，江东区创建办建立健全了《江东区“无违建区”创建工作长效防控体系》，七个街道也都建立了相应的《“无违建街道”创建工作长效防控体系》，并做到了“五个突出”，使得新增违建得到了有效控制。

突出多方联动。各街道建立健全街道领导分片包干的防控责任制，全面履行职责；各部门各司其职不断完善多方联动的防控机制，防止违法建设现象发生；各社区建立全覆盖、网格化的违法建设防控工作机制，切实采取有效措施加强对辖区内违法建设的管控力度。

突出控拆运行。各街道、社区建立了专、

兼结合的巡查队伍，明确防控专管员和社区网格责任人；对发现的新增违法建筑坚决做到“早发现、早制止、早拆除”，把违法建设遏制在萌芽状态；各街道、社区建立健全台帐，落实违法建设控拆挂号、销号制度。

突出动态巡查。各街道加强动态巡查，实现了从被动拆违向主动控违的理念转变；建立社区向街道日报制度，在社区成立以居民骨干为中坚力量的违法建筑信息员队伍，开展每日巡查；街道通过公布举报电话、网上举报信箱、微博投诉渠道等，积极畅通群众投诉渠道。

突出综合保障。坚决制止各种违法建设行为，对严重影响城市规划和侵犯公共利益的违法建筑应予坚决拆除；做好经费保障机制；坚持从重、从严查处党员领导干部及公职人员的违建行为。

突出宣传教育。坚持教育引导为主的方式，加强对城市建设、规划法律法规的宣传，提高市民自觉遵守城市建设法律法规意识；全区各街道运用多种形式开展宣传教育活动，大力营造共同维护“无违建街道”创建成果的良好氛围，使广大人民群众对共建、共享“无违建街道”形成共识，把防控、抵制新增违法建筑变成自觉行动。



▲拆违现场

►世纪联华牛郎河边拆后新貌

自“无违建”创建工作启动以来，江东区不少社区都成立了各自社区志愿者队伍，以民督民，建起基层无违建志愿巡逻队。

明楼街道东海社区是一个双拥社区，结合自身特点成立了军嫂巡逻队，负责整个社区违建的日常巡查。据统计，巡逻队成立以来，在长塘河沿岸、民安路沿街及徐戎路沿线等区域，已累计查出违法建筑6处560余平方米，及时制止违法搭建行为13起。除了军嫂巡逻队，东海社区还有社区志愿者组成的红枫服务队和社区退休老党员组成的党员调解队，目前也已成功劝阻露台搭建行为27起，基本完成小区露台构筑物“清零”的目标。

百丈街道舟孟社区的“无违建”志愿者队伍成立以来，广大志愿者深入各个楼道，巡查违法建筑物，开展“无违建”调查。志愿者遵循“发现一起、制止一起，劝说无效、上门劝导”的原则，积极与违法搭建住户进行沟通。在志愿者的参与下，社区已成功拆除搭建设长达10年之久的两间阳光房。

东柳街道东海花园社区志愿者参与社区自检大排查行动中，对小区住宅及商铺的房屋外墙、电梯及高压水泵等公用设施设备进行全面检查，对发现的小区内擅自新建、改建、扩建、翻建的违法违规行为，进行登记汇总，并向街道城管部门报告。对于存在违建行为的居民、商铺当事人，志愿者组织专人进行沟通协调，做到及时整改。

白鹤街道日月新城社区的志愿者队伍开展“一日一巡查”活动，加强已拆建筑的宣传警示作用，利用社区巡查、监控志愿者队伍，对拆后的建筑实行全程跟踪反馈机制，坚决杜绝辖区内违建死灰复燃。近日，志愿者们经过多次上门宣教，成功说服一原本抗拒整改的违建业主主动整改。