

给居民和企业搭建一个共建共享的平台

——北仑区大碶街道横杨社区探索混合型社区治理新路径

本报记者 杨静雅 通讯员 邓天武 史孟艳

日前，喜讯传来，北仑区大碶街道横杨社区被国家民政部评为全国和谐社区建设示范社区，这个社区再次引起了人们的关注。

一提起社区，大家都会想到，它是建在居民区里，为居民服务的，但横杨社区与众不同，它建在工业区、居民区和行政村之中，6.5平方公里的辖区内有300余家企业、3个行政村和4个居民住宅小区，是一个以工业园区为主、村、企、居、事业单位并存的混合型社区，既要为居民服务，还要为企业服务。

如何兼顾各方利益、协调各方关系、将各种利益群体融入到社区，并实现社区和谐，是该社区党组织和居委会开展社区建设工作面临的一道难题。社区成立5年来，社区干部不断创新工作方式，确立了“大党建、大区域、大融合”的工作理念，在居民和企业、居民和居民、企业和企业之间搭建起一个个共建共享的平台，使社区各项事业蒸蒸日上。

企业共同出资办大事

横杨社区成立后致力于搭建平台、整合资源，使企业形成合力。先后推出了企企联防巡逻队、校企对接招才纳贤平台等。

2010年初，横杨社区针对原企业综治队伍各自为政、力量分散的现象，按照“谁出资、谁收益”的原则，建立了由55家企业组成的企企联防巡逻队，负责这些企业周边的巡逻，使辖区内社会治安大为好转，发案数由2008年的24起减到目前的零起。

横杨社区牵线搭桥，辖区企业与宁波职业技术学院开展“校企结对”活动，实现用工供需对接。今年，宁波旭升模具有限公司等10余家模具企业联合在宁波职业技术学院开办了“旭升班”和“模具班”。今年是社区与学校共建五周年，宁波职业技术学院已有178人毕业后直接留在共建单位就业，不少人已成为企业的技术骨干和管理人才。

横杨社区还成立了北仑区第一家社区慈善协会——“融心”慈善协会。目前，辖区内11家企业共捐赠善款64万元，帮扶390余人次。今年初开始，将慈善资金的20%实施区域统筹，做到慈善工作全覆盖。

横杨社区自2010年开始举办“四海之家”阳光假日学校，首创了企业接力冠名模式，解决假日学校办学经费问题。与辖区12家党支部企业签订协议，资助一定金额用于冠名，为期一年。5年来，招收学生448名，学生来自全国近20个省市。

这些平台建立后，帮助企业干成了许多单



假日学校。

个企业无法干成的事，而且帮企业节约了资源和资金。

在企业和居民间建立沟通机制

在一个有300余家企业的区域里，如何让生活在工厂丛林中的当地居民与企业和谐相处？横杨社区在实践中摸索到了一个好办法：建立沟通机制，让企业和居民在沟通与互动上增进感情、互通有无，遇到矛盾时则能心平气和地坐在一起商量解决。

召开听证会是横杨社区促进居民和企业沟通的一种重要方式。自社区成立以来，辖区内每年都要增加几家企业，这些企业要建项目时，都得依法委托环评公司做环评，环评公司会拿着一叠和环保相关的资料找到社区干部，要求同意环评并在相关资料上盖社区公章。社区干部便要求企业召开听证会，向居民介绍项目上马后会带来的环境问题及企业采取的措施，大的项目，还要请区招商和环保部门介绍项目上马的意义和对环境造成的影响。2011年3月，应横杨社区的要求，北仑区多家单位在横杨社区举行了天合（宁波）电子元件紧固装置有限公司喷漆项目听证会，30多名居民代表参加。最后，大多数居民代表同意项目建设，社区

干部才在相关资料上盖章，同意项目建设。

整合企业文化资源，让辖区内居民共享，是横杨社区拉近居民和企业间距离的另外一个方法。该社区根据企业不同路段和企业现有的资源，把企业文化集成区域划分为五大服务区。一些上规模企业建设的篮球场、羽毛球场、乒乓球房、健身房免费向区域内居民开放，员工只要凭“企业社区文化资源共享证”就可选择自己喜爱的项目开展文体活动。

社区还建立了居民与企业互动的信息平台，通过该平台促成了很多共赢的事。去年，社区干部通过该平台，把老贺村连盛公寓300多间房屋资源及时推介给辖区企业，既解决了企业员工的住宿问题，又给村集体经济创造了较好的收益。

社区居民和企业间的互动拉近了双方的距离。今年3月，宁波庆泰工艺品有限公司有一批订单很急，但人手不够，派舍香小区的10多位大妈自愿到企业当起了“临时工”。

发挥党员作用促和谐

横杨社区成立之初，党员零数量、党建工作全空白的企业达200家，非公企业多、党建



融心慈善慰问生病老人家属。

工作较薄弱。2011年6月，横杨社区为了推进区域化党建工作，对每家尚无党员的企业安排党建联络员，在企业员工中培养入党积极分子，实现党建工作的全覆盖。目前，辖区企业支部、综合支部、流动支部总数达到32家，党员人数达到393名，预备党员16名、入党积极分子24名。

横杨社区非常重视发挥党员先锋模范作用，实行党员联厂制，即在每家尚无党员的企业中安排社工党员、企业支部党员为党建联络员，进一步畅通企业与社区党组织之间的联系通道，实现党建工作全覆盖。党员联厂制度实施四年多来，198名党建联络员共联厂151家，培养入党积极分子36名，企业支部从12家发展到30家，区域内党员由167名发展到393名。这些联厂党员不仅为联系企业的党员发展作出了贡献，还给联系企业其他方面的发展提出了很多好的意见和建议。

横杨社区下辖的老贺村高墩河是今年大碶街道“黑臭河”专项治理目标河段之一。今年4月份，大碶街道全面启动该段河道整治工作，横杨社区党委除了发动党员志愿治水之外，还把直属的非公企业支部与兼职的村支部整合起来，按照区块承包治水，同时，非公企业支部按照党员联厂制，发动相关企业共同治理，实现区域内河水

治理全覆盖。自今年4月2日开展“社（村）企结对党建助水”以来，多次组织党员和志愿者清理相关河流的淤泥和垃圾。

培育社会组织促和谐

社区注重培育发展社会组织，依托这些社会组织化解矛盾、服务居民，是横杨社区促和谐的另一方法。目前，社区共有28个社会组织，成员覆盖区域内居（村）民和企事业单位职工，数量有5000多人。

协商议事会是横杨社区众多社会组织中的一个。社区辖区内的龙潭山路是一条双向四车道的路，各种车辆乱停乱放现象严重，不少企业、居民经常向社区反映此问题。社区协商议事会多次开会商讨解决方案，在广泛征求附近居民意见建议的基础上，提出了切实可行的解决方案。如今，龙潭山路乱停车问题已基本得到了解决。

横杨社区融心事务协会是该社区的另外一个社会组织。该组织发挥第三方的调解作用，使辖区内多个劳资纠纷、劳动争议在社区内得到调处，已成功调处争议30多起，涉及60多人，金额70余万元，调处成功率达100%，将不稳定因素第一时间化解在基层社区。

宁波市人民政府法制办公室关于行政规范性文件备案审查的公告

根据国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《国务院关于加强市县政府依法行政的决定》、《浙江省行政规范性文件管理办法》（省政府第275号令）和市政府《关于认真贯彻落实〈浙

江省行政规范性文件管理办法〉的通知》等规定，市人民政府法制办公室对各县（市）区人民政府和市政府各部门、各直属单位报送市人民政府备案的行政规范性文件进行了审查，现将有关事项公

告如下：

各县（市）区人民政府和市直及部属驻甬有关单位于2014年4月1日至2014年6月30日报送备案的下列行政规范性文件（附予以备案的

行政规范性文件目录，详细内容可进入宁波政府法制信息网<http://www.nbfz.gov.cn>，点击《宁波市行政执法责任制信息查询系统》查询），经依法审查，予以备案。

附件：予以备案的2014年4月至6月行政规范性文件目录

宁波市人民政府法制办公室
2014年11月19日

附件：予以备案的2014年4月至6月行政规范性文件目录

序号	文号	文件名称	制定机关
1	甬财政发〔2014〕388号	宁波市财政局 宁波市交通运输委员会关于印发《宁波市出租汽车营运权有偿使用费管理暂行办法》的通知	宁波市财政局 宁波市交通运输委员会
2	浙江省宁波市地方税务局公告2014年第2号	宁波市地方税务局关于发布取消遗产税法项目的公告	浙江省宁波市地方税务局
3	甬人社发〔2014〕61号	关于参加企业职工基本养老保险的失业人员死亡后丧葬补助金和抚恤金等待遇申领的通知	宁波市人力资源和社会保障局
4	甬人社发〔2014〕76号	关于调整完善工伤保险浮动费率的通知	宁波市人力资源和社会保障局
5	甬人社发〔2014〕85号	关于公布宁波市2014年度社会保险费征缴和待遇计发依据的通知	宁波市人力资源和社会保障局
6	甬人社发〔2014〕92号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
7	甬人社发〔2014〕93号	关于调整精简退职人员生活困难补助费标准的通知	中共宁波市委组织部 宁波市人力资源和社会保障局 宁波市财政局
8	甬人社发〔2014〕94号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
9	甬人社发〔2014〕104号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
10	甬人社发〔2014〕118号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
11	甬人社发〔2014〕123号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
12	甬人社发〔2014〕128号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
13	甬人社发〔2014〕130号	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局	宁波市人力资源和社会保障委员会 宁波市财政局 宁波市卫生局 宁波市人力资源和社会保障局
14	甬贸易服〔2014〕2号	宁波市贸易局 宁波市财政局	宁波市贸易局 宁波市财政局
15	甬水利〔2014〕35号	宁波市水利局 宁波市财政局	宁波市水利局 宁波市财政局
16	甬外经贸贸促〔2014〕38号	宁波市对外贸易经济合作局 宁波市财政局	宁波市对外贸易经济合作局 宁波市财政局
17	甬交财〔2014〕104号	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局
18	甬交运〔2014〕122号	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局
19	甬交运〔2014〕189号	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局	宁波市交通运输委员会 宁波市财政局
20	甬建发〔2014〕79号	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局
21	甬建发〔2014〕91号	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局
22	甬建发〔2014〕113号	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局
23	甬建发〔2014〕118号	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局	宁波市住房和城乡建设委员会 宁波市市场监督管理局
24	甬经信软件〔2014〕127号	宁波市经济和信息化委员会 宁波市财政局	宁波市经济和信息化委员会 宁波市财政局
25	甬经信企管〔2014〕144号	宁波市经济和信息化委员会 宁波市财政局	宁波市经济和信息化委员会 宁波市财政局

序号	文号	文件名称	制定机关
26	甬经信软件〔2014〕147号	宁波市经济和信息化委员会关于印发《宁波市软件骨干企业认定和管理暂行办法》的通知	宁波市经济和信息化委员会
27	甬民发〔2014〕58号	宁波市民政局	宁波市民政局
28	甬农机科〔2014〕4号	宁波市农业机械化管理局 宁波市财政局	宁波市农业机械化管理局 宁波市财政局
29	甬文广新〔2014〕45号	宁波市文化广电新闻出版局	宁波市文化广电新闻出版局
30	海政办〔2014〕34号	宁波市海曙区人民政府办公室	宁波市海曙区人民政府办公室
31	东政办发〔2014〕18号	宁波市江东区人民政府办公室	宁波市江东区人民政府办公室
32	北区政办发〔2014〕19号	宁波市北仑区人民政府办公室	宁波市北仑区人民政府办公室
33	北区政办发〔2014〕30号	宁波市北仑区人民政府办公室	宁波市北仑区人民政府办公室
34	鄞政发〔2014〕32号	宁波市鄞州区人民政府	宁波市鄞州区人民政府
35	鄞政发〔2014〕41号	宁波市鄞州区人民政府	宁波市鄞州区人民政府
36	鄞政办发〔2014〕23号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
37	鄞政办发〔2014〕25号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
38	鄞政办发〔2014〕35号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
39	鄞政办发〔2014〕53号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
40	鄞政办发〔2014〕69号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
41	鄞政办发〔2014〕82号	宁波市鄞州区人民政府办公室	宁波市鄞州区人民政府办公室
42	镇政办发〔2014〕79号	宁波市镇海区人民政府办公室	宁波市镇海区人民政府办公室
43	镇政办发〔2014〕80号	宁波市镇海区人民政府办公室	宁波市镇海区人民政府办公室
44	仑政〔2014〕16号	宁波市北仑区人民政府	宁波市北仑区人民政府
45	仑政〔2014〕26号	宁波市北仑区人民政府	宁波市北仑区人民政府
46	仑政办发〔2014〕22号	宁波市北仑区人民政府办公室	宁波市北仑区人民政府办公室
47	仑政办发〔2014〕23号	宁波市北仑区人民政府办公室	宁波市北仑区人民政府办公室
48	仑政办〔2014〕61号	宁波市北仑区人民政府	宁波市北仑区人民政府
49	仑政办〔2014〕62号	宁波市北仑区人民政府	宁波市北仑区人民政府
50	余政发〔2014〕24号	余姚市人民政府	余姚市人民政府
51	余政发〔2014〕27号	余姚市人民政府	余姚市人民政府
52	余政发〔2014〕29号	余姚市人民政府	余姚市人民政府
53	余政办发〔2014〕30号	余姚市人民政府办公室	余姚市人民政府办公室
54	余政办发〔2014〕42号	余姚市人民政府办公室	余姚市人民政府办公室

序号	文号	文件名称	制定机关
55	余政办发〔2014〕45号	余姚市人民政府办公室	余姚市人民政府办公室
56	余政办发〔2014〕49号	余姚市人民政府办公室	余姚市人民政府办公室
57	奉政发〔2014〕97号	奉化市人民政府	奉化市人民政府
58	奉政发〔2014〕100号	奉化市人民政府	奉化市人民政府
59	奉政发〔2014〕102号	奉化市人民政府	奉化市人民政府
60	奉政办发〔2014〕23号	奉化市人民政府办公室	奉化市人民政府办公室
61	奉政办发〔2014〕48号	奉化市人民政府办公室	奉化市人民政府办公室
62	奉政办发〔2014〕53号	奉化市人民政府办公室	奉化市人民政府办公室
63	奉政办发〔2014〕57号	奉化市人民政府办公室	奉化市人民政府办公室
64	慈政发〔2014〕10号	慈溪市人民政府	慈溪市人民政府
65	慈政发〔2014〕11号	慈溪市人民政府	慈溪市人民政府
66	慈政办发〔2014〕28号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
67	慈政办发〔2014〕37号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
68	慈政办发〔2014〕39号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
69	慈政办发〔2014〕53号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
70	慈政办发〔2014〕65号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
71	慈政办发〔2014〕68号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
72	慈政办发〔2014〕82号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
73	慈政办发〔2014〕90号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
74	慈政办发〔2014〕95号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
75	慈政办发〔2014〕97号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
76	慈政办发〔2014〕98号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
77	慈政办发〔2014〕99号	慈溪市人民政府办公室	慈溪市人民政府办公室
78	宁政办发〔2014〕36号	宁海县人民政府	宁海县人民政府
79	宁政办发〔2014〕38号	宁海县人民政府	宁海县人民政府
80	象政发〔2014〕48号	象山县人民政府	象山县人民政府
81	象政办发〔2014〕59号	象山县人民政府办公室	象山县人民政府办公室
82	象政办发〔2014〕60号	象山县人民政府办公室	象山县人民政府办公室
83	象政办发〔2014〕84号	象山县人民政府办公室	象山县人民政府办公室
84	象政办发〔2014〕106号	象山县人民政府办公室	象山县人民政府办公室
85	甬保税政〔2014〕26号	宁波保税区管理委员会	宁波保税区管理委员会
86	甬高新办〔2014〕12号	宁波国家高新技术产业开发区管理委员会	宁波国家高新技术产业开发区管理委员会