

中央经济工作会议确定明年五大任务

主动适应新常态 奋力开创新局面

人民日报社论

【上接第1版】从资源配置模式和宏观政策方式看，全面刺激政策的边际效果明显递减，既要全面化解产能过剩，也要通过发挥市场机制作用探索未来产业发展方向，必须全面把握总供求关系新变化，科学进行宏观调控。

这些趋势性变化说明，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。认识新常态，适应新常态，引领新常态，是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

会议要求，面对我国经济发展新常态，观念上要适应，认识上要到位，方法上要对路，工作上要得力。要深化理解，统一认识，把思想和行动统一到中央认识和判断上来，增强加快转变经济发展方式的自觉性和主动性。要坚持发展、主动作为。经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的是经济发展方式和经济结构。要更加注重满足人民群众需要，更加注重市场和消费心理分析，更加注重引导社会预期，更加注重加强产权和知识产权保护，更加注重发挥企业家才能，更加注重加强教育和提升人力资本素质，更加注重建设生态文明，更加注重科技进步和全面创新。

会议认为，世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期，明年世界经济增速可能会略有回升，但总体复苏疲弱态势难有明显改观，国际金融市场波动加大，国际大宗商品价格波动，地缘政治等非经济因素影响加大。要趋利避害、顺势而为，防范各类风险。

会议指出，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好经济工作意义重大。总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，强化风险防控，加强民生保障，促进经济平稳健康发展

展和社会和谐稳定。

会议提出了明年经济工作的主要任务。

一、努力保持经济稳定增长。关键是保持稳增长和调结构之间平衡，坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的总体思路，保持宏观政策连续性和稳定性，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。积极的财政政策要有力度，货币政策要更加注重松紧适度。要促进“三驾马车”更均衡地拉动增长。要切实将经济工作的着力点放到转方式调结构上来，推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，逐步增强战略性新兴产业和服务业的支撑作用，着力推动传统产业向中高端迈进。要高度关注风险发生发展趋势，按照严控增量、区别对待、分类施策、逐步化解的原则，有序加以化解。

二、积极发现培育新增长点。我国存在大量新的增长点，潜力巨大。发现和培育新的增长点，一是市场要活，使市场在资源配置中起决定性作用，主要靠市场发现和培育新的增长点。二是创新要实，推动全面创新，更多靠产业化的创新来培育和形成新的增长点，创新必须落实到创造新的增长点上，把创新成果变成实实在在的产业活动。三是政策要宽，营造有利于大众创业、市场主体创新的政策环境和制度环境，政府要加快转变职能，创造良好市场环境，培育市场化的创新机制，在保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面积极作为。

三、加快转变农业发展方式。解决好“三农”问题始终是全党工作重中之重，必须继续夯实农业稳定发展的基础、稳住农村持续向好的局势，稳定粮食和主要农产品产量，持续增加农民收入。要坚定不移不移加快转变农业发展方式，尽快转到数量质量效益并重、注重提高竞争力、注重农业技术创新、注重可持续发展的集约发展上来，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。要深化农村各项改革，完善强农惠农政策，完善农产品价格形成机制，完善农业补贴办法，强化金融服务。要完善农村土地经营权流转政策，搞好土地承包经营权确权登记颁证工作，健全公开规范的土地流转市场。要完善职业培训政策，提高培训质量，造就一支适应现代农业发展的高素质职业农民队伍。

四、优化经济发展空间格局。要完

善区域政策，促进各地区协调发展、协调发展、共同发展。西部开发、东北振兴、中部崛起、东部率先的区域发展总体战略，要继续实施。各地区要找准主体功能区定位和自身优势，确定工作着力点。要重点实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带三大战略，争取明年有个良好开局。要通过改革创新打破地区封锁和利益藩篱，全面提高资源配置效率。推进城镇化健康发展是优化经济发展空间格局的重要内容，要有历史耐心，不要急于求成。要加快规划体制改革，健全空间规划体系，积极推进市县“多规合一”。要坚持不懈推进节能减排和保护生态环境，既要有立竿见影的措施，更要有可持续的制度安排，坚持源头严防、过程严管、后果严惩，治标治本多管齐下，朝着蓝天净水的目标不断前进。

五、加强保障和改善民生工作。坚持守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论的基本思路，多些雪中送炭，更加注重保障基本民生，更加关注低收入群众生活，更加重视社会大局稳定。做好就业工作，要精准发力，确保完成就业目标。要更好发挥市场在促进就业中的作用，鼓励创业带动就业，提高职业培训质量，加强政府公共就业服务能力。扶贫工作事关全局，全党必须高度重视。要让贫困家庭的孩子都能接受公平的有质量的教育，不要让孩子输在起跑线上。要因地制宜发展特色经济，加大对基本公共服务和扶贫济困工作的支持力度。要更多面向特定人口、具体人口，实现精准扶贫，防止平均数掩盖大多数。

会议要求，要加快推进改革开放。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于过深水区，加快推进经济体制改革。要围绕解决发展面临的突出问题推进改革，推出既具有年度特点、又有利于长远制度安排的改革举措，继续抓好各项改革方案制定。要加快行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等领域改革，使改革举措有效转化成为发展动力。要尊重和发挥地方、基层、群众首创精神，从实践中寻找最佳方案。要抓好改革措施落地，狠抓落实，强化责任，加大协调力度。要强化督促评估，落实督办责任制和评估机制，让群众来评价改革成效。推进国企改革要奔着问题去，以增强企业活力、提高效率为中心，提高国企核心竞争力，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度。

会议要求，面对对外开放出现的新特点，必须更加积极地促进内需和外需

平衡、进口和出口平衡、引进外资和对外投资平衡，逐步实现国际收支基本平衡，构建开放型经济新体制。要完善扩大出口和增加进口政策，提高贸易便利化水平，巩固出口市场份额。要改善投资环境，扩大服务业市场准入，进一步开放制造业，推广上海自由贸易试验区经验，稳定外商投资规模和速度，提高引进外资质量。要努力提高对外投资效率和质量，促进基础设施互联互通，推动优势产业走出去，开展先进技术合作，稳步推进人民币国际化。

会议强调，做好明年经济工作，要立足社会主义初级阶段基本国情，毫不动摇坚持以经济建设为中心，一心一意谋发展，咬定青山不放松，把我们自己的事办好。要精心谋划用好我国经济的巨大韧性、潜力和回旋余地，依靠改革调整结构，坚持不懈推动经济发展提质增效升级，努力做到调速不减速、量增质更优。要合理确定经济社会发展主要预期目标，保持区间调控弹性，稳定和完善的宏观经济政策，继续实施定向调控、结构性调控。以政府自身革命带动重要领域改革，以大众创业、万众创新形成发展的新动力。要协调拓展内外需，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，加强对实体经济的支持，大力加强生态环境保护，更加重视民生改善和社会建设，切实增强内需对经济增长的拉动力，实施新一轮高水平对外开放，保持经济中高速增长，推动经济发展迈向中高端水平。

会议要求，经济发展进入新常态，党领导经济工作的观念、体制、方式方法也要与时俱进。要加强党领导经济工作制度化建设，提高党领导经济工作法治化水平，增强党领导经济工作专业化能力，强化舆论引导工作。

会议指出，明年中央将研究提出关于制定“十三五”规划的建议，各地区各部门要按照中央统一部署，深入调研，抓紧工作，为制定好“十三五”规划做好准备。

会议号召，全党要统一思想、奋发有为，认真贯彻落实这次会议各项部署，努力推动经济社会持续健康发展。中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责人，中央和国家机关有关部门主要负责人，中央管理的部分企业和金融机构负责人，军队及武警部队有关负责人参加会议。

刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十八届四中全会之后中央召开的一次重要会议。会议深入分析国际国内经济形势，认真总结今年经济工作，全面部署明年经济工作，尤其是对经济发展新常态作出系统性阐述，提出要认识新常态，适应新常态，引领新常态。这对于坚定信心、凝聚共识，做好明年和今后一个时期的经济工作，具有重大而深远的意义。

今年以来，国际环境复杂多变，国内改革发展任务艰巨繁重。面对种种困难与挑战，以习近平同志为总书记的党中央总揽全局，沉着应对，牢牢把握发展大势，坚持稳中求进，全面深化改革，创新宏观调控思路和方式，实现经济社会持续稳步发展。全年经济运行处在合理区间，结构调整出现积极变化，深化改革开放取得重大进展，人民生活水平持续提高。

当前，我国已经进入经济发展新常态。面对新常态，既要深化理解，统一认识，又要坚持发展，主动作为。如此，才能顺应经济发展大势，与时俱进抓好经济工作。

新常态要有新认识。持续30多年高速增长后，需求、生产能力和产业组织方式、生产要素相对优势、市场竞争特点、资源环境约束、经济风险积累与化解、资源配置模式和宏观调控方式等已发生趋势性变化。随着发展进入新常态，增长速度正从高速增长向中高速增长，发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，结构调整正从增量扩能为主转向存量与增量并存的深度调整，发展动力正从传统增长点转向新的增长点。当前和今后一个时期，要把思想和行动统一到中央对新常态的认识和判断上来，提高对新常态的认识，增强加快转变发展方式的自觉性。这是做好经济工作的前提。

新常态要有新思路。要充分认识到新常态下发展条件的变化，把转方式调结构放在更加重要的位置，以提高经济发展质量和效益为中心，大力推进经济结构战略性调整。要更加重视满足人民需要，更加重视市场和消费心理分析，更加重视引导社会预期，更加重视加强产权和知识产权保护，更加重视发挥企业家才能，更加重视全面创新，更加重视提高人力资本素质，更加重视生态文明建设。能不能适应新常态，关键在于全面深化改革的实效，关键在于全面改革的力度、创新驱动的力度、破解难题的力度。因此，必须转变思路，勇于开拓，大刀阔斧改革创新，加快转变发展方式，切实转换发展动力。

新常态要有新作为。适应新常态，贵在主动。主动才能把握先机，主动才能大有作为。做好明年的经济工作，必须坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，狠抓改革攻坚，突出创新驱动。要努力实现经济稳定增长，保持宏观政策的连续性和稳定性，更有效率地发挥消费基础作用、投资关键作用和出口支撑作用，防范和化解风险。要积极探索发现培育新增长点，向结构调整要增长、要质量、要效益。要加快转变农业发展方式，大力调整优化农业结构。要优化经济发展空间格局，推进城镇化健康发展，推进节能减排和保护生态环境。要加强保障改善民生工作，做好就业和扶贫工作。

主动适应新常态，最重要的工作就是加快推进改革开放。今年是全面深化改革的第一年，各项改革举措有序推进，成为可圈可点的突出亮点。总体看，全面深化改革的态势已经形成，共识不断凝聚，效果正在显现。要坚定改革信心，加快推进经济体制改革，为经济社会发展提供好的制度安排。围绕发展中出现的问题推进改革，切实提高改革方案的质量，抓好改革措施落地。要完善扩大出口和增加进口政策，逐步实现国际收支基本平衡。

明年是全面推进依法治国的开局之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好经济工作意义重大。全党要适应经济发展新常态，统一思想，埋头苦干，奋发有为，认真贯彻会议各项部署，努力开创经济社会发展新局面。

深一度 浙江新闻加专栏

11月底以来,伴随着股指的上行,A股单日成交新高被不断改写。12月9日,A股更是创下逾1.2万亿元的新“天量”。成交天量的背后——

“谜一样”的A股巨资从哪里来？

大量资金来自个人投资者

记者从第三方数据平台获得的信息显示，从12月1日至9日的八个交易日中，超大单和大单净卖出资金1800多亿元，而同期小单净买入资金1500多亿元。这意味着本轮罕见的行情中，资金实力雄厚的各类机构可能总体上呈现卖出行为，而拿过资金接力棒的正是个人投资者。

根据统计，12月份以来，QFII、RQFII、社保基金等各类长期投资机构净买入量占比较小，法人机构逢高减持基本呈现净卖出状态，基金中私募基金买入占比较大。

不过，即便是投资基金类机构以净买入为主，但是净买入资金量也远不及散户。近期大量的买入资金来自于个人投资者，其中又以10万元以下的中小投资者居多。

来自证监会的统计也验证了这一判断：11月24日至12月4日，一般法人机构在二级市场净卖出1252亿元，各类专业机构投资者合计净买入309亿元，自然人投资者净买入659亿元。

融资炒股造就“牛市”

来自中国证券登记结算有限公司的最新数据显示，12月1日至5日的一个交易周内，沪深两市新增A股账户达到59.75万户。这已是这一重要指标连续第八周突破20万户。

在中国股市的新生力量中，“80后”和“90后”占据了相当大的比例。“新一代股民”正在崛起，并成为这一轮行情重要的推动力量。”上海证监局处长姚兴涛说。

比起经历过2007年股指暴涨暴跌的老股民，这一投资者群体风格更加激进，对市场的风险意识明显弱于前者。

但这，显然并不足以支撑起不断刷新的“天量”。



新华社发

“与以往的历次行情不同，本轮行情成交量的巨幅放大与各种形式的融资密切相关，甚至可以说是一轮‘杠杆上的牛市’。”光大证券首席分析师滕印说。

来自沪深证券交易所的统计显示，截至12月8日，沪深两市融资余额已高达9080亿元，短短一周内猛增576亿元。按照这一速度，年内融资余额突破万亿元规模几成定局。而这个数字在2013年末仅为3435亿元，在本轮行情启动前的4月末也刚刚超过了4000亿元。

“使用融资杠杆的投资者中个人投资者占比较大，其中以投资规模在10万元以上的中户和大户为主。”一位券商人士说。

事实上，还有更多的途径在为股市“加杠杆”。华泰证券认为，银行理财资金通过与信托产品的配资、与券商“两融”的收益互换等方式入市，成为本轮行情上涨的主要推动力。

警惕“去杠杆”导致“踩踏”

今年以来，在经济增速下降的背景下，央行先后通过定向降准、降息等手段释放大量流动性，试图降低融资成

本。但由于银行“惜贷”，趋紧的货币政策并未顺畅地从银行间传导到实体经济。流动性停留在金融体系，造成了金融资产价格的大幅上涨。

值得注意的是，伴随沪深股市持续走高，逐渐累积的投资风险也开始骤然爆发。12月9日，沪深股指双双暴跌5.43%和4.15%。究其原因，中国证券登记结算有限公司8日晚间发布的《关于加强企业债券回购风险管理相关措施的通知》称，暂不接受新增企业债券回购资格申请等，债市“降杠杆”对股市形成重创。

在华泰证券看来，推动本轮A股上涨的资金是带杠杆的，因而对下跌具有“自循环的加速效应”。债市调整带动股市资金开始撤出，从而导致股指大幅下挫。如果央行没有释放流动性来应对，股市很可能继续受到冲击而调整。

对于当下的A股而言，具备助涨助跌特性的“杠杆”加入，将令泡沫破灭后的风险成倍放大。对此，投资者应有足够的警惕和心理准备，慎防“去杠杆”过程中的“踩踏效应”。

(据新华社)

杠杆上的股市：花1元钱能炒10元股

A股进入日交易额“万亿级”时代，靠“借钱炒股”放大收益，却成为不为多数人熟知的“新玩法”，一些散户的资金杠杆比已有9至10倍；相当于只花1元钱，能炒10元钱的股票。

“假设一个投资者自身资产为30万元，通过2倍的融资融券，就能另外再借得30万元作为资本金，假如这60万元投资盈利5%，投资者就能获得比原先用30万元投资多一倍的收益。”上海一家证券公司融资部门负责人说。

记者多日走访了解到，从融资融券到杠杆信托，从杠杠基金到游走在“灰色地带”的“配资公司”，散户“借钱炒股”途径花样繁多。

作为带“杠杠”的银行理财产品，伞状信托可实现“借钱炒股”。以云南国际信托发行的某理财产品为例，散户作为一般级出资人，仅动用100万元的资金，就可以再从银行“借得”900万元的优先级资金，银行收取固定利息。

处于灰色地带的“配资公司”近期也很活跃。一名名为“增财易”的“配资公司”销售人员告诉记者，股民提供不同数额的保证金，可申请借出1万元至50万元的资金用于炒股，月息为1.5%左右。目前，仅在主流搜索引擎搜索“炒股配资”关键词，就有上千家活跃的“配资公司”在招揽散户。

采取“借钱炒股”方式后，散户投资的波动幅度远大于大盘、个股的波动幅度。对外经贸大学公共政策研究所首席研究员苏培科说：“利用融资杠杆买入股票，是A股本轮行情最大的新特征。但这也就意味着，大盘在行情上涨时会加速上涨，在行情下跌时也会加速下跌。”

(据新华社)

招行“云按揭”自动审房贷

本报讯（记者杨绪忠 通讯员项晨）昨天，招商银行宣布将推出基于互联网化和平台化的“云按揭”，将房贷审批流程从一周甚至十几天缩短至最快24小时。客户只要资料齐全，5分钟便可知能否放款。

据介绍，招行“云按揭”是基于云技术的O2O按揭服务应用平台，整合了在线审批、移动展业、进度追踪以及客户资料辅助跟进等多项功能。开启“云按揭”业务后，招行的客户经理带着业务PAD可以直接上门服务，现场录入客户的信贷数据和资产情况、行业年限等申请资料，提交至后台的审批中心后，通过“云按揭”的PAD移动作业平

台，20分钟即能完成报件。只要资料齐全，即能实现5分钟预审批，客户当场便可知能否贷到款、可贷多少额度，随后24小时内便可拿到正式审批，担保到位置便可获得放款。

招行宁波分行相关人士表示，“云按揭”产品的推出，是站在消费者、客户和房地产商多方利益的交叉点上，通过快捷、高效的零售信贷服务，来满足房地产商的销售和资金回笼需求；满足住房按揭者的业务简单便捷和快速的用户体验需求；同时也通过简化业务流程和提升科技支撑的方法，提高了一线客户经理业务办理的效率。目前，该产品已吸引宁波本地60余家房地产开发商洽谈业务。

立足市场，做小微的成长伙伴

浙江稠州商业银行宁波分行行长 俞东红

金融系列谈

浙江稠州商业银行宁波分行自2011年3月入驻宁波以来，始终坚定“支持中小、服务公私”的市场定位，以“中小企业的成长伙伴，个体商户的创业朋友”为经营理念，全力打造“市场银行”品牌，将小微企业、个体工商户定位为长期可持续发展的战略群体，竭力探索扎根当地的发展之道。分行连续两年获宁波市银行业服务小微企业创新机构奖和创新产品奖等多项荣誉。

在信贷投放方面，严格参照监管当局的要求，优化资源配置，盘活存量、用好增量，将有限资源优先满足小微企业融资需求，全力保障小微企业实体经济信贷支持力度。截至10月末，我行已累计为宁波2200多户小微企业提供逾120亿元的信贷资金，有力地支持了宁波当地中小微企业实体经济的发展。

在产品创新方面，围绕小微企业多元化的金融需求，持续强化产品创新驱动，重点围绕专业市场、区域特色产业等客户群体及城镇化建设开展创新，进一步创新产品的复合功能。针对小微企业“简单、快速、灵活”的融资需求，结合市场商户不同的成长阶段，按初创期、成长期、成熟期三个阶段为企业量身定制不同的产品服务，形成集“融易卡”、“循环贷”、“流量贷”、“村民贷”、“白领贷”等多款信贷产品为一体的“市场通”品牌，得到了市场的较好响应。

同时，努力搭建平台，多渠道助力小微金融。围绕小微企业在小额贷款中普遍存在的“无门路，贷款难”的问题，通过长期排摸当地市场经营户在不同时期、不同阶段对资金需求的不同，量身定制了“小微企业金融服务宣传月”、“小微贷款提升季”、“融易卡推广”等多项活动，一定程度上缓解了经营户的经营压力。据统计，仅小微企业金融宣传月一项活动，今年我行已累计发放小微贷款7345万元人民币。

此外，力求多层次增强客户体验。在金融服务方面，持续提升分行金融服务效率和质量，打造多元化金融服务手段，逐渐改变过度依赖人力资源的业务模式，大力推广基于“评分卡”的快速评价模式，按照“严授信、快放款”的批量化作业模式，实行“六项基础资料，三个经办岗位，一个工作日放款”的“631”快速放款流程，逐步建立“大数据”应用、系统自动支持、工具灵活响应、流程高效可靠的持续服务模式。

在当前依然严峻的经济形势下，社会各界对银行业支持实体经济，特别是支持小微企业的呼声仍然很高，稠州银行作为一家专业的“市场银行”，在加大信贷投放同时，将在小微企业融资需求上继续加强金融创新，帮助小微企业稳步“成长”，为创建一个融资渠道多样化、诚信体系完善的社会经济环境贡献一份力量。（杨绪忠 整理）