

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报  
国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2014年12月 星期一  
15 农历甲午年十月廿四  
十一月初一至  
天气：阴有时有小雨；东南风3级；  
11℃-4℃；昨日市区空气质量：良

今日12版  
总第14366期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

## 习近平在江苏调研时强调 主动把握和积极适应经济发展新常态

据新华社南京12月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在江苏调研时强调，要全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，落实中央经济工作会议精神，主动把握和积极适应经济发展新常态，协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶。

初冬的江苏大地，艳阳高照，草木呈绿，洋溢着勃勃生机。12月13日至14日，参加南京大屠杀死难者国家公祭仪式后，习近平在江苏省委书记罗志军、省长李学勇陪同下，来到南京和镇江，深入科研院所、企业、乡村、农户

考察，就经济社会发展情况进行调研。岁末将至，总书记对城乡人民生活十分牵挂。13日下午，习近平首先来到镇江市丹徒区世业镇卫生院，了解农村医疗卫生事业发展和村民看病就医情况。在慢病门诊，他同前来就诊的村民魏定瑜亲切交谈，询问看病方便不方便、医疗费用贵不贵、对农村医疗卫生工作满意不满意。魏定瑜对总书记说，共产党对我们真好，我们低保户看病门诊医药费全免，住院费用还大部分报销。习近平指出，没有全民健康，就没有全面小康。医疗卫生服务直接关系到人民身体健康。要推动医疗卫生工作重心下移、医疗卫生资源下沉，推动城乡基本公共卫生服务均等化，为群众提供安全有效方便价廉的公共卫生和基本医疗服务，

真正解决好基层群众看病难、看病贵问题。各级党委和政府要关心和关爱医务工作者，为他们创造良好工作环境，让广大医务工作者安心、放心、舒心从事救死扶伤的神圣事业。广大医务工作者要精心钻研业务，加强医德修养，为人民群众解除病痛多作贡献。

习近平对农业发展情况格外关心，深入到世业镇先锋村农业园调查了解现代农业发展情况。习近平强调，现代高效农业是农民致富的好路子。要沿着这个路子走下去，让农业经营有效益，让农业成为有奔头的产业。要更加重视促进农民增收，让广大农民都过上幸福美满的好日子，一个都不能少，一户都不能落。

【下转第9版①】

## 改革潮起催人进

### ——我市扎实推进“双驱动四治理”一年间综述之一

本报记者 俞永均 通讯员 邵慧伦

**扎实推进“双驱动四治理”  
打好转型发展三年攻坚战  
坚定信心促发展**

北仑率先在全省推出“服务清单”，明确市民可享受的法定服务、其他服务和办事指南千余项，给老百姓一个明明白白的承诺；市政府出台《关于鼓励和引导民间资本投资社会事业的意见（试行）》，确定了民营投资的重点领域；全市1481个村社启动股改，赋予农民更多的财产权利……

2014年是党的十八届三中全会提出全面深化改革的元年。这一年，四明大地改革大潮涌动，风生水起。宁波以敢为天下先的勇气，积极实施一批重大改革举措，再筑科学发展的新优势。

今年以来，我市大力推进行政体制改革，政府部门勇于“向自己开刀”。自4月份全面启动开展部门职权清理、推行权力清单制度工作以来，政府部门行政权力从1万余项减少到4000多项，精简幅度超过59%。

简政放权，放管结合。6月初，阿法格玛(宁波)工业液压器材制造有限公司负责人王银灿在市行政服务中心质监窗口递交材料后，当场拿到了橡胶制品生产许可证。市质监局的“先证后核”行政审批改革，使企业从原先两个多月的等待变为即刻领证。在工程招投标领域，市住建委等部门出台规定，允许民营工程发包可不开行招投标，此举使每个项目至少提速90天，直接节省企业财务成本15亿元。

拆除“玻璃门”、“弹簧门”、“旋转门”等隐性壁垒，建立公平竞争的市场规则。作为宁波鼓励引导民间资本投资社会事

### 编者按

去年12月底，市委作出了扎实推进“双驱动四治理”，着力打造宁波经济转型升级版的重要决策和部署。一年来，全市各级各部门以只争朝夕、勇争一流的干劲，大力推进改革驱动、创新驱动，狠抓生态治理、城镇治理、社会治理、软环境治理，有力推动了投资平稳增长，促进了经济回升向好，支撑了转型升级发展，保障了民生品质改善。为梳理回顾这一年取得的重要进展和成效，努力走出一条更有效率、更加公平、更可持续的发展新路子，本报今起推出“双驱动四治理”一年间综述报道。

业的“1+X”配套政策，《鼓励和引导民间资本举办医疗机构若干意见》本月22日将正式实施，意见对规模以上民营医院新增开放床位、医院新通过等级等给予奖励，民营综合性医院通过三甲可一次性获2000万元奖励。

开放是宁波的比较优势，如何巩固并发扬这个传统优势？答案是“惟有全面深化改革”。一年来，我市对外开放蹄

疾而步稳：率先开展长江经济带海关区域通关一体化改革，允许代理报关企业“一地注册、多地报关”；梅山保税港区启动试点以“一次申报、一次查验、一次放行”为主要内容的“三个一”通关模式；中意宁波产业园列入中国与意大利合作共建生态园计划，开园仅4个月就晋升“国字号”。

“过去，进口葡萄酒销售要先向海关报关和交纳进口税，现在可以等销售完后再报关和交税，大大缩短了商品的上架时间，也减轻了企业资金压力。”上海自贸区6项海关制度在甬落地后，浙江凌轩进出口有限公司负责人对“保税展示交易”赞不绝口。

加强跟踪对接，争取先行先试。今年，宁波新增航运交易服务、境内海运费网上支付等一批国家级试点项目，大大提升了港航物流业的带动力。12月12日，宁波港集团对外宣布，今年货物吞吐量和集装箱吞吐量已分别达到5.1亿吨和2000.1万标准箱，同比增长8%和12.1%，实现了历史性“双突破”。目前，宁波港已超过韩国釜山港，排名世界第五。

不止于此。保险改革创新、混合所有制改革、城市危旧房改造、司法体制改革、医疗改革……一批涉及深层次利益调整的重大改革正在突破前行，一批事关公平正义、惠及民生的改革措施正在“落地开花”。

这一年，宁波巨灾保险制度改革正式“破冰”，市财政首年出资3800万元，为全市千万常住居民提供6亿元的巨灾风险保障；将危旧房整体改造、非成套房改造、旧住宅区改造、城中村改造纳入棚户区改造，获国开行承诺贷款超百亿元；余姚陆埠等6个镇被列入“多规融合”编制试点，将实现国民经济和社会发展规划、镇总体规划、土地利用规划及环境保护规

划等“一张图”；江北法院在全国首创“1+4”大陪审制，获中央政法委领导肯定。

一项项改革举措扎实推进，为我市经济社会发展注入强劲动力，成为新常态下宁波转型发展的主要源动力。

改革不仅给市场让出了空间，也释放了最大的发展红利。通过财政资金风险损失补助的杠杆作用，宁波首创的小额贷款保证保险已累计撬动贷款逾56亿元，向小微企业放款超过4500笔。工商登记制度改革从3月份实施至9月底，全市共新设公司20792户，认缴注册资本775.49亿元，同比分别增长68.1%和74.37%。

改革让产业结构调整优化跨越式推进。我市规模最大的漂染印染园区——杭州湾印染园区，这里原有39家漂染企业，目前除3家企业被法院查封外，其余企业已签订收储补偿正式协议，园区本月底将彻底关闭。

改革为三年行动计划顺利实施提供了有力保障和支撑。今年1月至9月，三年行动计划重大项目完成投资900亿元，带动全市固定资产投资近3000亿元，同比增长16.1%。以大平台、大产业、大项目、大企业为主要内容的“四大建设”取得重要进展，一批总投资在50亿元以上的重大产业项目相继开工建设。

改革让老百姓得到了更多实惠。宁波首创的医用耗材集中采购，实施四批挤掉1.62亿元水分，全部让利给患者。今年，我市城区居民最低生活保障标准从每月588元提高到660元。前三季度，全市城镇居民人均可支配收入同比增长9.7%，农村常住居民人均可支配收入增长10.9%。

改革潮起，催人奋进。随着新一轮财税体制改革、户籍制度改革等深入推进，2015年将是改革全面推进的关键之年。得改革风气之先的宁波，必将书写新的精彩！

## 习近平将赴澳门出席 庆祝回归祖国15周年大会

新华社北京12月14日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平将于12月19日至20日

赴澳门出席庆祝澳门回归祖国15周年大会暨澳门特别行政区第四届政府就职典礼。

### 一台多个频道 智能指挥决策

## 鄞州建成城市应急平台

本报讯(续大治 朱军备 任斌斌)在应急指挥中心大厅，一接到突发事件报告，应急平台网络派单系统便向各联动单位派发指令，各联动单位立即响应并迅速赶赴现场，指挥中心通过视频资源平台远程监测事故现场处置情况……近日，鄞州区应急平台一期建设项目通过专家组验收，成为我市各县(市)区一级建成的首个城市应急平台体系。

去年9月，鄞州启动应急平台项目建设。该平台在现有公安110指挥中心基础上，完成基础支撑系统、综合应用系统、应急指挥场所、移动平台、数据中心系统建设，具有“平时作为突发事件应急指挥平台、战时作为民防应急指挥中心”的功能。

在建设过程中，鄞州整合各类应急资源，将公安、城管、水利、镇乡(街道)以及部分社会资源视频统一接入区应急平台，实现“一台多频道”。应急平台可以调取各部门的监

控视频，部门间的视频资源互联互通；应急平台与区公共事务呼叫中心互联互通，解决双方受理报警时相互交叉的问题，日后还能与OA办公系统、舆情监控、气象等政务平台对接；完成视频会议系统主会场建设，与应急通信系统、图像接入系统、计算机网络系统一起和上级应急平台互联互通。

平台一期工程于今年7月竣工试运行，先期已接入应急指挥中心视频系统、应急联动系统等，具备了现场图像无线传输、远程指挥调度、应急值守报告、信息资源共享、开展视频会议等多项功能。

目前，该区所有部门、镇乡(街道)日常值班工作全部纳入应急平台管理，实现值班电话呼入、呼出系统自动登记、记录、录音，为突发事件查询、值班工作考核提供依据；依托应急平台，实现全区范围内紧急联动，利用互联网派发出警单，信息渠道加速畅通。

## 我市8万ETC用户迎利好 年底前14省市 高速公路ETC联网

本报讯(记者包凌雁 通讯员郑伟)市公路局昨日发布信息，本月中旬，交通运输部已完成14省市ETC联网设备测试和车道测试，包括我市43个收费站系统也同步完成更新，年底前14省市将完成ETC互联互通，而到明年，安装ETC电子标签的车辆通行全国高速将成为现实。

根据2014年3月交通运输部发布的通知，2014年年底，北京、天津、河北、山西、山东、上海、江苏、浙江、安徽、江西、福建、辽宁、湖南、陕西14省市将完成ETC联网，2015年9月基本完成全国联网。

据市公路局有关负责人介绍，这次大联网是前所未有的交通信息大联网工程，重头戏是系统的升级改造。由于地域广阔，我国ETC联网实行“南北分进”的步骤，也就是2012年“南方俱乐部”——沪苏浙皖赣6省市实现ETC联网，2013年年底“北方俱乐部”——京津冀鲁晋5省市实现ETC联网。然而，两大片区之间互不联通，特别是苏鲁省界成为ETC通行的“鸿沟”。按照国家标

准，此次南北两大俱乐部成员，加上新加入的成员——辽宁、湖南、陕西，14个省市对ETC车道系统进行升级改造，省界高速公路收费站车道系统进行检修和升级。

这位负责人说，浙江省ETC比较先进，因此，大多数小车安装的ETC卡可以直接在全国使用，不用来服务处升级。有些中型以上客车需要升级的，服务处将另行通知。由于浙江省的ETC卡与银行信用卡挂钩，所以，不用担心里面余额不够，可以透支使用，只是回到宁波以后，如果有大量透支的，请及时去银行补足。宁波车辆去外省的，一般在省与省交界的收费站会有一次费用结算，具体费用缴纳情况可以通过网站查询。

公路部门提醒，目前，宁波ETC用户接近8万户，全省有55万户。因为14省市和全国联网在即，ETC用户将有大量增加。2015年初去外地的车辆，如果需要安装ETC卡，请尽早去56个“一站式”服务网点办理，以免拥挤。其中，中信银行网点22个，工商银行网点33个，宁波服务处(宁波东高速公路出口处)1个。

## 冷空气来袭 今起降雨又降温 预计过程降温幅度5℃至7℃

本报讯(记者厉晓航 通讯员邱颖杰)周末的晴暖天气，给冬日添了一些暖意。不过从今天起，新一轮冷空气来袭，甬城最低气温又将跌至冰点。

昨天，甬城最高气温回升至12℃。但昨天下午5时，气象台发布消息称，北方有一股中等强度的冷空气将于今天白天开始影响我市，带

来一次弱降水和明显降温、大风天气。受其影响，今天夜里到后天，我市沿海海面有8至10级西北大风，平原地区有5至6级阵风，江河湖面和沿海地区风力6至8级，预计过程降温幅度5℃至7℃。冷锋过后，17日到18日我市平原地区最低气温可降至-2℃，有薄冰，山区-3℃至-6℃，有冰或冰冻。

### 今日推荐

新高考下，每年4月、10月安排两次学业水平考试，对传统学期教学安排提出挑战

部分高中一年或设四个假期

▶ 第3版

滥用邮购药物 痛风患者突发胃出血

▶ 第4版

近年来，国家推广上海自贸区试点经验，批准首家试点民营银行，宣布上调成品油消费税……那么——明年的改革重点又有哪些？

“房耗子”3年“掉包”23套公房

▶ 第10版

4名中国游客 大闹亚航致飞机返航



▶ 第11版



### 微信黄手环 带我回家

昨天下午，最新一代微信黄手环首发活动在江东嘉和颐养院举行。当老人不慎走失时，热心人士只要扫一下环上的二维码，就能获得老人的众多信息，帮助老人及时回家。近日，这款手环将在我市各大医院的记忆门诊免费发放。(严龙 张绘薇 朱璐璐 摄)

## 为每个楼道订制“亮灯档案” 江东：“暖心”行动惠民生

深入开展群众路线教育实践活动  
整改落实进行时

本报讯(记者黄合 江东记者站张绘薇 通讯员潘铭)在一个楼道，拉一根线，点一盏灯，守护的不仅是一方光明，更是居民出入的平安。对于家住华中街67弄的俞佩芬而言，自己这个多

年的心愿，终于在上个月变成了现实。群众的事，不论大小，只要事关民生，都应得到当地党员干部的重视。今年以来，作为城市的中心城区，江东各级党员干部积极践行“暖心”行动，对困难群众不满意的“春见事”，一一“挂号”进行整改解决。

“黑楼道”是不少老旧小区居民的“烦心事”。一盏小小的楼道灯，却因为20多年前房屋的设计缺陷，成为卡在居民喉咙口的那根“刺”。据统计，在明

南社区，48幢住宅151个楼道单元，楼道内均无统一安装的公共照明设施。

“这看似是一件小事，但关系到老旧小区每家每户的居民。群众有呼声有抱怨，就说明我们的工作没有做到位。”今年10月起，江东区委整改落实办公室会同明楼街道，联系区政府办、区住建局、区民政局等部门负责人商讨方案，为每个楼道订制“亮灯档案”

【下转第9版②】

