

党的领导和社会主义法治是一致的

□夏春涛

本期特稿

建设法治中国，决不能照搬西方法治理念和模式，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路，其核心要义之一就是坚持党的领导。习近平总书记明确指出，党和法治的关系是法治建设的核心问题，“党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证”。十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》鲜明提出：“坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。”因此，全面推进依法治国，首先要正确把握、深刻认识党和法治的关系，毫不动摇地坚持党的领导。

一、社会主义法治必须坚持党的领导

我们党与一切剥削阶级政党有着根本区别。党来自人民、植根人民、服务人民，以全心全意为人民服务作为根本宗旨，除了工人阶级和最广大人民的利益，没有自己特殊的利益。在90多年光辉岁月中，党紧紧依靠人民完成和推进了三件大事，其目的都是为了人民：干革命，是为人民谋解放；搞建设、抓改革，是为人民谋幸福。旧中国一穷二白，满目疮痍。执政65年特别是改革开放36年来，党带领人民不懈探索奋斗，闯过一道道难关，战胜无数风险挑战，成功走出中国特色社会主义这条新路，取得辉煌建设成就，创造了举世瞩目的发展奇迹，迎来中华民族伟大复兴前所未有的光明前景。事实雄辩地证明，历史和人民选择了中国共产党；办好中国的事情，关键在党。

我们党高度重视法治建设。在中国这样一个有着漫长君主专制历史的东方大国推进法治，是一项伟大而又艰巨的事业。新民主主义革命时期，党在江西中央苏区、陕甘宁边区建立民主政权，就已对法治进行初步探索。新中国成立后，在党的领导下，我国于1954年制定第一部宪法，随后又确立了社会主义基本制度。这为我国法治建设奠定了根本政治前提和制度基础。进入改革开放新时期，党深刻吸取十年内乱的沉痛教训，不断推进法治，力度越来越大。经全国人大审议，我国现行宪法于1982年公布实施，后又四次进行必要修正，体现了与时俱进。党的十五大明确提出依法治国、建设社会主义法治国家，把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。党的十六大在认识上更加深化，把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，确立为发展中国特色社会主义民主政治的基本方针。党的十七大提

出全面落实依法治国基本方略，加快建设社会主义法治国家；强调依法治国是社会主义民主政治的基本要求。党的十八大强调，法治是治国理政的基本方式，要更加注重发挥法治在国家治理和社会管理中的重要作用。十八届四中全会深谋远虑，专门就全面推进依法治国作出总体部署，将我国法治推上一个新高度。

全面推进依法治国须臾离不开党的领导。从本质上看，我们党执政就是领导。从本质上看，我们党执政就是领导，人民当家作主、依法治国就会失去最根本的保证。从渊源上看，我们党是全面推进依法治国的倡导者、设计者。没有党的领导和引领，就没有这一顶层设计。正是在党的领导下，我国法治才得以不断向前推进。从内容上看，十八届四中全会通过的《决定》是党中央主持起草，在深入调查研究、广泛征求意见基础上形成的，以建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家作为全面推进依法治国的总目标，惟有在党的领导下，才能制定这样一份代表党和人民共同意志、符合党和人民共同期盼、切合我国国情的重要文献。从具体实施看，全面推进依法治国是一个系统工程，所提出的改革举措多达180余项，涵盖立法、执法、司法、守法四个方面，涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政国防外交等各个领域，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须依靠党来统一领导、统一部署和统筹协调，必须把党的领导贯彻到全面推进依法治国的全过程和各方面。没有党的领导和引领，全面推进依法治国就不能有序有效进行，其总目标就会落空。

说到底，我们走的是中国特色社会主义法治道路，以中国特色社会主义法治理论作为行动指南，以中国特色社会主义制度作为根本制度保障。这条法治道路、这一法治理论和中国特色社会主义制度，都是在党的领导下开辟、形成和确立的。因此，坚持党的领导，是我国社会主义法治的本质要求和根本要求和最根本的保证。坚持党的领导，就是坚持法治的正确方向，就能保证我国法治沿着正确道路向前推进。

二、党的领导必须依靠法治来加强和改善

坚持党的领导，必须依靠社会主义法治来加强和改善党的领导。四项基本原则是立国之本，其核心是坚持党的领导。宪法是通过科学民主程序形成的根本法，是中国特色社会主义法律体系的核心，是党和人民意志的集中体现。坚持依法治国，首先要坚持依靠法治。我国宪法确认了四项基本原则，确立了党的领导地位，以根本法形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果和经验。因此，坚持党的领导，是维护宪法权威、捍卫宪法尊严、保证宪法实施的

应有内涵。一切与此相悖的言行，均属于违反宪法。

提高党的领导水平和执政水平，有赖于全面推进依法治国。从全会主题讲，党的十八届四中全会与三中全会有着紧密关联：依法治国涉及许多改革举措，从属于全面深化改革这一总体框架；全面深化改革，则需要以法治作为依托和保障。建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家，抓住了全面深化改革的重要突破口，有利于从法治角度完善和发展中国特色社会主义制度，有利于在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。《决定》在阐述全面推进依法治国总目标时强调，要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，实现科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；末句是“促进国家治理体系和治理能力现代化”，落脚点放在了体系、能力的现代化上。而党的领导水平和执政水平是国家治理能力的集中体现。从法治角度讲，国家治理能力主要指党依法治国理政的能力；所谓现代化，主要指法治化。作出科学缜密的顶层设计不容易，落实到位更不容易。围绕加强和改进党对全面推进依法治国的领导，党和人民共同期盼、切合我国国情的重要文献。从具体实施看，全面推进依法治国是一个系统工程，所提出的改革举措多达180余项，涵盖立法、执法、司法、守法四个方面，涉及改革发展稳定、治党治国治军、内政国防外交等各个领域，是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，必须依靠党来统一领导、统一部署和统筹协调，必须把党的领导贯彻到全面推进依法治国的全过程和各方面。没有党的领导和引领，全面推进依法治国就不能有序有效进行，其总目标就会落空。

说到底，我们走的是中国特色社会主义法治道路，以中国特色社会主义法治理论作为行动指南，以中国特色社会主义制度作为根本制度保障。这条法治道路、这一法治理论和中国特色社会主义制度，都是在党的领导下开辟、形成和确立的。因此，坚持党的领导，是我国社会主义法治的本质要求和根本要求和最根本的保证。坚持党的领导，就是坚持法治的正确方向，就能保证我国法治沿着正确道路向前推进。

全面推进依法治国，任务十分繁重艰巨，需要付出长期艰苦的努力。相关改革能否顺利实施、实际成效如何，关键在党。建设全民守法的法治社会，党员要走在前面。全党同志特别是各级领导干部，应在这场伟大实践中充分发挥先锋模范作用，要坚定理想信念，弘扬法治精神，带头推进社会主义法治，勇于担当，狠抓落实。要坚持人民主体地位，努力为人民掌好权、用好权，坚决维护社会公平正义，着力打破利益固化藩篱。要树立宪法法律至上的理念，增强法治观念，努力提高法治思维和依法办事能力，坚决破除各种潜规则。要恪守法律面前人人平等原则，对法律存敬畏之心，牢固树立底线意识，杜绝各种违法乱纪行为。

（作者为中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心副主任，研究员、博导）

学习贯彻十八届四中全会精神

积极引导社会力量参与养老服务体系建设

林大吉

实践与思考

当前，我国社会人口老龄化加速发展，老年人口基数大、增长快并且日益呈现高龄化、空巢化趋势，第六次全国人口普查显示，中国60岁及以上老年人口已达1.78亿，占总人口的13.26%，加强社会养老服务体系建设任务十分繁重。江北区目前有60岁以上老年人50817人，占全区户籍人口总数的21.02%，人口在加速老龄化、高龄化、空巢化，而社会养老服务面临缺钱、缺人、缺经验、缺体制的现状，如何破解这个难题成了社会关注的焦点、政府工作的难点。

近年来，江北区委区政府根据省市有关文件要求，积极鼓励和引导社会力量参与养老服务体系建设，放手培育涉老类投资、运营主体。同时，通过出台政策，优化环境，让他们可进入并放手经营，逐步形成了居家养老可帮助、社区服务可覆盖、机构养老可供给、慈善文化可传承的社会养老服务体系。

多元投资设施建设，机构养老可供给

构建多元化养老服务设施供给体系，必须完善处理好养老服务体系建设中政府、市场和企业的关系。我们强化了政府在规划统筹、政策扶持、市场培育、典型示范、监督管理等方面的职能，维护养老服务事业的公益性。深入开展政策调研活动，从完善养老机构建设土地保障、健全养老设施建设资金补助、建立社会养老机构运营扶持等方面着手，做了深入细致的调研与分析，完善了促进社会养老服务发展的政策举措，让符合条件的社会服务方能畅通无阻进入养老领域。如由深圳宁波商会会长黄伟民捐助

既要求党依据宪法法律治国理政，也要求党依据党内法规管党治党。围绕规范和约束公权力、加大监督力度，《决定》提出了许多新举措新思路，诸如加快推进反腐败国家立法，完善惩治和预防腐败体系，形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，坚决遏制和预防腐败现象；完善惩治贪污贿赂犯罪法律制度，把贿赂犯罪对象由财物扩大为财物和其他财产性利益；推行政府权力清单制度，坚决消除权力设租寻租空间；建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制；建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度；探索建立检察机关提起公益诉讼制度，等等。关于加强党内法规制度建设，《决定》强调“党规党纪严于国家法律”，并作了针对性部署，其要点包括完善党内法规制定体制机制，加大党内法规备案审查和解释力度，形成配套完备的党内法规制度体系；形成反对和克服“四风”的严密长效机制；完善和严格执行领导干部政治、工作、生活待遇方面各项制度规定，着力整治各种特权行为。上述举措，便于从根本上改变“牛栏关猫”现象，顺应了推进国家治理体系现代化的大势，彰显了“把权力关进制度的笼子里”理念，体现了党中央从严治党的坚定决心。

总之，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治。全面推进依法治国，有助于我们党解决好党建的两大历史性课题，为加强党的执政能力建设和先进性、纯洁性建设，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，提供有力的法治保障。

三、全体党员特别是领导干部要带头推进法治

全面推进依法治国，关乎全面提高党的建设科学化水平，关乎全面深化改革、完善和发展中国特色社会主义制度，关乎全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦。我们一定要站在这个高度，深入学习领会党的十八届四中全会精神，充分认识建设法治中国的重大现实意义和深远历史意义。

全面推进依法治国的任务十分繁重艰巨，需要付出长期艰苦的努力。相关改革能否顺利实施、实际成效如何，关键在党。建设全民守法的法治社会，党员要走在前面。全党同志特别是各级领导干部，应在这场伟大实践中充分发挥先锋模范作用，要坚定理想信念，弘扬法治精神，带头推进社会主义法治，勇于担当，狠抓落实。要坚持人民主体地位，努力为人民掌好权、用好权，坚决维护社会公平正义，着力打破利益固化藩篱。要树立宪法法律至上的理念，增强法治观念，努力提高法治思维和依法办事能力，坚决破除各种潜规则。要恪守法律面前人人平等原则，对法律存敬畏之心，牢固树立底线意识，杜绝各种违法乱纪行为。

（作者为中国社科院中国特色社会主义理论体系研究中心副主任，研究员、博导）

为APEC未来发展注入新活力

观点聚焦

随着亚太经合组织(APEC)第二十二次领导人非正式会议圆满落幕，APEC已走过25个年头。学者提出，正如APEC北京峰会“共建面向未来的亚太伙伴关系”主题所传递的内涵，“加强合作，展翅起飞”是亚太经合组织21个成员的共同目标。在APEC发展进程中，此次《北京纲领》和《亚太伙伴关系声明》的通过，是继1994年《茂物宣言》后具有推动意义的历史时刻，必将在推动亚太经济一体化进程中留下浓墨重彩的一笔。

APEC迎来新转机新秩序

中国社科院亚太与全球战略研究院院长李向阳指出，北京峰会最务实的一项成绩，就是通过了亚太自贸区路线图，这对推动亚太区域经济一体化具有重大贡献。北京峰会达成的共识，使得21个成员都参与进来，这种平等、包容的理念，直接推动着亚太区域经济合作，也为APEC未来的发展注入了新活力，在APEC发展进程中具有里程碑意义。对“互联互通”理念的升级，是北京峰会取得的又一重大进展。除APEC21个成员外，印度、蒙古等“一带一路”倡议中的合作伙伴也在加强互联互通方面取得了共识，“一带一路”倡议的基础正是互联互通。正在积极推进中的亚洲投资银行、丝绸之路基金，也反映出中国作为新兴大国，有意愿、有能力推动互联互通的发展。

复旦大学国际关系与公共事务学院教授苏长和认为，基础设施和经济一体化是最重要的“抓手”。很多地区的经济一体化方案停留在口头、口号层面，实施起来不顺畅，就在硬件、软件、民心上的互联互通做得不够，地区经济合作的毛细血管被堵住了。北京峰会抓住了问题症结，就是要疏通、打通长期困扰APEC经济合作向更高层次迈进的经络和毛细血管，让经济增长活络起来。

中国人民大学国际关系学院教授中英认为，APEC在复杂的成员构成前提下，推出自贸区谈判尝试，恰可以对正陷入改革困境的WTO框架下的多边贸易谈判产生示范效应，为APEC实现机制化提供了新转机。未来或许可以设置“三驾马车”，即前后三届峰会东道主协同办会，这有助于落实、落实已通过的声明、纲领，突破现有APEC论坛形式，进而推动形成有约束力的APEC机制。

APEC已经成为我国对外开放的主战场

南开大学国家经济战略研究院副院长戴金平《人民论坛》刊文

提出，2014年APEC北京峰会，是中国APEC战略大调整的标志，也是中国进入全面改革开放新时代的标志。

中国提出了“APEC模式”：承认多样性、灵活性、渐进性与开放性，遵循相互尊重、平等互利、协商一致、自主自愿的原则，促进单边行动与集体行动相结合。在APEC框架内，中国通过多种多样的单边行动、集体行动、双边行动和经济技术合作，推动了中国的对外开放和贸易投资自由化，同时也推动了中国的经济改革。2014年中国北京举办APEC峰会，成为中国APEC战略大调整的一个标志。中国APEC战略调整表现为：中国从一个参与者向一个领导者转变；从被动性和应对性向主动性和引领性转变；从规则接受者向规则制定者转变。一言以概之，中国开始了APEC会议中的大国方略。而这一大国方略与中国启动全面深化改革的新时代紧密相连，全面改革的大国战略与全面开放的大国战略环环相扣，也为中国全面深化改革提供了一个强大的外部推动力。

亚太自贸区建设与中国的大国责任

随着中国的进一步开放和对地区事务参与度的加大，全球治理成为一个重要议题。中国人民大学国际关系学院教授中英提出，中国在地区范围内推动亚太自贸区路线图，是对地区治理，甚至全球治理的一个重大贡献。向世界展现了中国致力于推动区域经济合作与发展的信心和勇气，再次彰显了中国不断提升的大国责任。然而，随着中国越来越多地提供国际公共产品，一些西方国家却将中国对全球治理的贡献看作对西方主导的现存国际秩序的挑战。对此，我们应该继续秉承传承文化理念，推进相关外交工作。与世界范围内的国家建立新型大国关系、积极推动亚太自贸区建设，都不是为了取代、挑战现有地区和世界秩序。中国并非世界秩序的革命者，而是改革者。

复旦大学国际关系与公共事务学院教授苏长和也认为，新形势下，外交在国家治理体系和治理能力现代化中的地位越来越重要，国家的国际事务管理职能只会增加不会缩小。随着中国日益参与国际公共产品的提供，国际公共管理能力建设会成为一个新兴议题。此次APEC会议，中国主动提出为相关国家提供2万个互联互通项目方面的人才培训名额，就是一个例子。中国的国际组织人力资源战略，既要考虑向已有国际组织输送人才，更要有战略目标，培养在双边、小多边、大多边体系中的国际行政管理人才。

(李伦)

理论漫谈

功劳，语出《管子·明法解》。百度词条的解释，是指对事业做出了突出的贡献、超越平凡的劳动。清《潜书·审知》对此有精辟论述：“功劳不可尽居，大名不可尽取，爵禄不可尽得。”功劳，主要是指为事业所付出的艰苦劳动。明代的政治家、改革家张居正曾在《答织造许使书》中云：“官无私弊，民不苦使。”意思是，为官者若无徇私舞弊，百姓就会少受一些折腾、少吃一些苦头。

功劳与苦劳

江海

“没有功劳，还有苦劳”。日常生活中，有不少人总喜欢把这话挂在嘴边。这当中，不乏有自我安慰的“阿Q心理”，也有对现实处境不满的抱怨，甚至还夹杂办砸事、做错事后的托词，等等。所以，有必要对功劳与苦劳这两者的关系作些理性的分析。

首先，功劳源于苦劳。有道是，“一分耕耘，一分收获”，“不经寒彻骨，哪来梅花香”。苦劳是功劳的前提和基础。没有苦劳，也就没有功劳。干事创业，要想取得预期的业绩和功劳，就必须舍得投入、敢于付出。成功的背后，必定凝结着汗水、泪水和辛勤的劳动。对于任何人而言，都是如此。离开苦劳得来的功劳，不是投机取巧之“假功”，就有可能是在弄虚作假之“虚功”。这种急功近利之“功”，有的时候经过一番包装和粉饰，或许也能糊弄上级、欺骗群众，但终究是经不起时间和实践检验。所以，我们都应该重视和提倡

苦劳，尊重和善待苦劳者。

其次，苦劳不能等同于功劳。有了苦劳，就可以“邀功请赏”了吗？显然不能。古罗马皇帝哈德良对此有着非常深刻的认识。一次，一位跟随他多年征战的将军对他说：“我应该升到更重要的领导岗位，因为我沉于战事，经验丰富，参加过十几次重要战役。”哈德良皇帝知道这位将军在这些重要战役中发挥的作用极其有限，并不认为他有能力担任更高的职务。于是，哈德良皇帝指着拴在周围的战马说：“亲爱的将军，您好好看这些驴子，它们至少参加过20多次重要战役，可它们仍然是驴子。”

这位将军不禁羞红了脸，以后再也不敢提升的事了。这个典故，对那些把苦劳当作资本、视作筹码，试图借此向组织和领导伸手的同志而言，无疑是一种很好的清醒剂。

其三，必须努力追求苦劳与功劳的有机统一。我们的事业既需要有脚踏实地、默默无闻、兢兢业业的“老黄牛”，更要有能够勇闯激流险滩、善于攻坚克难、能够真正建功立业、有所作为的“千里马”。尤其在全面深化改革的今天，更要清醒地认识到，苦劳并非是工作和奋斗的终极目标，它只是开启成功之门的“钥匙”。一个地方的发展，如逆水行舟，不进则退；原地踏步，就是退步。在苦干、实干的基础上，必须努力追求于干事、干好事。只有把苦劳与功劳两者科学地结合起来，实现认识与实践、方向与动力、过程与结果、目标与归宿的统一，创造出有利于国家、民族、人民的功绩，这样的苦劳才有“含金量”，才能真正让人信服。

服务项目——欣和苑养老助残中心，也落地江北洪塘街道，现在内装施工，中心面积约2100m²，总投资1000余万元，包括老年大学、老年养生会所、老年康体中心、医疗康复中心、老年托管等服务功能，可整合资源，放大优势，为社区老年人营造健康、快乐、丰富多彩的晚年生活。另外，我们积极引导社会组织和企业参与养老服务项目，如中马街道社会组织抱团参与为老公益项目招标，孔浦街道社会组织服务中心主动承接辖区助老服务，慈城镇开设社区助老“互助银行”等，促进了居家养老、社区服务和机构养老的无缝对接。

多措并举完善网络，居家养老可帮助

居家养老是当今及今后相当长时间内的主要养老方式，让居家的老人有求可得，这是政府责无旁贷的任务。江北区积极探索智慧养老方式，不遗余力推进“云养老”理念落地开花，搭建了“恰如家”和“天伦之家”两大养老助残网络服务平台，融合网络平台与社会企业携手，开展线上咨询与线下服务，使老年人在家，就可享受机构养老的各项服务，建立起“没有围墙的智慧养老院”。“恰如家”和“天伦之家”养老助残平台由接待中心、呼叫中心和管理中心组成，以社区企业为依托，以热线和帮扶终端为纽带，整合社会服务资源，建成了集生活帮助、主动关怀、紧急救助为一体的新型“智慧敬老院”，建成了包括家庭亲情情况、个人病史、基本养老医疗保障、社会救助、养老补贴、养老需求等内容老年人信息库，并根据实际情况及时进行动态调整；还与辖区20余家上规模、信誉好的商户签订了服务合同，联手为老年人提供生活照料、紧急救助、精神慰藉等多项公益、专业化服务。今年，区政府将区域性居家养老服务中心建设列为

多年培育乡土美德，慈善文化可传承

孝敬父母、尊敬长辈是中华民族的传统美德，也是社会道德的基本要求。在老龄化问题日益突出的今天，如何在社会上形成一种敬老孝亲的和谐氛围，如何对青少年们进行有效的孝亲敬老教育，是我们不可回避的问题。近年来，江北区突出重点帮扶与适度普惠相结合，重点保障“三无”、“五保”对象和高龄、独居、失能老年人的照料护理。推进慈善基金等惠民实事工作，确保老年人晚年物质生活水平得到有效保障与不断提高。还特别重视弘扬慈善文化，培育浓郁的精神养老氛围。区委区政府充分挖掘“全国孝亲文化之乡”的深厚文化底蕴，把慈善文化建设和摆上重要议事日程，作为社会主义文化建设和精神文明建设的一项重要内容来抓，连续举办了六届中华慈善节，深入开展慈善文化进家庭、进学校、进农村、进社区活动，开展好儿女、好媳妇、好家庭评选活动，形成全社会尊老、亲老、助老的良好风尚。同时，主动引导社会把老年人作为一个积极的主体，以“居家有靠，组织晚年”为主题，开展“敬老文明号”、“温馨家庭”和“健康老人”评选活动；组织“面对面、心贴心”助老活动，开辟修身养性课堂、开展“夕阳乐”体育比赛、组织文艺汇演等活动，让老年人走出家门、融入社会、老有所为、老有所乐，积极面对生活，保持身心健康，提高生活质量。

(作者为江北区副区长)