

# 考察新常态 激发新状态

## ——一份来自“五水共治”一线的干部专项考察报告

本报记者 黄合 通讯员 勇祖轩

面对经济社会发展新常态，组织工作该如何适应？干部考察该如何实施？这是一项亟待破解的课题。十八大以来，习近平总书记反复强调，对干部的认识不能停留在感觉和印象上，必须健全考察机制和办法，多渠道、多层次、多侧面深入了解。

在宁波，这方面的探索早已开始。自2012年起，全市各级党组织部门以紧扣中心、服务大局为首要之责，改变以往只有提任干部才实施考察的做法，常态化实施干部专项考察，从“生态建设”、“灾后重建”到“三改一拆”……组织部门精心组织的专项考察，不仅给一线干事创业的党员干部注入了新动力，也给基层发展带去了新气象。

近日，一份“五水共治”干部专项考察报告新鲜出炉。干部考察组以问题为导向，深入一线实地考察，看班子在中心工作推进方面的执行力，察干部在回应民生践行方面的努力值，用考察“指挥棒”引导“好干部”在一线战场有担当、有作为、有口碑。

### 把考察方位定在“治水一线”

11月的一天，天色已晚，鄞州区东吴镇的资寿寺溪边来了一群行色匆匆的“外人”，他们沿着溪流逐一查看了附近的排污口，还向附近群众仔仔细细地了解周边养殖场搬迁以及这条溪流的治理情况。

他们是市委组织部“五水共治”干部专项考察小组。今年11月开始，专项考察组兵分3路走遍了宁波11个县（市）区，逐一赴早媒体曝光的40处重点整治河道实地察看，主要查验河水黑臭、垃圾漂浮、污染物直排、淤塞、工业污染等问题，并与253名干部群众面对面谈话了解情况。

“以前年末各个条口部门会来验收，没想到组织部门也到实地专项考察，说实话，还真是动真格的。”毛春阳是鄞州区委副书记，也是该区“五水共治”领导小

组办公室主任。在他看来，干部考察出现的新常态，正是契合着经济社会发展变化的新变化。

不仅仅是现场看，还有“谈”、“比”、“访”。此次专项考察，本身就是带着问题深入查看，针对年中媒体曝光的各处重点整治区域，深入了解整改落实情况及领导班子、分管领导、后备干部推动“五水共治”的思路举措、工作实绩、作风表现等情况。

“考察干部，就是要‘问题导向’，就是要‘一线考察’。将近年关，我们就是要看看媒体曝光的、群众呼声强烈的‘黑臭河’，到底有没有得到当地干部的重视，问题有没有彻底解决。”专项考察组负责同志说。

与主要领导谈，重在了解当地党委

政府的重视程度、认识深度、推进力度；与分管领导谈，重在了解推进工作的思路对策和体会感受；与基层领导谈，重在了解大局意识、作风表现、潜力素质；与干部群众谈，重在了解实际成效和群众认可度。

对比问题河道整治前后变化，对比每月治水任务完成情况，对比不同地区之间工作成效，对比不同干部作风表现……考察组手里掌握了一份厚厚的第一手资料，既有“点赞”也有“挑剔”，既有经验也有问题，既有班子的整改履职情况，也有个人的表现优劣。

“大部分河流已经整改到位，但也还有个别河道仍存在问题。虽然有历史因素和客观问题增加了治水的难度，但是党员干部需要在主观上更加积极主动，要懂得并善于担当责任、有所作为。”市委组织部相关处室负责人表示，年底还将再去跟踪回访，确认问题是否整改到位，切实将治水落到实处。

历经一个多月，专项考察组最终形成

考察报告。通过综合研判，对各个县（市）区分管领导的治水工作作出评价意见，并作为年度考核评优评先的重要参考；对表现比较突出、普遍认可的有关部门、乡镇（街道）和干部个人，一一记录在档，给予重点关注。

“我们也希望组织部门能经常到一线进行专项考察，给干部作出客观公正的评价。”考察期间，基层干部对此类专项考察给予很多“点赞”，希望今后能够更多地选派优秀年轻干部到中心工作中去经受锻炼。

据悉，此次专项考察更加注重结果的综合运用，正像年初省委常委、组织部部长胡和平在全省组织部长会议提出的，组织部门要紧紧围绕治水来定任务、添措施、建机制，开展专项考察，树立以治水成效论英雄的鲜明导向。截至目前，在一线考察实绩干部的用人导向已深入人心。据初步统计，今年以来，市县两级因治水有功提拔干部27人，转任重要岗位18人，列入后备30人。



图为专项考察组现场察看北仑大碇街道高墩河整治情况

### 用倒逼机制催促“实干脚步”

常态化的干部专项考察，为干事创业注入了新动力。在专项考察“指挥棒”的引领下，面对“五水共治”中的一个“老大难”、“硬骨头”，全市各级党员干部纷纷作出治水承诺，县（市）区党政主要领导领衔担任流域最长、治理难度最大的河道“河长”，示范在前、立说立行、攻坚克难。

治在当下，干在实处。在这份干部专项考察报告中，有许多生动的案例。经历了“菲特”台风肆虐的余姚，党员干部以更为紧迫的使命感，打响了防洪排涝攻坚战，全市1579条河道实现三级“河长”全覆盖，建立“一河一档”。

一旦发生洪灾，怎样把东边的水尽快排出去，南边怎样尽可能多蓄水，如何确保洪水不流向城区内河，如何把“锅底”区域的水疏导出去……在余姚今年安排的

“五水共治”169个项目中，上述的每个问题都考虑得很细致。

在奉化尚田镇，方门江是其主要河流。10年前，江边陆续办起养殖场，猪粪大多直接排入河中，一到夏天都没办法开窗。根据3月初一个民间环保组织的测评，当时作为溪流源头的方门江，水质竟然达到了劣五类的标准，一瓶从水里提取的样本，完全就是黑色的粘稠状态。

怎么办？既有群众怨言，又有百姓期盼，更有考察倒逼。现任尚田镇党委书记、时任尚田镇镇长的吴生莲作为“河长”，带领一班人沉到一线。她通过电台的“阳光热线”栏目向社会作出承诺：一定在半年内治出成效。随后整整一个月，她就领着镇村干部逐一走访养殖户，挨家挨户讲政策、算水帐、搞疏通，为农户

寻找猪场关闭后的其他出路。

作为工作在一线的基层干部，吴生莲等人当然明白，关闭养殖场对于附近低收入村民，特别是祖祖辈辈靠此为生的农户意味着什么，也清楚养殖户们卡在喉咙里的那根“刺”。为此，镇里研究拿出具体办法，对限期内自行拆除养殖场的家庭从业人员按每人4000元的标准，发放再就业培训补助金。此外，与劳动保障部门、农技部门合作，提供劳动技能培训和劳动岗位。

6月30日，28家养殖场提前4个月完成拆除，解决了污染源问题。不多久，方门江的水质就回到了三类水的标准。在河边散步、钓鱼，重新成为村民们日常生活的休闲方式。

在工业较为密集区域，治水更是一场剪断利益牵绊、彻彻底底的攻坚战。对此，慈溪市“五水共治”领导小组办公室专职副主任胡孟波深有体会。去年7月，慈溪市就先行进行治水调研，82%河流属劣五类的水质，这样严峻的现实让胡孟波坐立难安。

各级党员干部没有被困难吓倒。慈溪市为治水建立了最严格的考核指标，对乡镇干部的单项年度考核比重，甚至首次超过了经济、财政等过去的热门“政绩”，成为了考核中的大头。

在短短一年不到时间里，慈溪市91条“垃圾河”全面通过验收，65条“黑臭河”109.5公里完成治理。同时，取缔非法废塑料经营户1532家、小熔炼企业124家，对造纸、化工、化纤等六大行业324家企业实行“一厂一档”式监管。截至10月底，慈溪今年新增纳管企业385家，累计7320家，累计建成污水管网950公里……当地群众纷纷感慨：“只要经过努力，长期的臭水沟也能够变成小清流。”

专项考察新常态机制的倒逼，在全市各地形成了“铁腕治水”的强大声势，也催促着一阵阵“实干脚步”。象山县统筹各相关县直单位、乡镇（街道）以及后备干部、“退二线”干部在内的各种资源，服务保障治水工作；江北区积极发动党员干部争做治水先锋；镇海区则注重在“五水共治”一线锤炼干部……



图为党员干部一线治水现场

### 让青山绿水诠释“满意答卷”

因水而兴的实干风气，让甬城的每一条河流呈现出一派新气象。

经过近一年的努力，全市共完成垃圾河清理174条，共计282公里；“黑臭河”治理492公里；拆除涉水违法建筑480处，共计39万平方米；一批防洪排涝、截污纳管等重点工程开工建设，各地水利工程经受住了“8·19”持续强降雨和“凤凰”台风两次严峻考验，江河两岸环境面貌焕然一新。

打开这份“五水共治”干部专项考察报告，我们可以看到全市各地干部群众合力治水的“动人画卷”：

余姚市坚持铁腕治水、合力治水、科技治水，着力对三江源头整治净化，引进“国干”人才生态修复，牟山镇、泗门镇入选全省50个“治水美镇——浙江样本”；

宁海县实行统筹治水、全民治水、专业治水，开展认捐社会资金参与“五水共治”活动，成为全市“五水共治”全民动员样板；

海曙区注重沟通借力，强化源头治理，深入发动群众，在今年两次大的降水均未出现城区严重积水现象；

江东区立足城区特点治水、“挂图作战”全面治水、精准发力务实治水，在中心城区治水特别是内河污染治理上进行了有益探索；

北仑区治水工作起步早、投入大，立足实际统筹推进，系统谋划注重长效，阶段性成效明显，成为全省9个“清三河”达标县（市）区之一；

鄞州区坚持大统筹、大投入、大力度治水，一批重点水利工程项目全面铺开，规范化河道保洁工作获全省一等奖……

在即将过去的一年里，“五水共治”被纳入年度工作目标管理考核，各级党委政府和广大干部群众共同努力、攻坚克难，建成了一大批民生水利工程，全市各地青山、碧水、蓝天的景象初步呈现。“根治水环境，就当下重拳。”记者在

采访中，经常能听到基层群众对治水工作的由衷赞许，有的甚至感慨，自己被很多基层干部的一线治水作风所感动，对于回归山清水秀的自然美景很欣慰。面对群众表扬，许多基层干部则表示，通过治水，他们也得到了历练，更好做到了与群众“同坐一条板凳”。

青山绿水同样映射了社会的和美。“五水共治”的深入推进，得到了广大基层群众的广泛拥护。在宁海，毫耄老人王家杨为家乡治水捐款50万元，85岁的张头玉将清明时候剪秧赚来的100元悉数捐出；在慈溪，连续三个月每周开展的全民志愿治水活动，吸引了越来越多新老慈溪人加入其中，每一次活动参与者都超过了万人……

而今，一年走入尾声，不少党委政府开始谋划下一年治水的“路线图”和“时间表”，把治水的触角伸向了更为精小的细节。“不少住宅楼的阳台排水管本身设计有缺陷，导致一些生活污水也通过雨水管网排入河道。明年我们希望能够重点提升改进，真正借势借力把治水彻底做好。”北仑区小港街道党工委书记胡海达说。

为民生、治“五水”，方能换得山清水秀；重实绩、树导向，方能营造风清气正。“党委政府的中心工作就是干部考核的重点。中央组织部释放了干部政绩考核不唯GDP的信号，这要求我们更加注重干部平时表现、实绩情况。今后，我们要围绕市委、市政府中心工作和群众关注的民生热点，更多地到一线进行专项考察，更好地了解干部的平时表现，积极引导广大干部在宁波‘四好示范区’建设的赛场中殚智竭力、奋勇争先。”市委常委、组织部部长杨立平说。

面对经济社会发展新常态，组织部门专项考察的“指挥棒”已经鲜明立起。我们有理由相信，在考察方式新常态的引领下，一批有担当、有作为、有口碑的好干部必将脱颖而出，一种想干事、能干事、干成事的氛围更会蔚然成风。



图为群众自发捐款治水

#### 链接>>>

#### 【“生态建设”专项考察】

2013年8月，市委组织部会同市环保局成立联合考察组，深入乡镇开展生态环保案例式专项考察。每到一处，重点考察了解环保案例发生的背景和原因、当地生态环保整改落实情况、推动产业转型升级的具体措施，特别是县（市）区、乡镇两级相关领导干部在生态环保建设中的现实表现，着重看抓环保力度大不大、能力强不强、作风实不实以及对突发事件是否果断、及时、正确、有效。

#### 【灾后重建专项考察】

2013年10月，为积极应对宁波尤其是余姚市遭遇的特大洪涝灾害，市委第一时间从市级部门和县（市）区选派19个工作组紧急前往救援。随同工作组前行的还有组织部门派出的联络员，他们除了履行相应的联络工作外，还与工作组干部同吃同住同救援，近距离了解救援干部的表现。今年，市委组织部再次派出考察组进行干部专项跟踪考察，实地了解派出的12个工作组在对口帮扶工作中的表现情况。

#### 【“三改一拆”专项考察】

“三改一拆”牵涉面广，触及群众切身利益，可以说是当前最难做的工作之一。去年以来，市县两级组织部门深入“三改一拆”现场一线，不仅发现了一批迎难而上、勇挑重担的干部，而且及时对在一线考察中发现的优秀干部予以提拔重用。如镇海区已有12名在“三改一拆”工作中表现突出的干部得到提拔或转任重要岗位；海曙区从参与“三改一拆”、重点工程建设和急难险重岗位的干部中推荐提拔干部10名。



图为余姚临山交界河（湖心亭江）整治前后



图为奉化市锦屏街道大成河整治前后



图为奉化市锦屏街道大成河整治前后



图为江东区治水工作现场

