

中央农村工作会议强调 保障国家粮食安全是首要任务

据新华社北京12月23日电(记者陈二厚 王宇)中央农村工作会议22日至23日在北京举行。会议深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,全面落实党的十八大和十八届三、四中全会以及中央经济工作会议精神,总结2014年农业农村工作,研究依靠改革创新推进农业现代化的重大举措,全面部署明年和今后一段时期农业和农村工作。

党中央、国务院高度重视这次中央农村工作会议,中共中央政治局会议、中共中央政治局常委会会议和国务院常务会议就开好这次会议,做好明年农业农村工作提出了明确要求。中共中央政治局常委、国务院总理李克强出席会议并作重要讲话,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

会议强调,推进农业现代化,要坚持把保障国家粮食安全作为首要任务,确保谷物基本自给、口粮绝对安全。要创新机制、完善政策,努力做好各项工作。一是大力发展农业产业。二是积极发展多种形式适度规模经营。三是建设资源节约、环境友好农业。四是加大农业政策和资金投入力度。五是用好两个市场两种资源。

四部门出台意见: 七种情形可被判撤销监护人资格

据新华社北京12月23日电(记者华春雨 黄小希)记者从23日举行的民政部新闻发布会获悉,最高人民法院、最高人民检察院、公安部、民政部近日联合印发《关于依法处理监护人侵害未成年人权益行为若干问题的意见》,意见自明年1月1日起实施。

根据意见,被申请人有下列情形之一的,人民法院可以判决撤销其监护人资格:1、性侵害、出卖、遗弃、虐待、暴力伤害未成年人,严重损害未成年人身心健康的;2、将未成年人置于无人监管和照看的状态,导致未成年人面临死亡或者严重伤害危险的,经教育不改

的;3、拒不履行监护职责六个月以上,导致未成年人流失失所或者生活无着的;4、有吸毒、赌博、长期酗酒等恶习无法正确履行监护职责或者因服刑等原因无法履行监护职责,且拒绝将监护职责部分或者全部委托他人,致使未成年人处于困境或者危险状态的;5、胁迫、诱骗、利用未成年人乞讨,经公安机关和未成年人救助保护机构等部门三次以上批评教育拒不改正,严重影响未成年人正常生活和学习的;6、教唆、利用未成年人实施违法犯罪行为,情节恶劣的;7、有其他严重侵害未成年人合法权益行为的。

的成因在于海水从地壳裂缝渗入地下,遇到岩层被加热,溶解了周围岩层中的金、银、铜、锌、铅等金属后又从地下喷出。这些金属经过化学反应形成硫化物沉积在附近的海底,像“烟囱”的形状一样堆积起来,又被称为“黑烟囱”。(新华社记者 张旭东 摄)

的成因在于海水从地壳裂缝渗入地下,遇到岩层被加热,溶解了周围岩层中的金、银、铜、锌、铅等金属后又从地下喷出。这些金属经过化学反应形成硫化物沉积在附近的海底,像“烟囱”的形状一样堆积起来,又被称为“黑烟囱”。(新华社记者 张旭东 摄)

“蛟龙”号首赴海底热液区作业



12月23日拍摄的即将入水的“蛟龙”号载人潜水器。当日,“蛟龙”号载人潜水器首次在西南印度洋正式下潜,这也是中国载人潜水器首次到海底热液区下潜作业。海底热液区中的热液硫化物是目前日益受到国际关注的一种海底矿藏。它

的成因在于海水从地壳裂缝渗入地下,遇到岩层被加热,溶解了周围岩层中的金、银、铜、锌、铅等金属后又从地下喷出。这些金属经过化学反应形成硫化物沉积在附近的海底,像“烟囱”的形状一样堆积起来,又被称为“黑烟囱”。(新华社记者 张旭东 摄)

中国铝业原总经理孙兆学 严重违纪违法被开除党籍 检察机关依法决定对孙兆学立案侦查

新华社北京12月23日电 日前,中共中央纪委对中国铝业公司原党组成员、总经理孙兆学严重违纪问题进行了立案审查。

经查,孙兆学利用职务上的便利为他人谋取利益,索取、收受巨额贿赂;与他人通奸。

孙兆学的上述行为已构成严重违纪违法,其中受贿问题涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》的有关规

定,经中央纪委审议并报中共中央批准,决定给予孙兆学开除党籍处分;由监察部报请国务院批准给予其行政开除处分;将其涉嫌犯罪问题及线索移送司法机关依法处理。

新华社北京12月23日电 日前,最高人民检察院经审查决定,依法对中国铝业公司原党组成员、总经理孙兆学以涉嫌受贿罪立案侦查并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

香港特区政府前政务司司长 许仕仁因贪腐被判入狱7年半

据新华社香港12月23日电(记者牛琪)香港特区政府前政务司司长许仕仁、新鸿基地产联席主席郭炳江等5人涉贪案23日在香港高等法院宣判,5项罪名成立的许仕仁被判入狱7年半,并要归还涉案的1118.2万港元贿款。郭炳江被判入狱5年,罚款50万港元,5年不得出任公司董事。

同案其余两名被告也被分别判刑。新鸿基地产执行董事陈钰源被判入狱6年并罚款50万港元,6年不得出任公司董事;港交所前高级副总裁关雄生被判入狱5年。而根据香港高等法院本月19日作出的裁决,新鸿基地产联席主席郭炳强所有罪名不成立。

香港高等法院法官麦智指出,许仕仁的缺点是贪婪,为自己争取最多利益而违反公职人员的职责,令很多香港人失望。他表示,判刑时已考虑许仕仁的功绩品格。 现年66岁的许仕仁是涉及刑事罪行被捕的香港特区最高级别前官员,他与郭炳江等5人涉贪案一案自今年6月4日起在香港高等法院正式开审,5名被告共面对8项控罪,许仕仁在案中涉及全部8项控罪。

据了解,许仕仁被指控在2000年至2009年担任公职期间,涉嫌收受超过4000万港元利益,优待新鸿基地产及其附属公司。

养老金“双轨制”将终结

我国将建立机关事业单位与企业职工统一的养老保险制度

新华社北京12月23日电(记者徐博 任珂)第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议23日审议通过了国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告。报告指出,我国将推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。

报告称,按照中央部署,有关部门经过广泛调查研究和反复论证,已经拟定了改革方案,并经国务院常务会议和中央政治局常委会审议通过。改革的基本思路是一个统一、五个同步。“一个统一”,即党政机关、事业单位建立与企业相同基本养老保险制度,实行单位和个人缴费,改革退休费计发办法,从制度和机制上化解“双轨制”矛盾。

“五个同步”,即机关与事业单位同步改革,职业年金与基本养老保险制度同步建立,养老保险制度改革与完善工资制度同步推进,待遇调整机制与计发办法同步改革,改革在全国

范围同步实施。

报告称,由于城乡居民基本养老保险、基本医疗保险起步晚,待遇水平仍不高;由于各地财政承受能力和基金结余分布不均,且统筹层次仍偏低,社会保障互济功能发挥不够,导致地区之间待遇差别较大;由于机关事业单位仍实行单位退休养老制度,与企业职工养老保险制度“双轨”运行,待遇差距矛盾突出,社会反响强烈。

由于我国社保体系建设采取先城镇后农村、分人群渐次推进的方式,再加上农村社保制度实施时间不长,而且实行自愿参保政策,目前全国还有1亿多人没有参加基本养老保险,主要是部分非公经济组织员工、城镇灵活就业人员、农民工以及部分农村居民等。



相关链接

我国将实施全民参保登记计划

据新华社北京12月23日电(记者徐博 任珂)第十二届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议23日审议通过了国务院关于统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告。报告指出,我国将实施全民参保登记计划,加快实现城乡居民基本养老保险人员全覆盖。

报告说,2020年我国人口预计达到14.3亿人,为实现“全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系”的目标,国务院有关部门已经制定并开始实施以养老、医疗保险为重点的全民参保登记计划。

通过优化政策、加强宣传、严格执法、提升服务、逐人逐户登记确认等措施,力争使基本养老保险

制度覆盖人数在2017年达到9亿人,到2020年达到10亿人,将覆盖率由目前的80%提高到95%。同时,巩固全民医保成果,全面实施城乡居民大病保险,工伤、失业、生育保险基本覆盖职业群体。

报告指出,截至今年11月底,职工和城乡居民养老保险参保合计达8.37亿人,其中职工参保3.38亿人,城乡居民参保4.99亿人,待遇领取2.26亿人。

全民医保基本实现。截至今年11月底,城镇基本医疗保险参保5.9亿人,其中职工医保2.8亿人、居民医保3.1亿人,新农合参保7.35亿人,总覆盖超过13亿人,95%以上的城乡人口有了基本医疗保险。

交通部称去年全国收费公路亏损661亿元

收费公路三问:咋亏的·何时停·怎么收

据新华社北京12月23日电(记者齐中熙 樊曦 赵文君)你信吗,交了那么多路费,公路不仅没收回成本还出现巨额亏空?为什么合同期限到了还要收费?公平和效率又怎样兼顾?

交通运输部23日发布了2013年全国收费公路统计公报。这是交通运输部首次汇总发布全国收费公路统计公报。记者就社会关注的问题采访了交通运输部相关负责人和专家。

收了那么多钱,咋还有这么大亏空?

根据公报,2013年度全国收费公路通行费收入3652亿元,支出4313亿元,年度亏损661亿元。截至2013年底,全国收费公路累计建设投资5.44万亿元,累计债务性资金投入3.75万亿元,债务余额3.43万亿元。

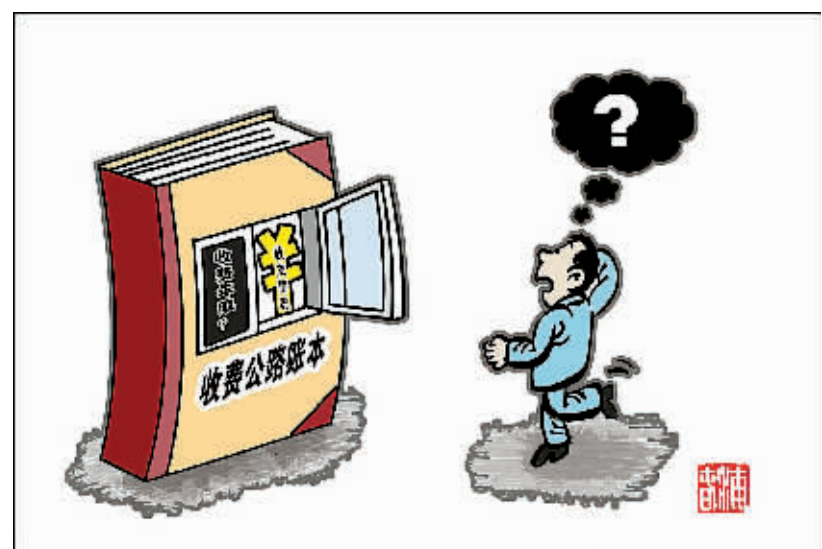
收了这么多钱,怎么还有这么大亏空?

交通运输部公路局局长李彦武打了个比方,你过收费站交了10块钱,有8.62元用于还本付息,1.47元用于公路养护,0.59元是税费支出,1.25元用于运营管理,其他支出0.29元。这还多出了1.82元,就是收费公路亏的钱。

“建设成本快速上升是高速公路新增债务余额较多的主要原因。2011年全国高速公路平均造价为每公里5067万元,2013年上升到9082万元。国家发改委近年对部分公路车辆通行费的监审结果显示,2004年后建成的高速公路全部亏损。”国家行政学院教授王伟说。

北京圣大律师事务所主任赵瑞峰却对此提出疑问:建设成本上升,还本付息较多都可以理解。但“账本”显示,去年运营管理支出就有457亿元,比公路养护的390亿元还多。这是否合理?能否进一步压缩?值得商榷。

此前,审计署曾对18个省份的高速公路收费进行专项审计,结果发现,有一些地方的高速公路经营企业,一边是高额福利,一边是人浮于事,超编严重。有一家企业编制27人,实际多达



半暹掩

新华社发 商海春 作

156人。有些企业甚至把资金挪用建设楼堂馆所、投资理财。 此外,“账本”上还列明“其他费用”共104亿元。赵瑞峰说,“其他费用”是个筐,金额不大又没有明确二级明细科目的支出,都可以“装”进去,很容易成为隐藏“秘密”的“黑洞”。这些隐性黑洞不除,不仅是对公众不负责任,也严重损害了国家的公路建设。

合同到期,为何收费不止?

原京石高速河北段,本该于11月22日到期停止收费,但人们却只能享受40天的免费。年底,“新京石高速”将“披甲上阵”,并重新获得了22年的收费权。

同样的情况还发生在山东,山东交通部门日前宣布,2014年底到期的15条(段)高速公路将继续收费。

这些引发了社会上强烈质疑:有人说,如此这般岂不成为了“无限循环”,公路收费啥时是个头?

在交通部门给出的说法中,高速公路实行“统贷统还”是其中一个重要原因。对此王伟解释说,随着高速公路建设逐步向中西部地区、山区延伸,工程造价和建设成本大幅攀升,按照现有收费期限和通行费标准计算,大多难以收回投资和偿还债务,

导致公路筹资能力明显下降。如不采用统贷统还,实难为继,将加大公路建设的债务风险,也影响欠发达地区的公路建设。

“统贷统还符合网络性基础设施的特性,并不是收费高速公路所独有。像电网、铁路网、通信网等实质上都是统贷统还的模式,实行统一的收支管理和成本核算。”李彦武说。

赵瑞峰认为,道理上可以这么解释,但法理上说不通。当初设定收费期限,相当于公路部门与公众签订了合同。依据《合同法》不符合法定条件就不得变更,否则就是违约。即使要变更,也要双方同意,起码要经过征求意见、听证等程序,而不能交通部门一句话说变就变。

此外《公路法》也规定,收费经营期限按照收回投资并有合理回报的原则,由有关交通主管部门与投资者约定并按照国家有关规定办理审批手续,但最长不得超过国务院规定的年限。

公平和效率如何兼顾?

看了“账本”,中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,现在收费公路中还包括了3.18万公里的二级公路。而在2008年底,财政部、发改委、交通部、监察部、审计署等

五部门就下文明确,各地要逐步有序取消政府还贷二级公路通行费。

对此交通运输部解释说,2008年国家实施成品油价格和税费改革以来,全国共有21个省份全面取消了政府还贷二级公路收费,共撤销公路收费站2383个,减少收费公路里程12.41万公里。

许光建表示,按照《收费公路管理条例》规定,政府还贷公路的收费期限最长不得超过15年,中西部省份最长不得超过20年。要警惕一些二级收费公路“超期服役”或以其他形式继续收费。

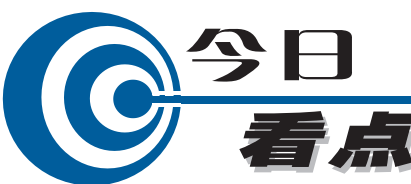
王伟认为,中国的高速公路如何发展,其实是一道“收费”还是“收税”的“选择题”,并不是“收费”或“不收”的“是非题”。选择的时候既要考虑效率,也要考虑公平。

如何考虑公平,兼顾效率?李彦武告诉记者,目前无论是政府还贷公路还是经营性公路,都背负着巨额债务,通行费收入的绝大部分是在还债。交通运输部正在考虑对收费公路进行改革,未来形成两个公路体系:

普通公路由政府公共财政承担,提供均等化基本公共服务;高速公路通过收费方式,由用路者支付,提供效率服务。同时努力做到每一条收费公路的附近或平行走向上有一条以上可供选择的非收费公路。

许光建建议,对收费到期、还完贷款的二级公路要坚决取消;完全由政府投资的收费公路可由财政适当买单,取消或降低收费;严格禁止二级公路“改头换面”成一级公路继续收费,严格规定收费公路资产不得随意转让、无偿划拨和上市交易。

“一方面还会继续坚持收费政策,吸引社会资本投资以高速公路为主的收费公路;另一方面建立以公共财政投入为主的普通公路投融资机制。同时,进一步提高收费公路门槛,严格限制新增普通收费公路,控制收费公路规模。未来,我国收费公路规模将控制在公路网总规模的3%。”李彦武说。



湖南炎陵两家工厂长期排污 高速收费站员工戴面具上班

新华社长沙12月23日电(记者阳建)近日,湖南炎陵县两工厂被曝长期排放污染物,致使附近高速公路收费站员工不得不戴着防毒面具工作,引发社会关注。记者23日从炎陵县新闻办获悉,炎陵县委县政府22日已连夜召开会议,决定对排污企业停产整治,并成立调查组对污染问题全面调查。

据媒体曝光,位于炎陵县中村乡的华苑铁合金厂和航凯冶炼有限公司,主要生产工业硅和硅锰产品。自2006年下半年投产冶炼以来,长期

排放未经处理的烟尘,气味刺鼻难闻,对周边环境造成了很大影响。位于工厂附近的炎汝高速中村收费站的工作人员,每天不得不戴着防毒面具上班。同时,受污染影响的还包括工厂附近上千居民和学生。

针对外界对排污事件的关注,炎陵县相关负责人23日向新华社记者通报说,今年早些时候炎陵县政府已向上述两家排污企业下达了《环境污染限期治理》行政决定,要求他们在2014年12月30日前完成废气污染治理,逾期治理不

到位将依法责令停业关闭。其间,该县环保等部门多次约谈企业负责人,督促企业制订废气治理方案,筹措治理资金,落实治理措施。但是,两企业治理进展缓慢,导致污染问题未能及时得到解决。

通报说,炎陵县委县政府决定,依法对上述两家企业予以停产整治,成立调查组对污染问题进行全面调查,对相关责任人员严肃问责,并责成县环保局局长深刻反省,分管副局长停职检查。同时,在全县范围内严密排查环境违法行为,发现一起,处理一起。

山东高院: 聂树斌案正在复查

新华社济南12月23日电(记者王海鹰 吴书光)据山东省高级人民法院23日介绍,目前,山东高院已全部签收聂树斌案卷宗,由5名法官组成的合议庭正在复查此案。

22日,山东高院合议庭法官会见了聂树斌近亲属及其代理律师。聂树斌母亲确认了两名代理律师。合议庭将立案复查决定书送达聂树斌母亲张焕枝。

据悉,对于律师请求查阅、复制案卷的申请,合议庭表示将保障律师的阅卷权利。 最高人民法院12日宣布,根据河北省高级人民法院申请和有关法律规定的精神,决定将河北省高级人民法院终审的聂树斌故意杀人、强奸妇女一案,指令山东省高级人民法院进行复查。