

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2014年12月 星期五

26 农历甲午年十一月初五  
十六小寒

天气：阴到多云；东北风3级；  
11℃-5℃；昨日市区空气质量：优

今日24版

总第14377期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

## 中办国办印发《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》 坚决杜绝“节日腐败” 保障正常福利待遇

新华社北京12月25日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于做好2015年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

为切实做好2015年元旦、春节期间各项工作，确保全国人民度过欢乐祥和的节日，经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、扎实做好关心群众特别是困难群众生活工作，把党和政府的温暖送到群众家中。各级党委、政府要统筹安排、整合资源，集中对生产生活中困难、迫切需要帮助的重点对象开展走访慰问、送温暖等活动。各级领导干部要按照党的

群众路线教育实践活动整改落实情况，进一步增强群众观念，改进工作作风，深入基层一线，多到老少边穷、受灾地区去，多到困难群众中去，帮助群众解决遇到的各类急难问题。做好困难优抚对象和低保户、五保户、残疾人家庭以及受灾地区群众等特殊困难群众的生活救助工作，开展好对低保边缘户、因病致贫户、流动困难群众等的临时救助。优化社会救助运行机制，提高办理效率，确保困难群众求助有门、受助及时。做好企业退休人员基本养老金、符合条件的城乡老年居民养老金、失业保险金发放工作。集中开展农民工工资支

付情况专项检查，畅通举报投诉渠道，严厉打击恶意拖欠、拒不支付劳动报酬的违法犯罪行为，保证农民工及时足额拿到应得报酬。

二、保障节日期间市场平稳运行，丰富群众精神文化生活。各地区各有关部门要加大市场监测和调控力度，稳定粮油、肉蛋、蔬菜等重要商品供应，执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，搞好煤电油气运组织协调，保障城乡居民消费需要和价格基本稳定。加强食品药品安全、电子商务和网络购物、旅游市场等方面的监管，依法打击制假售假违法犯罪活动。【下转第8版】

## 一项高中生社会调查推动法规修改

### 我市形成各界人士积极参与的民主立法生动局面



本报讯（记者龚哲明）昨天上午，《宁波市城市房屋安全使用管理条例（修订草案）》提交市十四届人大常委会第二十次会议审议，正式进入法规修订程序。这件法规的修改，与余姚四中学生一次社会调查有着一定关联，折射出我市各界人士积极参与立法的生动局面。

老旧危房倒塌引发惨剧的新闻时有耳闻。去年暑期，余姚四中学生魏琼、王晶晶、钟鸣利用社会实践机会跑遍了余姚市的老小区，调查老旧小区房屋的安全状况。在走访中，老小区的居民不断抱怨“屋外下大雨、屋内下小雨”、“外墙墙皮脱落砸到路人”。当建议他们赶紧申请房屋安全鉴定时，很多人却摆手散去。原来，在具体房屋安全鉴定申请中，有关部门规定以幢为单位申请，所以要求全体业主提供全部的产权证证明。而且，《宁波市房屋使用安全管理条例》中对房屋安全鉴定中政府、业主等各方面主体的责、权、利也不够明确。这些“门槛”无疑挡住了老小区居

民申请房屋安全鉴定的脚步。

于是，学生们提出了修改法规、便利老旧小区居民做房屋安全鉴定的建议，并通过市人大代表牵线，成功把暑期社会实践成果递给了市人大常委会法工委。“余姚四中学生的社会实践成果对这件法规的修订起到了促进作用，也体现了我们确定立法项目来源十分广泛。”市人大常委会法工委副主任何乐君说。

在具体立法过程中，市人大常委会更是开门纳谏，广开言路，注重倾听民意、了解民意、吸纳民智。基层立法联系点制度就是很好的例子。百丈街道是市人大常委会的24个基层立法联系点之一，在10月下旬市人大常委会会议

通过的《宁波市终生教育促进条例》中，就吸纳了两条该街道人大工委收集来的建议。

“民主立法的举措，已经走过了当初立法听证会这种偶尔为之的时期了，现在已经形成了广泛听取社会各界意见的整套制度。”何乐君说起了开门立法的流程：法规草案一审后在《宁波日报》和宁波人大网全文公布公开征求意见，邀请人大代表参与立法调研，听取立法联系点的立法建议，听取法工委委员和法制委咨询员等专家学者的意见建议，还根据法规所规定的内容不同，有针对性地召开法规征集意见座谈会，主动走访有关单位充分听取意见。

## 市委办市府办发出通知要求 切实做好元旦春节期间各项工作

本报讯（记者龚哲明）市委办公厅、市政府办公厅近日发出通知，要求切实做好2015年元旦、春节期间各项工作，确保全市人民度过欢乐祥和的节日。

通知要求，各地各部门要高度重视民生，扎实做好关心群众工作。各级领导干部要按照党的群众路线教育实践活动要求，进一步增强群众观念，改进工作作风，深入基层一线，特别是到困难地区、困难家庭、困难群众中去，开展走访慰问、专项救助、解困帮困送温暖等活动。做好困难优抚对象和低保户、五保户、残疾人家庭、城乡孤老孤儿等特殊困难群众的生活救助工作，开展好对低保边缘户、因病致贫户、流动困难群众等的临时救助。做好企业离退休人员的基本养老金、符合条件的城乡老年居民养老金、失业保险金发放工作。落实好扶持就业的各项政策，重点帮助零就业家庭和就业困难人员等实现就业。集中开展农民工工资支付专项检查，保障农民工及时足额拿到应得报酬。

要保障节日期间市场供应，丰富群众精神文化生活。根据节日期间群众消

费需求，精心组织货源，丰富商品种类。加强市场价格监管，严厉打击合谋涨价、囤积居奇、哄抬物价等违法行为。加强食品药品安全、电子商务、网络购物和旅游市场等方面的监管，严厉打击制假售假伪劣商品行为。组织好煤电油气运的稳定供应，加强设备检修检测。组织开展以年节为主题形式多样的文化活动，深入城乡群众和生产一线慰问演出。坚持正确导向和健康基调，净化网络文化环境，严厉打击黄赌毒等丑恶现象。

要加强安全生产监管，着力维护社会和谐稳定。科学调度春运资源，严查超速、超载、疲劳驾驶、酒后驾驶等交通违法行为。严格落实安全生产责任制，认真组织安全生产大检查。落实恶劣天气应急防范措施。依法妥善解决群众反映强烈的突出问题。强化社会面巡逻防控，严厉打击“两抢一盗”、电信诈骗等多发性侵财犯罪和各种严重暴力犯罪。

要厉行廉洁从政规定，坚持务实节俭文明过节。认真落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》和中央八项规定、省“28条办法”和“六个严禁”以及我市“20条措施”，勤俭过节、文明过节，坚决杜绝各种“节日腐败”现象。

## 宁波市东部滨海组团总体规划 (2013-2030)公示

本报讯（记者王岚 通讯员叶建明）昨天，《宁波市东部滨海组团总体规划（2013-2030）》在规划局官网公示。该规划指出，东部滨海组团的发展目标为：集中实施国家战略核心功能区域，浙江区域“蓝色引擎”，宁波产业转型升级、实现城市蓝色梦想的品质新城。

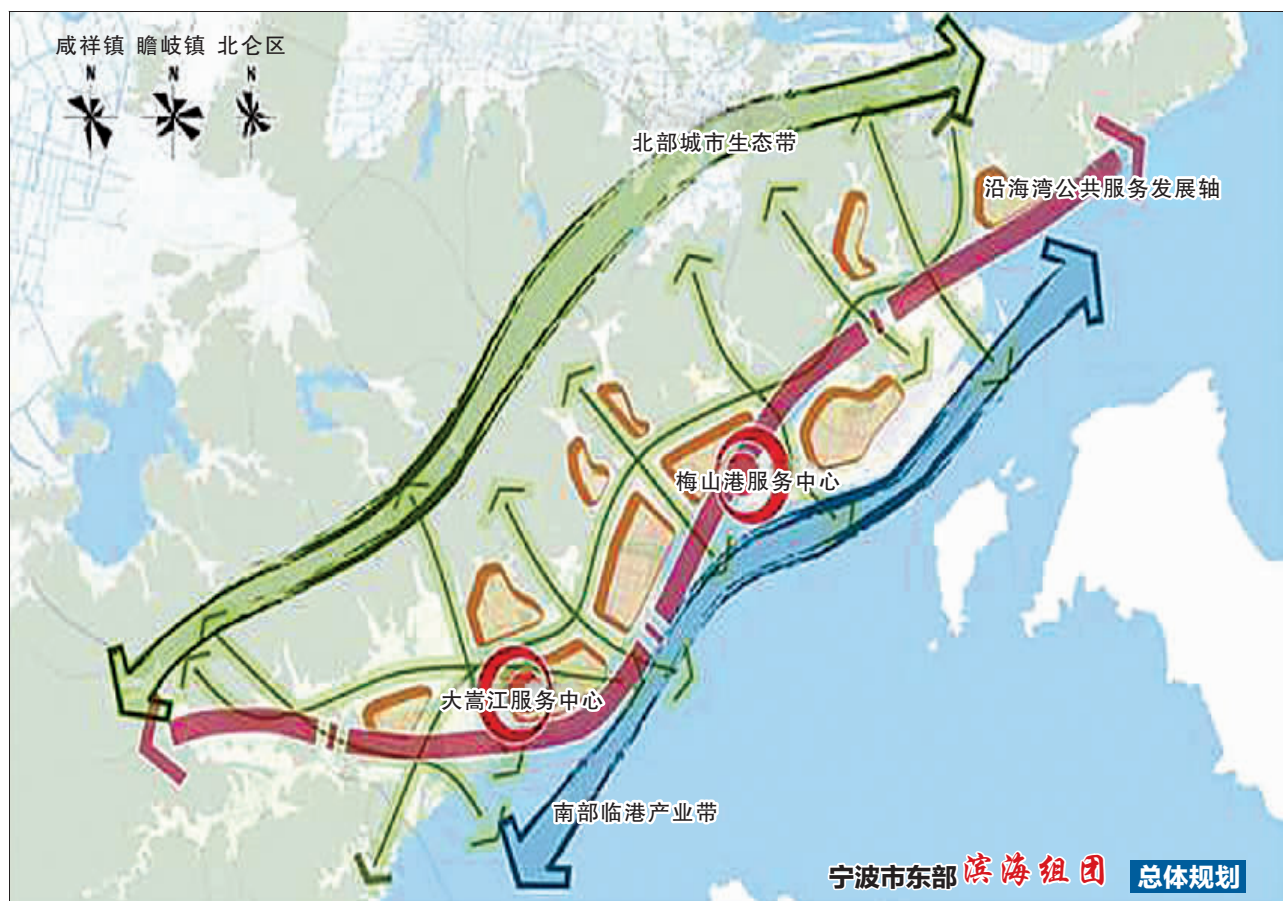
根据《宁波市城市总体规划（2004-2020年）（2014年修订）》，东部滨海组团是宁波中心城区四个外围组团之一，是宁波中心城区的重要组成部分，以梅山保税港区为龙头，形成宁波中心城区对外经贸合作门户、生态休闲、文化生活综合组团。

宁波东部滨海组团位于宁波中心城区东南滨海区，距离主城区约20公里。规划范围涉及两区五镇行政区，总面积409.93平方公里。其中，北仑区包括春晓镇、梅山乡和白峰镇上片片区、郭巨片区，鄞州区包括瞻岐、咸祥以及鄞州经济开发区。

规划指出，滨海组团整体发展定位分别为：国际海洋科技港城；国家对外开放门户；甬舟联动战略节点；山海生态品质新城。规划容纳人口60万人。

产业布局上，规划形成“山一城一海”片层状产业布局格局，梅山岛南部沿海布置港航物流临港产业与六横、贤庠形成南部临港产业集群。【下转第8版】

## 东部滨海融合唱响“蓝色音符”



## “裁执分离”助力征拆“清零” 鄞州今年实现净地交付 2586亩

本报讯（记者朱军备 王岚 通讯员朱东 汪振杰）日前，鄞州区政府组织相关职能部门对首南街道萧皋碓村一民宅实施了司法强制搬迁。鄞州区自调整征迁体制以来，至今已经组织实施了19起司法强制搬迁。

数据显示，经过连续多年的高强度拆迁后，鄞州中心城区33平方公里范围内，除剩余最后1个整体建制村和1个城中村工业外，尚有历年来未完全清空的零星地块12处，包括企业在内，每个地块剩余均不足10户，个别地块剩余不足2户。这些零星被征迁对象的存在，不但影响了新城建设的推进速度，也影响了绝大多数被征迁对象的公共利益。

为最大程度保障当事人的合法权益，鄞州区一直在寻找一条有效而又合法的征迁渠道。2012年4月，最高院出台了相关规定，确立了以“裁

执分离”为主导的强制执行方式。作出裁决的机关（机构）与执行裁决的机关（机构）应当分离，即不能由同一机关（机构）既行使裁决权又行使执行权，这体现了对权力的监督与制约，防止权力滥用侵害相对人合法权益。这个规定确定了该区依法拆迁之路。

在过去两年间，鄞州区依法累计作出行政裁决130件、征收补偿决定39件，112户剩余拆迁户通过行政裁决书、征收补偿决定书送达和调解跟进方式完成了拆迁协议签订。而同时，对一些拒不接受法院裁定的被征迁对象，鄞州区也严格按照法律规定的程序，实施强制搬迁，切实维护了司法的严肃性和拆迁的最大公正。

依法征迁在“征迁清零”行动中取得了显著成效，在法律的保障下，鄞州区今年以来已经完成36个地块的清零，实现净地交付2586亩。

## 今日推荐

### 野蛮装修行为 最高可罚20万元

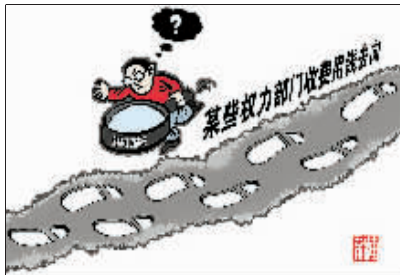
### 新典公园夏禹公园 今日破土动工

第2版

### 宁波到溪口中巴改造 明起在汽车南站发车

第3版

### 钱去哪儿了？哪些部门 还欠公众一个交代



第8版

### 2014宁波金榜暨 金融年度报告今发布

见第13~24版

## 长三角地区检验检疫一体化

### 明年起企业可一次报检、一次检验检疫、一次放行

本报讯（记者张伟 通讯员朱敏敏）长三角地区检验检疫将一体化。前天，上海、江苏、浙江、宁波、安徽出入境检验检疫局签署《长三角检验检疫一体化合作备忘录》。今后，除了一些有特殊规定的产品，长三角区域内采取直通放行模式的出口货物，只需经产地检验检疫机构检验检疫合格，就可凭通关单在报关地海关直接办理通关手续，不必再像以前那样在口岸二次申报，并按一定比

例接受口岸查验。

按原来模式，江苏、浙江、宁波、安徽的企业通过上海口岸出口，需要各自所在地检验检疫局出具换证凭单或电子转单，再到上海检验检疫局换成通关单，才能向上海海关报关。而按即将实施的直通放行模式，企业在所在地检验检疫局出具通关单，然后直接去上海海关报关。形象地说，就是把过去口岸、内地两个环节变为一个环节，真正实现一次报检、一次检验检疫、一次放行。据

估算，每一批出口商品以新模式办理通关手续，可以节省通关成本和物流成本20%至30%。

据悉，此次由五地出入境检验检疫局联合起草的实施方案将报国家质检总局核准，预计明年年初就可实施。此外，根据《备忘录》，长三角检验检疫机构将围绕出境检验检疫一体化、进境货物检验检疫一体化、长三角区域集中审单一体化、区域物流监控一体化及企业信用管理一体化等方面加强合作。

## 宁波首家农民合作经济组织联合会成立 慈溪10万农民有了新“娘家”

本报讯（记者吴华清 项一嵌 慈溪记者站卢萌卿 周敏杰）宁波探索构建现代农业经营体系改革迈出重要一步。昨天，宁波首个县（市）级农民合作经济组织联合会在慈溪市宣告成立，这意味着该市10万余农民有了新的大“娘家”。

“尽管慈溪农业比较发达，但牵起千万农户的农民专业合作社大多仍然规模小、实力弱，功能不全，难以分享农产品加工流通和农技、金融等方面的全要素保障。”慈溪市供销社副主任陈波告诉记者。

今年，慈溪列入全省构建“三位一体”农民合作经济组织体系6个试点县

（市）区，探索将各类农业生产、经营、服务组织联合起来，建立具有生产、供销、信用服务功能的农民合作经济组织体系。慈溪市农办副主任赵建杰说，农会最大的作用，就是推动各类农业生产经营主体和农业服务组织加强联合与合作，提高农业生产经营的组织化、规模化、集约化水平，从而加快现代农业转型升级。

农会联合具有独立法人资格的非营利性社团，将有效整合区域内涉农服务资源，“抱团”为农民、家庭农场、农民专业合作社、农业企业提供生产、供销、信用“三位一体”服务。

据悉，目前慈溪有农民专业合作社547家、家庭农场1116家、宁波市级以上农业龙头企业49家、慈溪16个镇、涉农街道已先期完成了镇级农会联合的组建，共吸收会员近1000名。

为壮大杨梅产业，主产区横河镇一直以来迫切希望建设包括冷藏、物流在内的“全程冷链”设施。但项目涉及的土地、资金问题，仅靠一个乡镇无法解决。横河镇经发办副主任黄士文说，有了农会这个大“娘家”后，相信这个建设项目会加快启动进程。而在有着“中国蜜梨之乡”称号的周巷镇，上月镇级农会联合成立后的第一件大事，就是建设农产品市场，充分享受资源整合和改革的成果。

## 距路口50米 公交将减速



昨日，在百丈路七塔寺路口过斑马线的一名行人向公交车司机致意。市公交总公司开展“公交车文明礼让斑马线”活动已有4年，赢得社会赞誉。目前该公司正在推出首创的“5321”工作法，即距路口约50米、30米、20米、10米，均要采取不同的减速措施，直至停车让行。

（胡建华 毛敏尔 潘立娟 摄）

## 全市首个电商行业党委 在江北成立

本报讯（记者厉晓杭 江北记者站吴红波 通讯员李慧彬）宁波市首个电商行业党委近日在江北成立，将通过构建“一核多园九片区”电商党建工作体系，全力助推电商产业发展。电子商务产业是江北新型城市化建设中的战略性新兴产业。新成立

的江北区电商行业党委在电商产业集聚的亚虎电商园、澳洲电商园、长兴158园等园区分别建立党支部，对区域内8个街道（镇）和工业园区的“电商换市”企业则实行属地和行业党委的双重管理，着力形成全覆盖、无缝对接的电商党建工作格局。