

诚信·责任，撑起广厦千万间

冯瑄/文 胡建华/摄影 毛雪娇/制图

“无信不立”，信用是市场经济的基石。

建筑业是国民经济的重要支柱产业之一。近年来，市住建委高度重视建筑市场信用体系建设，周密部署，以建筑市场信用信息管理平台为基础，以建筑业监督管理部门监管执法信息为主要内容，以不良行为公示制度和信用评价制度为主要手段，以营造诚信经营、规范有序的建筑市场环境为目的，逐步建立健全诚信激励和失信惩戒工作机制，打造诚信建筑业，并取得了显著成效。在今年10月召开的全市诚信体系建设推进会上，市住建委作为四个经验交流单位之一，在会上进行了交流发言。

眼下宁波建筑市场信用信息管理系统已投入运行两年多，截至目前，使用系统的管理部门用户达到267个，企业2810家，从业人员151595名，工程项目15640项，信用信息11637条。

在政府部门引导下，宁波建筑业企业积极履行社会责任，勇于担当，攻坚克难。无论是四川地震灾区援建、新疆库车对口支援，还是余姚“菲特”台风水灾等，都能看到宁波建筑企业的身影。他们总是冲在最前方，创造了一个又一个“宁波速度”、“宁波质量”，不仅大大提高了建设队伍自身的危机处理水平和应急建设能力，更打响了“宁波建筑”的品牌。

强化系统建设，打造诚信建筑业

随着宁波经济社会的快速发展和城市化进程的加快，建筑业在宁波经济社会发展中的地位基本确立，然而，建筑业快速发展的背后也暴露出一些问题，如围标串标、挂靠、质量安全管理缺位等，这在一定程度上阻碍了建筑业的发展。

加快建筑市场信用体系建设，营造公平竞争、诚信经营的市场环境，实现信用信息互联互通，提高全行业诚信水平，是建筑业改革和发展的重要保障。

近年来，市住建委始终把建立和完善建筑市场信用体系作为促进建筑业持续稳定健康发展的主要抓手，紧紧围绕政府、企业和个人诚信三个层面，加强制度建设，完善管理平台，强化信息应用，加快推进建筑市场信用体系建设。

如今，一张诚信建筑业大网已织就。

“诚信”为先 积极探索

关于建筑业信用体系建设，宁波走在全省乃至全国前列。

近年来，市住建委积极贯彻落实市委、市政府关于建设“信用宁波”的战略决策，出台了一系列制度，紧抓建筑市场信用体系的关键。

建立建筑市场不良行为记录和公示制度。早在2003年，我市就在全省率先推出了建筑市场不良行为记录和公示制度，并于2004年会同市监察局、市检察院联合下发了《宁波市建设市场不良行为记录和公示暂行办法》，形成了全市统一的建筑市场不良行为管理网络，对诚实守信者给予鼓励，对失信者予以惩戒，引导企业规范发展。

建立建筑市场信用评价制度。2011年，市住建委联合市监察局、宁波市城管局印发了以《宁波市建筑市场信用信息管理制度试行办法》为主的“1+X”系列文件，形成了信用体系建设的文件体系框架，并制订了包括建筑施工、工程监理和招标代理等三类信用主体的评价标准。2013年至今年上半年，又相继制定了勘察设计、施工图审查和工程质量检测等企业信用评价标准，进一步完善了建筑市场信用体系，规范信用信息的管理活动。

建立建筑业企业信用证和施工现场信用评价手册制度。2010年以来，市住建委相继出台了《关于全面实施宁波市建筑市场信用信息管理制度通知》和《宁波市建筑工程施工现场信用评价手册（试行）》，通过采集建筑业企业和工程施工现场等两个层面的监管信息，并结合企业市场行为、质量安全和文明施工情况，对企业进行信用评价，逐步建立健全“企业自控、社会监督、政府监督”的安全生产质量保障体系。

信息化“领航” 动态监管市场

为营造公平竞争、诚信经营的市场环境，实现信用信息互联互通，提高全行业诚信水平，2010年10月，市住建委对原建筑业行政管理信息系统进行功能整合和扩展，建立了宁波市建筑市场信用信息管理系统。系统通过各建筑业行政管理部门在日常监管中采集录入的各类信用信息，自动归纳汇总形成企业基础

信息、市场活动信息、经营活动信息、项目管理信息以及奖励、处罚和社会责任信息等，经过信用评价模型计算，量化形成企业信用分和信用等级。

2012年10月，宁波市建筑市场信用信息管理系统建成并投入运行。该系统的基本构架是“一条主线、两个节点、三类数据库、四项功能”，即以建设工程项目为主线，以项目招投标和竣工验收备案为始末节点，以企业、人员、工程项目为三类数据库，以输入、管理、查询、统计为四大功能，涉及从工程项目招投标开始直至竣工验收备案为止的各个环节的信用信息采集、汇总、评价和应用，实现了对建筑市场全过程全方位信用信息的动态监管。

目前，住建委已开展了施工企业、工程监理企业、招标代理机构、勘察设计企业等建筑业类企业的信用评价工作，工程质量检测机构信用评价模块已进入信息录入阶段，施工图审查机构和民用建筑节能评估机构信用评价模块也将于近期进入试运行阶段。

信用制度建设的基础是信用信息的采集。近年来，市住建委同步推进建筑市场执法监察体系，加大检查的覆盖面和频率，保证足够的信息量，确保建筑市场信用制度真正实施。

信息公开 提高市场“透明度”

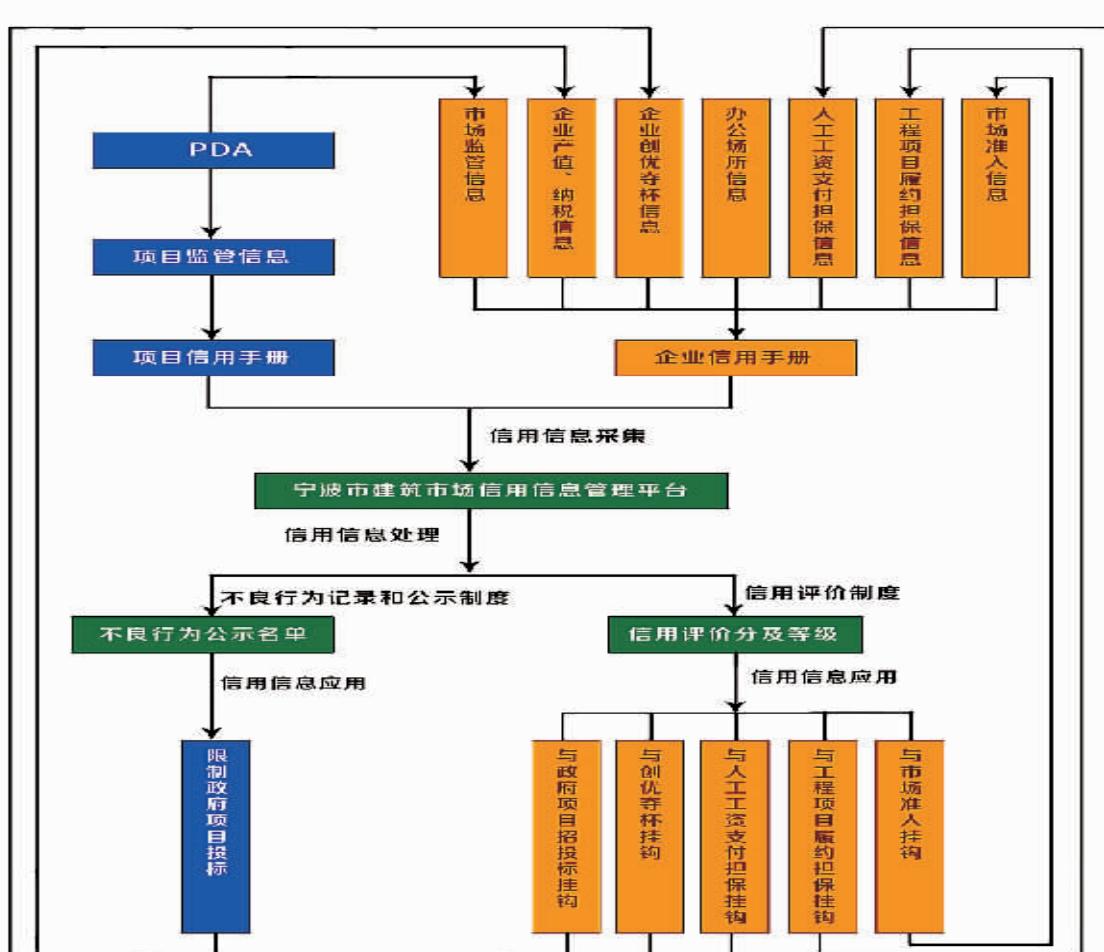
信用体系建设的核心在于应用。

市住建委将宁波市建筑市场信用信息管理系统记录的企业信用分和信用等级与工程招投标、监管频率、工程保证担保等行政管理挂钩，建立建筑市场信用奖惩机制，增加信用优良企业的中标率，降低其各类担保额度，同时限制信用差企业市场准入，并对其进行强化监管，做到“支持诚信行为，保护诚信企业”，构建公平竞争、优胜劣汰的建筑市场环境。

同时，对宁波工程建设网、宁波市建筑市场信用信息网进行整合，今年9月份宁波市建筑业管理信息网建成并使用，公开建筑市场各方主体信用信息，建立面向社会、开放的信息平台，建筑业市场“透明度”进一步提高。

接下来，市住建委将把宁波市建筑市场信用信息管理系统相关数据与上级建设主管部门以及市级相关部门诚信数据库对接，推进我市建筑市场信用信息公开和互联互通，建立统一规范的建筑市场环境。

宁波市建筑市场信用体系建设流程图



宁波交工集团在援建的青川县黄茶（黄萍—茶坝）公路项目施工。



宁波交工集团援建人员正在剑阁县拐枣坝灾民临时安置点安装活动板房。



市住宅集团工人正在张王乡安置点施工。



市建设集团工人在我市援建的青川县广电中心工地施工。

勇担社会责任 打响“宁波建筑”品牌

镜头1

千里驰援四川“5·12”地震灾区

2008年四川“汶川”地震发生后，我市承担了占全省援建总量近25%的广元“两区两县”过渡安置房援建任务。各级建设行政主管部门迅速行动，按市建委统一部署，在各援建企业积极响应下，派遣了8家施工总承包单位、6家监理单位及7家生产安装单位共1500多名建设工作者奔赴灾区一线，开展援建工作，提前完成了过渡安置房援建任务，共建设过渡安置房12652套，总面积29173平方米。

2009年3月，在上级明确青川县城原址重建之后，我市举全市之力援建青川县城，宁波建工、建设、交工、市政等建筑业企业克服了种种困难，确保工程按期完工。援建过程中，共实施省定全额投资类项目27个，投资约10.9亿元；自选补助类项目9批121个，投资约2.09亿元。

宁波企业援建的速度和质量不仅得到各级各部门的高度评价，也得到了灾区干部和群众的普遍认可。我市建设系统先后受到建设部、省建设厅和宁波市人民政府70次集体表彰，228次个人表彰。

镜头2

余姚“洪灾”救援队专啃“硬骨头”

提前筹备、即刻出发。由于行业的特点，我市住建系统对台风防御等应急抢险救灾工作有着超乎寻常的准备，有一支以住建委为主导，宁波本地建筑业企业为主的抢险救灾应急队伍。他们经验丰富、力量强大、储备充足。

2013年10月7日“菲特”登陆后，在全力抗台的同时，住建系统就已经开始调集物资人员，时刻准备着。10日上午10点，住建委接到上级指示，要求应急救援队立刻出发，下午2点前到达余姚受灾现场。灾情就是命令，住建委主任、党工委副书记郑海华立刻作出指示，要求迅速抽调精干力量奔赴一线。随即组建了由住建委总工程师夏海明担任总指挥的应急救援队，下设现场指挥、信息传输、后勤保障三个组，主要由住建委机关、事业单位以及宁波建工、建设、市政、住宅、园林等建筑企业组成赶赴余姚抗洪现场。

据统计，我市建筑业企业在全市抗击“菲特”台风中发挥了重大作用，共动用车辆897台，水泵1157台，发电机124台，铲车98辆，挖掘机87台，垃圾手推车500辆，皮划艇52只；提供黄沙220吨，编织袋8000个，沙包23380只，还有汽车安全锤、充电宝和手电筒等，并投入人力5736人参加抢险救灾。

镜头3

宁波援疆建设工程“精”字当头

“管道井必须做到随砌随抹”、“构造柱的钢筋直径一定要根据梁的尺寸变大而加大”……在今年8月25日的库车县传染病医院扩建项目例会上，宁波宁大工程项目建设监理公司工程师胡井平开门见山地指出问题，承建单位——浙江二建项目部常务副经理薛建华马上接过话茬：“放心，我们马上给各班组传达下去，保证按照规范施工。”

宁波向来重视援疆建设工程的质量。在2014年度浙江省建设工程“钱江杯”（优质工程）评选中，我市援疆项目——库车宁波双语教师培训中心教学楼和宁波大道名列其中，这也是两个工程项目在2013年荣获新疆维吾尔自治区建筑工程“天山杯”后再获殊荣。

“像库车传染病医院这个项目，无论是‘钱江杯’还是‘天山杯’，我们都要努力去争取，但更为重要的还是要在库车百姓中树立好口碑。”宁波市援疆指挥部相关负责人说，宁波建设各个援疆工程项目一定会把好事做好、把实事办实，让援疆工程真正成为暖人心、得民心的精品工程。

镜头4

奉化“4·4”楼房坍塌营救年轻生命

2014年4月4日奉化居敬小区楼房坍塌事故发生后，由于现场参与营救的吊机都是小吨位的，根本吊不起七八吨重的水箱。在艰难营救出3名被埋人员后，现场抢救进展缓慢。上午10时30分，宁波建设集团接到命令后，11时抵达现场。80多名建设人员配合100吨位和50吨位的大吊机，迅速加快了营救进度。

“这边，这边！”下午4时22分，奉化居敬小区楼房坍塌抢救现场的两台大吨位吊机缓缓移动着。“这里的情况太复杂了！”现场指挥吊机、宁波建设集团一位姓罗的工程师说，根据相关部门观测到的结果，最后等待救援的女孩不仅被席梦思床压住，而且在席梦思的上面还压着一块硬石板，由于长时间的压迫，女孩的双腿已麻木。

“这是一次难度较大的营救。”宁波建设集团参与现场救援的负责人说，此次坍塌的居民楼位于小区内，道路狭窄，为吊机营救带来了难度。下午5时50分，女孩终于从废墟上抬了下来，被送往奉化人民医院。