

创新治理促和谐

——宁波扎实推进“双驱动四治理”一年间综述之五

本报记者 董小芳

和谐因素，提高社会治理水平具有重要的意义。今年以来，全市上下围绕打造和美的文明之城，以法治为推手，创新社会治理体制，全力推动政府治理和社会自我调节、居民自治的良性互动。

今天的宁波，在创新治理的驱动下，城市愈加和谐，生活也更加和美。

搭平台 布下治理监督网

今年年初，宁波市首个投入运行的“阳光厨房”系统在江东世纪东方广场“上岗”。通过一个小小的屏幕，所有市

民可以对餐饮店的日常运作进行监督。构建人人参与的社会治理机制，是完善社会治理体系的重要内容，而完善的治理监督网络无疑是最好的抓手。围绕这个目标，今年以来，我市各相关部门创新开展“枫桥经验”，在搭建治理监督网络上下功夫，构筑起保平安的“铜墙铁壁”。

社会治安上，健全立体化社会治安防控体系。目前全市已安装视频监控探头14万余个、公交车探头近2万个。在此基础上，扎实推进警务地理信息系统、社区警务e超市等建设，最大程度构建平安监督网络。

【下转第3版②】

宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报
国内统一刊号：
CN33-0003
新闻热线：
87000000

2014年12月 星期六
27 农历甲午年十一月初六
十六小寒
天气：多云转阴；东北风3级；
14℃-4℃；昨日市区空气质量：良

今日8版
总第14378期
中国宁波网:www.cnnb.com.cn
宁波日报网:www.nbrb.com.cn

扎实推进“双驱动四治理” 打好转型发展三年攻坚战 坚定信心促发展

昨天晚上7时，海曙区联南社区中心广场，伴舞的音乐渐渐放轻，市民按照《广场舞文明公约》，准时结束跳舞，将场地和静谧还给别人居民。

这是我市创新社会治理、促进城市和谐的一个缩影。

加强和创新社会治理，对于维护最广大人民群众根本利益，最大程度增加

打造行政权力的“制度笼子” 政府“减权”激发市场蓬勃活力

推行权力清单，依法公开权力运行流程，是深化简政放权、充分发挥市场机制作用的一项基础性、关键性工作。

今年4月起，我市各部门根据法律法规规章和“三定”规定，对本部门主要职责及内设机构职责作了全面梳理，将每一项职责细化为具体的权力事项，按照行政许可、非行政许可审批、行政处罚、行政强制、行政征收、行政给付、行政裁决、行政确认、行政奖励、其他行政权力十个类别，逐条逐项分类登记部门职权。

【下转第3版①】



推行权力清单以后，海曙区审批事项平均承诺时限缩短24%。图为市民在海曙区行政审批中心办理审批事项。（毛一波 张立 摄）

市十四届人大常委会第二十次会议决定 市十四届人大五次会议明年二月四日召开

刘奇出席并讲话 王勇等分别主持

本报讯（记者董哲明）前两天，市十四届人大常委会举行第二十次会议。会议决定，宁波市第十四届人民代表大会第五次会议明年2月4日召开。省委常委、市委书记刘奇出席会议并讲话，市人大常委会主任王勇、副主任宋伟分别主持会议。

市人大常委会副主任苏利冕、王建康、施孝国、翁鲁敏、胡谏敦和秘书长杨剑耀出席会议。副市长林静国，市中级人民法院院长孙卫华，市人民检察院检察长沈海东，宁波海事法院院长斯金锦、副院长陆明明列席会议。

会议审议通过市人大常委会关于提请审议《宁波市历史文化名城名镇名村条例（草案）》的议案，该法规草案将提请市十四届人大五次会议审议并由全体市人大代表表决。审议通过《宁波市人民调解条例》、《宁波杭州湾新区条例》，这两项法规将于近期提请市人大常委会批准实施。审议通过了《宁波市城市房屋使用安全管理条例（修订草案）》，该法规修订草案作进一步修改后将提交今后的市人大常委会会议审议。

会议还审议通过市人大常委会关于提请审议《宁波市人民代表大会议事规则（修改草案）》的议案、《宁波市人大常委会扩大公民有序参与人大工作的若干意见》、关于接受施惠庭等3位同志辞去市人大常委会委员职务的决定、关于接受吴国平辞去浙江省第十二届人民代表大会代表职务的决定，补选王勇为浙江省第十二届人民代表大会代表，以及市中级人民法院、市人民检察院、宁波海事法院提请的人事任免事项，并审议了2014年市政府依法行政工作报告。

刘奇在会上充分肯定了市人大常委会今年工作。他指出，一年来，市人大常委会善于在大局下行动，善于在探索中创新，善于在监督中推动工作，善于在履职中解决民生问题，为推动经济社会持续健康发展出了大力、立了大功，作出了特殊的重要贡献。

刘奇对市人大常委会明年工作提出要求。他强调，明年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年和深入谋划“十三五”发展的启动之年。市人大常委会要坚持立法决策与改革决策相衔接，进一步提高立法质量。要坚持法律监督与工作监督同发力，进一步提高监督实效。要坚持善观大势与善谋大事相结合，进一步提高调查研究水平。希望市人大常委会组成人员始终保持良好的精神状态，以更大的责任担当履行好各项职责，为推动宁波各项事业新发展作出新贡献。

卢子跃在调研明年工作思路时强调 适应新常态把握主动权 确保收好官实现开门红

本报讯（记者周骥 易翥）昨天，市委副书记、市长卢子跃在专题调研明年工作思路时强调，要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会、中央经济工作会议和全省经济工作会议的决策部署，牢牢把握经济工作主动权，积极适应经济新常态，做到观念上适应、认识上到位、方法上对路、工作上得力，今年善始善终确保收好官，明年全力以赴实现开门红，自我加压、创先争优，为全市、全省发展多作贡献。

卢子跃一行来到宁波杭州湾新区，深入芯健半导体公司无尘车间，详细了解生产工艺、产品应用销售情况。他要求牢牢抓住省、市大力发展信息经济的重大机遇，整合产业链积极开拓市场，争取集成电路产业发展走在前列。中国汽车技术研究中心杭州湾检测基地即将投用，卢子跃实地考察了各个试验室，希望基地为宁波汽车产业发展提供坚实的技术平台支撑。他还鼓励各方力量，积极探索推进汽车相关行业融合发展，

【下转第3版③】

油价迎来最大跌幅 我市柴油价格进入“5元时代”

本报讯（记者张正伟）昨天傍晚，国家发改委发布通知，自12月26日24时起，将汽油、柴油价格每吨分别降低520元和500元，测算到零售价格，90号汽油和0号柴油（全国平均）每升分别降低0.39元和0.43元。

宁波市场上，今天零时起，93号汽油每吨8040元，每升6.05元；97号汽油每吨8495元，每升6.41元；0号柴油每吨6310元，每升5.40元；-10号柴油每吨6689元，每升5.73元。与调价前相比，93号、97号汽油每升分别下降0.41元、0.44元；0号、-10号柴油每升分别下降0.43元、0.45元。

贯彻落实四中全会精神 全面深化法治宁波建设

本报讯（记者蒋炜宁）10月底，宁波市、县两级权力清单在省政务服务网上公布。市级部门权力清单从年初的10333项到最后审核确认4189项，削减率为49.45%。权力清单的推行给行政权力打造了一个制度的笼子，从而有利于发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体的创造力，让市场迸发出蓬勃活力。

这些年来，宁波积极推进法治政府、透明政府、廉洁政府和服务型政府建设，各项工作取得了新的进展。但同时部门职权事项过多过泛、职能履行不到位、行政效率低下等问题依然存在，甚至出现了权力寻租、权力腐败等异化现象。这些问题的存在，根本原因在于没有完整地形成科学有效的行政权力运行机制。而

年费制家庭医生将走进甬城市民生活 明年5月1日起您可自主选择一支家庭医生团队签约

本报讯（记者蒋炜宁 通讯员陈琼）市民自掏50元年费，即可签约家庭医生。享受一整年的“贴身”服务和更优惠的医保报销政策。昨天，全市家庭医生制服务工作推进会宣布了这项重点医改计划，旨在切实提升社区医疗服务的“含金量”，增强社区首诊对居民的吸引力。

这项新制度将于明年5月1日，即下个医保年度首日正式实施。届时，居民可自主选择一支家庭医生团队签约，一年一签，由服务对象评判服务的

优劣。服务年费为150元，由三部分构成，基本公共卫生服务经费50元由财政按人头划拨，50元由医保基金按人头划拨，余下的50元由自费部分居民可用医保个人账户余额支付，特殊优待对象个人承担部分由社会救助资金支持。这一做法属全国首创。

3年前，宁波在省内最早开展签约家庭医生服务试点。3年来，151家社区卫生院已与156.9万名社区居民签约，占常住人口的三成多，这一比例为全省最高。然而，试点过程中出现的“签而不约、约而不来”等现象，也让家庭医生服务打了折

扣，不少居民看病依然习惯往大医院跑。怎样让签约家庭医生的医疗保健服务真正落到实处？宁波从两方面入手，一是让签约居民得到“真金白银”的实惠，提升其医保门诊和住院报销比例；二是调整10年未变的社区医疗服务价格，激励家庭医生按需开设家庭病床，开展巡诊等特色服务。同时，新制度与“医联体”改革相配套，大医院为家庭医生提供技术支持，优先预约专家号、住院床位和大型仪器设备检查。

有别于传统的就诊方式，家庭医生团队由三至五名全科医生、社区护士、公

共卫生医生以及若干名健康管理师、医学营养师、康复治疗师、社区义工等组成，可以向居民提供医疗、保健、心理、营养等全方位的服务，实现个性化的健康管理，真正发挥“健康守门人”作用。

市卫生局局长王仁元在昨天的推进会上说，根据市政府印发的实施意见，2016年我市所有社区卫生院将开展签约家庭医生服务，户籍家庭慢性病人、老年人、6岁以下儿童、孕产妇、残疾人等重点人群签约服务率达到70%，引导形成以家庭医生首诊为基础的有序就医格局，提升医疗资源配置效率。（相关报道见第3版）

余姚成为全国首批 地质灾害防治高标准“十有县”

本报讯（记者余建文 通讯员徐燧彪 杨忠）近日，国土资源部正式发文公布了全国432个地质灾害防治高标准“十有县”，余姚市作为宁波唯一的代表，榜上有名。

据了解，余姚市地质灾害易发区面积有762平方公里，占全市总面积的50.8%。地质灾害类型主要为滑坡、崩塌和泥石流。目前，余姚列入监测的地质灾害（隐患）点共99处，潜在威胁人口1514人，威胁资产约5261万元。围绕地质灾害防治高标准“十有县”建设要求，余姚市以制度建设为根本，扎实推进地质灾害防治工作，按照“能治则治”的原则，每年确保不少于200万元资金专项用于地质灾害治理和搬迁避让，并建立了市、镇、村、点四级地质灾害群测群防网络。每年发送地质灾害防治预警信息1万余条，全市共设置14个避灾中心、70个避灾点和18个临时避灾点，大力开展地质灾害防治知识宣传。至今，余姚已连续10余年实现地质灾害零伤亡。



今日推荐

向阳花开

——20年不愿出门的残疾人有了工作

本报记者 杨静雅 江东记者站 张绘薇

编者按 58岁的俞复玲是江东区百丈街道划船社区党委书记、十八大党代表，多次前往人民大会堂、中海海领奖、开会、座谈。俞复玲带领社工和居民获得省级以上荣誉50多项，她自己也获得过“全国优秀党务工作者”等荣誉，被习近平称赞为“社区领头雁”。在今年全国上下都在设定权力清单的背景下，俞复玲这个没有多少权力的社区党委书记，也给自己列出了责任清单：建立残疾人就业基地；创建居民协同治理机制；探索社区标准化管理体系；探寻社区培育社会主义核心价值观路径，推进社区垃圾分类……即日起，本报推出“2014，俞复玲的责任清单”系列报道，和读者分享俞复玲的精彩故事。

“看小小一个梦工坊，它是我们心灵的寄托，渴望温暖、感受爱心，有缘相聚、开心劳动……”站在比自己还高的彩绘向阳花边，军军深情地唱着江东区百丈街道划船社区残疾人梦工坊的坊歌《向阳花》，一旁站着双目失明的炎炎、脑瘫的辰辰、智障的娜娜……他们有的和军军一起歌唱，有的欢快地拍手。这首歌，是他们心中最美的人——社区党委书记俞复玲创作的。

妈妈徐女士静静地注视着军军，眼里是满满的自豪。74岁的她，将过去48年的时光基本交给了军军。48年前，军军出生不久便被诊断患有心脏病，一只眼睛近乎失明。让徐妈妈感到欣慰的是，军军学习成

绩一直不错，中学毕业后还考进了一家医药企业当工人。但由于军军视力不佳，干活速度较慢，常遭到领导批评，话变得越来越少。在工作8年后，任凭家人苦口婆心相劝，军军不愿去上班了，天天呆在自己的小房间里。

一开始，徐妈妈觉得挺难为情的，只告诉俞复玲儿子生病了。日子长了，她发现俞复玲是一个热心人，便在两年前将儿子的实情告诉了她。

“如果我到他房间叫他，他一定不会理我，你想想办法将他领出来……”俞复玲和徐妈妈“策划”了一次邂逅：一天下午，徐妈妈半哄半拉地把

军军军带下楼，遇到了俞复玲，俞复玲连夸军军长得白净。得到夸奖的军军开始愿意跟着妈妈去散步了，而且很喜欢从社区办公室门口经过，因为这样可以撞见俞复玲，得到表扬。

“军军，今天精神这么好呀！”“你是我的好朋友，有事就跟我讲。”……一见到军军，俞复玲就对军军进行“话疗”。军军的脸上慢慢有了笑容，但还是笑而不语。

“俞书记都说我能干，你还有什么好说？”有一天，军军起床时动作特别慢，徐妈妈数落了几句，军军气鼓鼓地说。虽然被儿子教训了两句，但徐妈妈心里比吃了蜜还甜——儿子终于说话了！也许是年轻时在企业里经常受领导批评的缘故，军军认为世界上最有权威的人是当官的，而在他心目中，俞复玲是个很大的官，划船社区的居民都归她管。所以，俞复玲说什么话他都听，而且，他常常以认识俞复玲为荣。有一次，他在小区里散步时挡住了辆汽车去路，司机催他走快点儿，他愤愤不平地说：“俞书记那是我朋友，你还有什么好话说？”逗得那司机笑了。

【下转第3版④】

“2014，俞复玲的责任清单”系列报道①

铁路出招 打击囤票倒票行为

第2版

宁波有望成为 移动金融新高地

第3版

石油“价格战”打响 中国能否成为赢家？

第8版