

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2015年1月 星期日

11 农历甲午年十一月廿一  
十二月初一 大寒

天气：晴到多云，有霾；西北到西风 2-3级；  
17℃—3℃；昨日市区空气质量：重度污染

今日4版

总第14393期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

## 各具特色家庭农场在余姚兴起

### 762个家庭农场助农增收

本报讯（余姚记者站谢敬军 张伟 记者陈朝霞）最近，余姚家庭农场又添6块省级招牌，黄家埠君飞水产养殖场、朗霞华安农庄、三七市悠悠农场等6家家庭农场被新认定为“省级示范性家庭农场”。近年来，余姚大力发展家庭农场，目前有家庭农场762家，涵盖了特色农业、畜牧业、水产养殖业、水果业和休闲观光业等多种业态，成为“农业增效、农民增收”的新途径。

余姚依靠政策引领家庭农场快速发展。为夯实家庭农场适度规模化经营基础，余姚专门出台了土地流转和农业规模经营实施意见，市财政安排了200万元专项资金；市、镇、村建立了相应的组织，着力推进土地流转工作。目前，已流转土

地14.19万亩。余姚还出台了《关于大力培育新型农业经营主体的实施意见》，对当年认定为市级示范性家庭农场的，每家给予一次性奖励1万元。

余姚积极发展资本实力强、学习热情高、市场反应快的农业经营新型主体，使其发展成为既具有家庭性质，又不同于其他经营主体的家庭农场。由水果“土专家”汪国武领衔创建的百果园农场历经数年经营，目前水果投产面积200多亩，年产值达100万元，还带动了周边许多农户增收。

余姚多措并举培养家庭农场专业人才，分门别类对种养大户、农产品经纪人等新型农民群体进行培训。去年以来已培训3500余人次。同时，有2.5万余人参加

了农技实用技术培训，为家庭农场发展提供了大量生产技能型、经营管理型、技术服务型和市场营销型的职业农民。此外，余姚出台大中专毕业生在农业领域创业的扶持政策，鼓励大中专毕业生投身农业，为家庭农场发展增添新的活力。

眼下，各具特色的家庭农场在余姚蓬勃兴起，成为广大游客休闲旅游的好去处。位于小曹娥镇的红超渔业有限公司养殖水面有4000多亩，该公司将传统渔业生产与服务相结合，形成休闲垂钓、观光、美食、水族观赏等为一体的综合性渔业基地。近期，该公司还与婚庆公司合作，新设千米绿色长廊和水上婚礼平台等设施和小型航拍等特色项目，打造国内一流的婚纱摄影基地和婚庆中心。

## 政府出钱 专家出力 百姓在家门口乐享公共法律服务



本报讯（记者龚哲明 通讯员宋涛 陈秀娟）不出家门，居民可以通过掌上法律顾问、宁波普法网或拨打12348热线向律师在线咨询法律问题，也可以通过预约村（社区）法律顾问寻求帮助；发生各类纠纷可以就近找到人民调解组织或人民调解员，协调化解纠纷……如今，由政府出钱、专家出力构筑起来的公共法律服务体系，让老百姓在家门口尽享实惠。

近日，江北区在桃源社区随机调查“徐启照普法工作室”2014年普法宣传

成效，居民们给出的分数大多是98、99分，甚至100分。这是去年6月1日江北区采取政府购买普法服务项目的方式，让“第三方力量”参与普法工作后呈现出的喜人现象。

除了普法工作，政府购买法律服务同样出现在法律援助工作中，我市还因此成为全国首推法律援助案件承办“合同制”的地方。三年前，市法律援助中心通过公开招标确定了海册、合创、甬望三家律师事务所作为法律援助案件承办合同所，这三家律所每年承担市级约60%的法律援助案件。实施“合同制”前后效果十分明显：法律援助案件的民事案件胜诉率提高至98%，刑事案件辩护意见采纳率提高至75%以上，受援人满意度达100%。对疑难案件，改变了过去一个律师“单打独斗”的局面，形成了“集体攻关”的优势。如合创所办

理的工伤保险先行支付案；受援人为一级伤残，在企业无力赔偿的情况下，律师事务所通过集体研究新实施的《社会保险法》，启动了社会保险机构先行支付赔偿的程序，经过一审判决，使受援人得到了120万元的赔偿。这个工伤保险先行支付案在全国属于首例。

由政府主导的法律顾问制度，也让相关单位和个人受益匪浅。2007年，市委办、市府办转发《宁波市建立农村法律顾问制度实施意见》，以政府出钱购买部分服务的形式，向全市农村推行法律顾问制度，到2009年全市农村一村一法律顾问制度实现了全覆盖。随后，这项制度被推广至城市，目前市政府及11个县（市）区政府全部建立了法律顾问制度，25家有行政执法权的市级部门聘请了法律顾问，全市99%的乡镇（街道）、社区聘请了法律顾问。基层法

律顾问对促进村（社区）依法治理、维护稳定、维护居民合法权益等方面发挥了重要作用。政府法律顾问则通过参与政府立法和规范性文件审查、重大项目风险评估、重大和复杂涉法事务处理、行政诉讼等活动，有力地促进了各级政府依法行政、科学决策和法治政府建设。

人民调解组织是调解民间纠纷的群众性自治组织。近年来随着一些重点、热点领域矛盾纠纷日益凸显，一些地方也探索指导成立行业性专业性人民调解组织，并用财政资金保证这些人民调解组织的正常运作，更好地满足基层群众的需求。另外，鄞州、北仑、慈溪等地部分乡镇（街道）也根据自身实际需要，在村（社区）配备了专职人民调解员，工作经费纳入街道的财政预算。

## 让创新成为 驱动发展新引擎

### ——二论贯彻落实市委经济工作会议精神

本报评论员

市委经济工作会议明确指出，做好今年的经济工作，在新常态下赢得发展新优势，关键是要转换发展动力，形成以创新驱动为主的动力结构，让创新成为驱动发展新引擎。

创新驱动发展，是党的十八大总揽国际大势、着眼发展全局作出的重大战略部署。就宁波而言，发展到今天，已经不允许我们再走粗放式、高消耗、低产出的老路。转变发展方式，实现质量更优、效率更高的发展，只能依靠创新驱动。这也是2013年底市委、市政府作出“双驱动四治理”决策部署的原因所在。

这些年来，我们的科技创新能力有了很大提升，研发投入、发明专利数量质量、高新技术产业发展、高等院校学科建设等都有许多新的突破。但宁波先天不足的是大院大所不多，高水平研究型大学更少，大量的应用型科学技术还是靠引进为主。科技创新，也不是发表论文、申请专利就大功告成了，而必须把创新成果变成实实在在的产业活动。推进创新驱动，我们要紧紧抓住增强科技创新能力这个重中之重，加大高端创新机构的引进共建力度，打造一批高水平的科技创新团队，在更高起点上推进自主创新。要不断改革体制机制，破除制约创新的一切思维障碍和制度藩篱，努力打通创新成果的转化通道，以科技创新和成果转化推动产业升级。

这些年，在同样的市场环境下，有的企业日子很难过，有的则呈“倍增式”的发展势头。区别就在于，重视不重视创新。企业是创新的主体，开展创新活动最接地气，也最能保证科技成

果的转化率。推进创新驱动，政府要从资金、税收、知识产权、放开管制等方面入手，大力营造有利于大众创业、万众创新的政策环境和制度环境，真正让市场配置创新资源、真正让企业成为创新主体，助推实体经济在创新中发展壮大。

放眼全球，科技前沿领域不断延伸，产品更新换代日趋加快，新一轮科技革命和产业变革风起云涌，科技创新正成为提高国际竞争力的关键。我们想有所成就、有所超越，关键看能否在创新驱动上有所作为。我们要选准重点领域和优先方向，制定精准的政策措施，引进和培养一批新兴产业和高端产业项目，促进发展质量向中高端迈进；同时，要下定决心淘汰落后产能，鼓励和引导企业加大技改力度，创新发展模式，切实改变过多依赖低端产业、低成本劳动力、“低小散”企业的增长方式。

人才的厚度决定一个产业乃至一座城市的高度，有什么样的人才就会有什么样的产业、什么样的城市。发展新产业、实施新工艺、运用新装备、制造新产品，既需要高层次的科研人才，也需要高技能、操作型的人才。我们要立足宁波现有产业基础，瞄准未来产业发展方向，坚定不移地推进人才强市建设，着力打造先进人才创新高地，以人才的比较优势构筑发展的竞争优势。

经济发展进入新常态，创新驱动是今后一个时期经济提质增效、持续健康发展的重要依托和动力源泉，必须摆在重要位置加以推进。只要我们以新的发展理念，以新的思维，以新的举措，就一定能够推动经济社会持续健康发展，并为未来发展积蓄强劲而持久的动能。

## 你“张嘴”我“跑腿” “民情代办服务” 贴心服务居民

本报讯（记者陈朝霞 海曙记者站毛一波 通讯员孙秋梁）“小夏，不好了，我的QQ不见了，你能不能来看看啊？”徐师傅在电话那头很着急地说。“徐爷爷，您别急，我这就过来。”昨天，海曙区澄浪社区社工小夏一接到电话，立刻赶到徐师傅家。据了解，澄浪社区自去年推出“民情代办服务”以来，通过你“张嘴”、我“跑腿”的服务模式，一年间高效、快速、有序地解决了大小民生问题219件。

居民史公沛是一位行动不便的孤寡老人，没有房子，退休后靠微薄的养老金生活，因为一次骨折，生活不能自理，需要有人照顾。社区了解情况后，主动承担起照顾他的责任。社工和居民凑钱将史师傅送入养老院，又请了一个阿姨照顾史师傅的生活起居。每半个月，社工就会买点生活必需品和食物等，去看望史师傅，陪他散散步、聊聊天家常。

70多岁的金阿姨和葛师傅是一对空巢老人，平时有什么事情，只要一个电话，社区工作人员就会马上“跑腿”帮助办理。一次，老人家中安装的81890老人电话机坏了，社工立马去81890中心为老人换来新机并安装好。金阿姨每次看到社工，总是连夸“好闺女”。

据介绍，经过一年多的运行，“社区民情代办服务”内容已包括证照代办、事务咨询、维修服务共15项，受理代办226件，办结219件，办结率96.90%，居民满意率达99.9%。

## 今日推荐

### “弹性福利” 渐成职场新宠



第2版

### 法国连环恐袭案 3嫌犯被击毙 另有4名人质遇难



第4版



### 尚田草莓文化节昨开幕 一箱草莓拍出 8700元高价

本报讯（何峰 凌青 王加廷）又到草莓飘香时。昨天，2015中国奉化尚田草莓节在冷西村拉开帷幕。

开幕式现场，来自各个草莓专业村的莓农挑选出的草莓参加了精品擂台赛，综合甜度、口感、果型等评出了金银铜奖。现场还对获奖草莓进行爱心义拍：金奖草莓从1000元

一箱起拍，最终以8700元成交，银奖草莓以6000元成交，铜奖草莓每箱卖出4200元，共筹集善款27300元。拍得的善款在春节前捐给尚田中心小学的10名贫困学生。

图为游客在观赏精品草莓擂台赛上展出的优质草莓。（严龙 裴康益 摄）

## 入冬后持续最久一轮重度霾来袭

### ■昨我市发布今年首次大气重污染黄色预警 ■今天下午到晚上，空气质量有望慢慢改善

本报讯（记者冯璋 通讯员陈晓众）昨天早上7时多，江东丹凤新村吴女士带孩子前往妇儿医院看病，灰蒙蒙的天空和能见度不到百米的道路让她不得已打开了车灯，一路上，来往车辆纷纷亮着车灯行驶。前天傍晚至昨天早上，天空中的灰霾持续不散。昨天9时，我市发布大气重污染黄色预警，这也是今年第一次发布的大气重污染预警。

监测数据显示，前天我市空气质量为中度污染。但是从前天19时起，市区空气质量开始转为重度污染，AQI指数突破200，达到212，随后一路飙升，至昨天0时，AQI指数达到最高的264。昨天早上8时市区空气质量指数AQI达到230，主要污染物PM2.5，浓度180微克/立方米。接下来，AQI指数基本保持在230左右，并从12时开始呈下降趋势。昨天16时，市区空气质量指数AQI降至217，但仍为重度污染。从各监测站点来看，国控的8个监测点全部

显示为五级重度污染，此外，江北、大榭、象山均达到重度污染，慈溪为中度污染，余姚为轻度污染。

市环保局相关负责人告诉记者，这是入冬以来宁波第一次启动大气重污染预警。也可以说，这次霾是入冬以来宁波持续污染时间最长的一次过程。“这是由于冬季本来就是雾霾天高发期，再加上外来污染气团入境与本地污染源叠加，风力较小不利于空气垂直对流等原因造成的。”

而今年1月6日清晨，宁波雾霾也非常严重，市民感觉当时的污染比昨天还严重，为何上次没有发布预警，而这次却发布了呢？这位负责人解释，发布大气重污染预警有一个条件就是污染要持续24小时以上。“比如，根据我们预测从昨天9时开始，宁波未来24小时的空气质量指数日均值都在200以上，这就达到了发布预警的条件”。他说，1月6日宁波的雾霾去得很快，短短几个小时就消散了，所以没有发布大气重污

染预警，但气象部门会发布霾的相关预警。

根据市环境监测中心和气象台联合会商结果，宁波市未来24小时空气质量指数AQI均值在220-250之间，空气质量类别为重度污染，主要污染物为PM2.5，市大气重污染应急指挥部办公室昨天9时发布了大气重污染黄色预警，启动大气重污染Ⅲ级应急响应。

这场重度霾何时会离去？据市环保部门预测，今天宁波的空气质量依旧是重度污染V级，首要污染物仍是PM2.5。市环保局相关工作人员说，因为大气重污染预警一般是对24小时的预测，所以今天上午9时后，一般要重新发布。

消除重度霾最有效的办法是等风来吹或等雨来洗。气象台台首席预报员朱龙彪说，今晚开始可能会有一股弱冷空气影响宁波，到时将吹吹东北风。来自海面的东北风将减少污染物的输入，更有利于污染物扩散。今天下午到晚上，宁波的空气质量或可以慢慢改善。

## 宁海成首批“浙江美丽 县城试点县（市）”

本报讯（记者余方觉 宁海记者站陈云松 通讯员陈军杰）日前，浙江省确定了首批全省美丽县城11个试点县（市）名单，宁海名列其中，是我市唯一获此荣誉的县城。

据了解，“县城识别度”是美丽县城建设的标尺。浙江省的美丽县城建设旨在充分体现“绿水青山就是金山银山”和尊重自然、顺应自然的理念，塑造尺度亲切、形象优雅、具有鲜明时代气息和地域特色的县城风貌，彰显“诗画江南”独特魅力。

近年来，宁海县高标准编制县域总

体规划、美丽乡村建设等专项规划，通过“净化大地、美化家园”为重点的“两化”行动，以及“美丽乡村、美好生活”的“两美”行动，推动县城减碳减排，倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取污染减排，包括鼓励公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具，减少汽车上路行驶。提倡节能降耗，各机关部门带头，夏季空调温度在26℃的基础上调高1-2℃，冬季空调温度在20℃的基础上调低2-4℃。机动车停车时及时熄火，减少车辆原地怠速运行。视天气情况，对道路、煤堆场、砂石堆场、码头堆场和施工工地等在日晒洒水频次的基础上，每天增加洒水频次1-2次。

宁海县还通过“五水共治”、“森林宁海”建设，初步实现了“通道林荫化、水体林带化、社区园林化、企业花园化、乡村果林化”的建设目标，将新农村建设与“大景区”建设相结合，以国家登山健身步道和徐霞客古道为依托，把分布在县城的生态资源、民俗文化、特色村庄串联了起来。

## 如何应对雾霾天？

### 开窗应避开早晚霾高峰 鼓励绿色出行，机动车停车时要及时熄火

本报讯（记者冯璋 通讯员陈晓众）当出现大气重污染天气时，对我们的健康有一定的影响。昨天市大气重污染应急指挥部表示，这样的天气心脏病和肺病患者症状显著加剧，运动耐受力降低，健康人群普遍出现症状。

为此提醒儿童、老人和心脑血管、呼吸系统等患者等易感人群尽量留在室内，避免晨练等户外运动。中小学、幼儿园停止组织室外体育课（健康活动）和其他各类室外活动。建议公众减少户外运动和室外作业时间，参与户外活动和室外作业的要采取佩戴口罩等防护措施。建议医院、学校、家庭少开窗。

遇到雾霾天气，空气质量较差时，避免开窗通风，防止户外的脏空气吹入室内。但现在，同样又是流感的高发季，是否应该开窗透气呢？“雾霾天开窗也要讲究。”市环保局相关人士建议，开窗透气时应尽量避开早晚雾霾高峰时段，可以将窗户打开一条缝通风，时

间每次以半小时至一小时为宜。若遇到连续污染天，通风换气时可在纱窗附近挂上湿毛巾，这样能够起到过滤、吸附作用。雾霾虽然不是导致流感的病因，但流感中的病毒会吸附在空气微粒中，更容易传播，传播时间也更长。

为应对大气重污染黄色预警天气，市大气重污染应急指挥部还发布了一些建议性污染减排措施，倡导公众及排放大气污染物的单位自觉采取污染减排，包括鼓励公众绿色出行，尽量乘坐公共交通工具，减少汽车上路行驶。提倡节能降耗，各机关部门带头，夏季空调温度在26℃的基础上调高1-2℃，冬季空调温度在20℃的基础上调低2-4℃。机动车停车时及时熄火，减少车辆原地怠速运行。视天气情况，对道路、煤堆场、砂石堆场、码头堆场和施工工地等在日晒洒水频次的基础上，每天增加洒水频次1-2次。