

## 宁波市人民政府令 第 216 号

《宁波市民用建筑节能管理办法》已经 2014 年 12 月 19 日市人民政府第 54 次常务会议审议通过，现予发布，自 2015 年 3 月 1 日起施行。

市长 卢子跃  
2015 年 1 月 15 日

### 第一章 总则

**第一条** 为加强本市民用建筑节能管理，降低能源消耗，推动绿色建筑发展，根据《中华人民共和国节约能源法》、《民用建筑节能条例》等有关法律法规，结合本市实际，制定本办法。

**第二条** 本市行政区域内民用建筑节能及监督管理，适用本办法。

**第三条** 市建设行政主管部门负责全市民用建筑节能的监督管理，各县（市）区建设行政主管部门负责本行政区域内民用建筑节能的监督管理工作。

发展改革、经济和信息化、科技、财政、国土资源、环境保护、规划、水利、统计、市场监管、质量技术监督、机关事务管理等部门应当在各自职责范围内做好民用建筑节能管理工作。

市和县（市）区发展新型墙体材料工作机构应当做好民用建筑节能专项规划，报市建设行政主管部门备案。

各县（市）区民用建筑节能专项规划应当根据本市民用建筑节能专项规划编制，并报市建设行政主管部门备案。

民用建筑节能专项规划应当对新建（含改建、扩建，下同）民用建筑的节能要求、既有民用建筑的节能改造、节能科技推广、可再生能源的推广应用、民用建筑用能系统的运行管理以及绿色建筑的规模化推进等方面提出具体目标、安排和保障措施。

**第五条** 市和县（市）区人民政府应当安排民用建筑节能资金，用于民用建筑节能示范工程、新技术与产品研发、节能推广应用、宣传培训等。

**第六条** 支持企业、个人、社会组织在民用建筑节能中的科研创新和应用活动，对取得较大节能效益的，市和县（市）区人民政府及其有关部门应当给予表彰和奖励。

**第七条** 鼓励节能服务机构开展节能咨询、设计、测评、审计、认证等服务。

鼓励行业协会在民用建筑节能专项规划、节能标准的编制和实施、节能技术推广、能源消费统计、节能宣传培训和信息咨询等方面发挥作用。

### 第二章 新建民用建筑节能

**第八条** 市建设行政主管部门根据国家和省、市民用建筑节能发展状况，会同有关部门制定民用建筑节能技术政策，编制民用建筑节能新技术、新工艺、新设备、新材料、新产品推广目录和限制或者禁止使用高能耗技术、工艺、材料和设备目录，并定期向社会公布。

**第九条** 在本市生产和使用的民用建筑节能材料和产品应当符合国家标准、行业标准、地方标准，尚未制定国家、行业、地方标准的，应当符合经依法备案的企业标准。

民用建筑材料和产品以建筑节能或者新型墙体材料的名义销售的，应当依法在销售前分别向市建设行政主管部门或者市发展新型墙体材料工作机构备案。市建设行政主管部门和市发展新型墙体材料工作机构应当定期发布准予备案的建筑节能和新型墙体材料名单。

**第十条** 建设行政主管部门应当根据国家及省合理用能标准、节能设计规范和民用建筑节能评估意见，依法对民用建筑固定资产投资项目进行节能审查，作出批准或者不予批准的审查意见。

**第十一条** 建设、设计、施工图审查、施工、监理等单位应当执行民用建筑节能标准，遵守有关民用建筑节能的法律、法规、规章。

绿色建筑工程项目的建设单位、节能评估机构、施工图审查机构、施工单位、监理单位，应当按照国家和地方绿色建筑设计标准和评价标准的要求进行设计、节能评估、施工图审查、施工、监理。

建设单位应当在勘察设计委托书中明确绿色建筑星级标准。节能评估机构应当按照国家和地方绿色建筑设计标准和评价标准进行绿色建筑预评估。

**第十二条** 建设单位应当在设计和施工招标文件及相关合同中明确民用建筑节能技术要求和产品技术指标，向施工和监理单位提供经施工图审查机构审查合格的施工图设计文件，并按照民用建筑节能工程质量验收规范组织验收。

### 【上接第 1 版】

餐厅里的变化，让甬上市民切实感受到了正风肃纪的力量。

“俗话说，‘天下大事必作于易，天下大事必作于细’，作风建设便是如此。”宁波市纪委副书记、监察局局长王震惠说，与“打老虎”、“拍苍蝇”的轰轰烈烈相比，改作风虽然“小”，但其带来的变化不容小觑。

加强会所整治、禁止公款送礼、通报违纪案例……过去一年，这一系列的新气象赢得了甬上百姓的击掌称赞。自中央八项规定出台以来，宁波市强力开展各项专项整治，共查处违反中央八项规定精神问题 811 件、处理 536 人，其中去年一年查处问题 333 件、处理 283 人。全市纪检监察部门以从严执纪、狠刹“四风”的高压态势，形成了对不正之风“零容忍”的新常态。

加大明察暗访力度——为使作风建设常态化，全市纪检监察部门不定期组织人员开展明察暗访，盯牢干部参加酒局、牌局、上班迟到、玩游戏等突出问题进行集中检查。去年一年，全市共开展正风肃纪各类明察暗访 649 次，发现问题 733 起。

关键节点敲响警钟——去年“五一”前夕，宁波市委召开县委书记座谈会，会上播放了全市明察暗访中发现

## 信息广场

遗失启事 减资、注销公告 房屋出租 汽车转让 投资咨询 家政服务 征婚交友 招聘求职

### 遗失启事

遗失开户许可证，核准号 J3320025877701，开户行宁波银行孔浦支行，声明作废。宁波市镇海福信汽车玻璃有限公司

遗失房屋所有权证，房屋坐落顺德路 189 弄 12 号，丘号 030106002013，房号（2-25），建筑面积 79.66 平方米，其中共有面积分摊 19.66 平方米，所有权证号甬海段自 2010056，声明作废。

宁波市宏泰物资贸易有限公司

遗失出生医学证明 1 份，编号 330158159，声明作废。

孙钢

遗失土地使用权证 1 本，土地坐落海曙区顺德路 189 弄 12 号（2-25），土地证号甬国用（2010）第 2301390 号，声明作废。

宁波市宏泰物资贸易有限公司

遗失本市房屋坐落大沙泥街 39 弄 13 号 502 室，丘号 080456 号，所有权人王雅尔房产证 1 份，权证号私移字第 B98003373 号，声明作废。

王亚尔

# 宁波市民用建筑节能管理办法

建设单位不得明示、暗示或者默示设计、施工、监理、检测等单位降低民用建筑节能标准，不得明示、暗示或者默示施工单位使用不符合民用建筑节能要求的材料、产品和设备，不得要求设计、施工单位擅自修改经审查合格的民用建筑节能设计文件。

**第十三条** 施工图审查机构应当根据民用建筑节能设计规范对施工图设计文件进行审查；未经审查或者经审查不符合民用建筑节能强制性标准的，不得出具施工图审查合格书。

**第十四条** 施工图审查机构应当将民用建筑工程项目施工图审查合格书及相关资料报送工程所在地建设行政主管部门备案。未经审查备案或者经审查不合格的施工图设计文件不得使用，建设行政主管部门不得颁发施工许可证，工程不得开工。

任何单位和个人不得擅自变更已经审查备案的施工图设计文件，不得降低建筑节能标准。施工图设计文件确需修改的，建设单位应当报原施工图审查机构重新审查，并报建设行政主管部门备案。

**第十五条** 施工单位应当履行下列义务：

(一) 在工程施工前，编制建筑节能工程施工技术专项方案，绿色建筑工程项目编制绿色建筑施工方案，并经施工单位技术负责人及总监理工程师签字认可；

(二) 对从事建筑节能工程施工作业的专业人员进行技术交底和必要的实际操作培训；

(三) 按照审查合格的施工图设计文件施工，满足民用建筑节能工程施工质量验收规范要求；

(四) 由于建筑节能的主要材料进入施工现场前，应当事先报送监理单位验收。

**第十六条** 监理单位应当履行下列义务：

(一) 在监理规划中明确民用建筑节能要求，编制民用建筑节能监理细则、绿色建筑监理细则，制定详细的监理措施和要求；

(二) 发现施工单位未按照施工图设计文件和民用建筑节能工程施工质量验收规范进行施工的，应当要求施工单位改正；施工单位拒不改正的，应当及时报告建设单位，并向工程质量监督机构报告；

(三) 对采用假冒伪劣以及列入禁止使用目录的技术、工艺、设备、材料和产品的行为，应当采取措施予以制止；制止无效的，应当及时报告工程质量监督机构；

(四) 在墙体、屋面等重要部位的保温工程施工时，监理工程师应当按照工程监理规范的要求实施旁站监理。

**第十七条** 施工单位、房地产开发企业应当分别在房屋建筑施工、销售（预售）现场公示民用建筑节能信息，明示房屋的节能措施、保温工程保修期、绿色建筑星级等信息，并如实载入商品房买卖合同、住宅质量保证书或住宅使用说明书。

**第十八条** 建筑物所有权人或者使用权人不得擅自改变建筑物围护结构，确需改变的应经原设计单位审核同意，但不得降低建筑节能标准。

**第十九条** 民用建筑工程竣工验收前，建设单位应当组织设计、施工、监理等单位，按有关法律法规和验收规范进行建筑节能分部工程验收，形成相应的验收记录，报工程质量监督机构备案。

未进行建筑节能分部工程验收或者验收不合格的，不得进行单位工程竣工验收，不得投入使用。

### 第三章 既有民用建筑节能

**第二十条** 建设行政主管部门应当会同有关部门对本行政区域内既有民用建筑的建设年代、结构形式、用能系统、能源消耗指标、寿命周期等组织调查统计和分析，并根据民用建筑节能专项规划，制定既有民用建筑节能改造计划，明确节能改造的目标、范围和要求，经本级人民政府批准后组织实施。

**第二十一条** 既有民用建筑节能改造应当符合民用建筑节能强制性标准。既有民用建筑的所有权人应当制定节能改造方案并对照改造方案的可行性、结构安全性以及投入收益比进行科学论证。

**第二十二条** 政府投融资的既有机关办公建筑节能改造费用，由本级人民政府纳入财政预算。

教育、文化、体育、卫生、民政等以公益为目的的公共建筑，节能改造费用由所在地人民政府、建筑所有权人共同负担。

其他民用建筑的节能改造费用由建筑所有权人自筹。鼓励社会资金投资既有民用建筑的节能改造，投资人可以按约定分享建筑节能改造所获得的收益。

**第二十三条** 政府投融资的既有民用建筑节能改造工程竣工后，应当委托有资质的相关机构进行评估。

### 第四章 可再生能源民用建筑应用

**二十四条** 本市重点推广太阳能光热系统、太阳能光伏发电、太阳能照明、地源热泵、水源热泵、空气能热泵热水系统、风力发电等可再生能源技术在民用建筑中的应用。鼓励民用建筑采用雨水收集利用系统。

的违反中央八项规定精神的问题短片，这让不少县委书记如坐针毡。节假日是正风肃纪的重要节点，针对春节、清明节、劳动节、端午节等重要时间节点，我市纪检监察部门采取下发通知、编发警示短信等方式，明确严禁用公款相互送礼、宴请等作风要求，严防不正之风反弹回潮。

突出问题集中整治——强化对娱乐场所、风景名胜、高档会所、机关食堂等重点区域的高频次查纠，严肃查处违纪违规行为。针对“会所中的歪风”，宁波市专门下发文件，要求景区、公园、国有文保建筑等公共场所内会所一律关

停。去年一年，仅宁波市就关停 6 家会所、转型回归 8 家会所。针对公众关注的“三公”经费问题，去年我市纪检监察部门通过消费审计等，使得全市“三公”经费下降 30.3%。

狠抓典型形成震慑——“市国土局机关车队沈德荣，违规使用单位加油卡，被有关部门予以党纪处理；市价格监测与成本监审局（原物价监督所负责人）王国海，公款吃喝、滥发津补贴等行为，被有关部门予以党政纪处理……”2014 年的最后一日，市纪委在甬上各大媒体实名通报一批违反作风建设要求的单位和个人，形成了强有力的震慑。去年一年

建设行政主管部门应当对违反中央八项规定精神的问题短片，这让不少县委书记如坐针毡。节假日是正风肃纪的重要节点，针对春节、清明节、劳动节、端午节等重要时间节点，我市纪检监察部门采取下发通知、编发警示短信等方式，明确严禁用公款相互送礼、宴请等作风要求，严防不正之风反弹回潮。

突出问题集中整治——强化对娱乐场所、风景名胜、高档会所、机关食堂等重点区域的高频次查纠，严肃查处违纪违规行为。针对“会所中的歪风”，宁波市专门下发文件，要求景区、公园、国有文保建筑等公共场所内会所一律关

停。去年一年，仅宁波市就关停 6 家会所、转型回归 8 家会所。针对公众关注的“三公”经费问题，去年我市纪检监察部门通过消费审计等，使得全市“三公”经费下降 30.3%。

狠抓典型形成震慑——“市国土局机关车队沈德荣，违规使用单位加油卡，被有关部门予以党纪处理；市价格监测与成本监审局（原物价监督所负责人）王国海，公款吃喝、滥发津补贴等行为，被有关部门予以党政纪处理……”2014 年的最后一日，市纪委在甬上各大媒体实名通报一批违反作风建设要求的单位和个人，形成了强有力的震慑。去年一年

建设行政主管部门应当对违反中央八项规定精神的问题短片，这让不少县委书记如坐针毡。节假日是正风肃纪的重要节点，针对春节、清明节、劳动节、端午节等重要时间节点，我市纪检监察部门采取下发通知、编发警示短信等方式，明确严禁用公款相互送礼、宴请等作风要求，严防不正之风反弹回潮。

突出问题集中整治——强化对娱乐场所、风景名胜、高档会所、机关食堂等重点区域的高频次查纠，严肃查处违纪违规行为。针对“会所中的歪风”，宁波市专门下发文件，要求景区、公园、国有文保建筑等公共场所内会所一律关

停。去年一年，仅宁波市就关停 6 家会所、转型回归 8 家会所。针对公众关注的“三公”经费问题，去年我市纪检监察部门通过消费审计等，使得全市“三公”经费下降 30.3%。

狠抓典型形成震慑——“市国土局机关车队沈德荣，违规使用单位加油卡，被有关部门予以党纪处理；市价格监测与成本监审局（原物价监督所负责人）王国海，公款吃喝、滥发津补贴等行为，被有关部门予以党政纪处理……”2014 年的最后一日，市纪委在甬上各大媒体实名通报一批违反作风建设要求的单位和个人，形成了强有力的震慑。去年一年

建设行政主管部门应当对违反中央八项规定精神的问题短片，这让不少县委书记如坐针毡。节假日是正风肃纪的重要节点，针对春节、清明节、劳动节、端午节等重要时间节点，我市纪检监察部门采取下发通知、编发警示短信等方式，明确严禁用公款相互送礼、宴请等作风要求，严防不正之风反弹回潮。

突出问题集中整治——强化对娱乐场所、风景名胜、高档会所、机关食堂等重点区域的高频次查纠，严肃查处违纪违规行为。针对“会所中的歪风”，宁波市专门下发文件，要求景区、公园、国有文保建筑等公共场所内会所一律关

停。去年一年，仅宁波市就关停 6 家会所、转型回归 8 家会所。针对公众关注的“三公”经费问题，去年我市纪检监察部门通过消费审计等，使得全市“三公”经费下降 30.3%。

狠抓典型形成震慑——“市国土局机关车队沈德荣，违规使用单位加油卡，被有关部门予以党纪处理；市价格监测与成本监审局（原物价监督所负责人）王国海，公款吃喝、滥发津补贴等行为，被有关部门予以党政纪处理……”2014 年的最后一日，市纪委在甬上各大媒体实名通报一批违反作风建设要求的单位和个人，形成了强有力的震慑。去年一年

建筑工程施工图设计文件节能专篇中应包含可再生能源利用专项说明。新建有生活热水需求的公共建筑、十二层及以下的居住建筑以及十二层以上居住建筑的逆六层，应当将太阳能光热利用与建筑进行一体化设计。

**第二十五条** 对具备可再生能源利用条件的建筑，建设单位应当选择合适的可再生能源，用于采暖、制冷、照明和热水供应等。

政府投资的民用建筑项目及新建建筑面积在两万平方米以上的商场、酒店、医院等公共建筑，应当至少利用一种可再生能源。民用建筑节能评估报告中应对可再生能源利用方案进行论证，并对年节能能力量化核算，节能量不低于省、市规定值。

**第二十六条** 新建民用建筑物的可再生能源应用设施应当与建筑物主体工程同步设计、同步施工、同步验收。

鼓励既有民用建筑改造时对可再生能源应用设施同步改造。

**第二十七条** 政府部门、建设单位、设计单位、监理单位、施工单位、物业服务企业、电网企业应积极支持可再生能源在民用建筑中的应用，为可再生能源的应用创造有利条件。

电网企业为收购可再生能源电量而支付的合理的接网费用以及其他合理的相关费用，可以计入电网企业输电成本，并从销售电价中回收。

**第二十八条** 采用集中空调系统、有稳定热水需求且建筑面积一万平方米以上的新建公共建筑，鼓励设计安装空调废热回收装置。

**第二十九条** 可再生能源建筑应用示范项目应同步设置数据监测系统，并鼓励引入可再生能源应用效果的第三方评估机构，指导示范项目的运行管理。

**第三十条** 推动新建民用建筑工业化，鼓励新建住宅一次性装修或者菜单式装修。

土建与装修工程一体化设计施工的新建民用建筑竣工验收时，建设单位应当委托具有法定资质的检测机构对室内甲醛、苯、氨、氡和挥发性有机化合物等污染物浓度进行检测，并在质量保证书中载明检测结果。不符合住房和城乡建设部《民用建筑工程室内环境污染控制规范》（GB50325—2010）相关要求的，不得通过竣工验收。

### 第五章 建筑用能系统运行节能