

深度
浙江新闻名专栏

行进宁波
精彩故事

铁路北环线：开辟南客北货大格局

本报记者 张燕 通讯员 李新民



铁路货运北环线施工现场。(张燕 李新民 摄)

“一、二、三”昨天下午，鄞州邱隘镇渔金村铁路货运北环线施工现场，随着十多名工人一齐努力，目前国内最新款架桥机将一道重130吨的铁路T梁缓缓运上铁路，北环线又“长”长了一段。

铁路货运北环线，总长度40.1公里，途经江北、镇海、北仑、鄞州4个区，是我市三年行动计划中基础强化工程的重要铁路项目。北环线自江北洪塘编组站经镇海沈家跨甬江后，向南与既有北仑铁路支线并列，往南至甬台温铁路鄞州云龙站接轨。除部分路段为路基外，其他采用全高架，其中桥梁比重占全线的81%，设计时速120公里，总投资44.9亿元，是一条电气化的货运专线铁路，也是宁波港和北仑方向向铁路物流运输的主通道。

“2014年，北环线完成施工产值6.13亿元；全线钻孔桩、承台、墩身已全部完成；甬江特大桥斜拉桥主桥于8月6日合龙；8月26日，宁波北站至镇海支线顺利完成拨接开通；12月6日，宁波北站至宝幢站顺利开通，12月10日纳入全国铁路运行图，比铁路总公司批复工期提前了7个月。”说起货运北环线的建设进度，施工方中铁四局宁波北环线项目部工会主席冉文平如数家珍，他指着北环

线规划图告诉记者，目前剩余的工程，主要是邱隘站至云龙站段紧邻甬台温既有铁路线，该段长11.942公里，包括鄞县左、右线特大桥339孔T梁运架、云龙站站改、四电、轨道、桥面系等施工任务。

昨天下午，记者来到位于邱隘的施工现场，这里正是货运北环线和甬台温铁路的交汇点，施工过程中不到十分钟就能看到有辆白色的动车飞驰而过。“这个路段的施工难度大、危险系数高，责任重大。”项目建设方、

上海铁路局宁波铁路枢纽建设指挥部副指挥长周逊泉正好也在现场指挥安全，他告诉记者，这段路的危险性首先在于高空作业，施工在5至8米的高空进行；另一个危险性是旁边30米以内就是正在使用的甬台温铁路，施工不能影响到铁路的运行。

铁路施工包括路基建设、架梁、铺轨、试电、桥面系等三部分，从本月24日起，货运北环线已进入架梁阶段，在这段近12公里的路程，共铺设339孔T梁运架（每孔两块T梁），“架梁工程原计划6月20日前完成，目前正在加班加点，力争在‘五一’前完成。”周逊泉说。

站在高空正在铺设的铁路T梁上，记者看到货运铁路的走向正不断靠近甬台温铁路，最终它将与现在运行的甬台温铁路形成“X”形交叉，分流目前甬台温铁路在宁波城区的货车。今年9月底整个货运北环线将全线开通，届时宁波市内将形成“南客北货、客货分线”的铁路枢纽格局，同时把甬台温铁路、萧甬线、北仑支线、镇海支线、宁波港连为一体，打通宁波港集装箱疏运的内地陆路通道，使宁波港的辐射范围由原来的长三角地区扩展至大武汉中部经济圈，将极大地拓展海铁联运腹地，使宁波铁路货运站的货运总量在原有基础上提升三分之一以上，远期将达到7400万吨。

亲历者说

提升安全质量管控水平

中铁四局宁波北环线项目经理 李鹏程

与普通铁路建设不同的是，货运北环线建设的安全防控重点多，包括甬江特大桥施工、与甬台温铁路连接等工程。为此，经理部始终坚持以“安全第一、预防为主、综合治理”的安全方针，不断完善安全质量管理体系，并不断探索和改进现场管控方式。

自2010年北环线正式开工建设以来，从经理部、业务部门、架子队到员工、劳务队伍之间，每年都签订层层安全质量责任书，确保安全质量责任覆盖全员。加强现场监控，坚持每天巡查、每月进行一次平推检查，成立了5个夜间巡查组、8个安全质量包

保巡视组“交叉作业”，严格执行工程质量旁站、三检等制度，对工序作业进行全程跟踪，对于发现的问题，及时整改落实到位。发挥党员组织作用，在全线推行“党员安全质量包保巡视”活动，项目部党员分组包保架子队，架子队党员包保工区，每周至少巡查两次。对重大安全风险源每月进行分析评价，重大危险源陆续实现销号。

自开工以来，北环线未发生一次安全质量事故，安全质量管理始终受控，经理部在上海铁路局的信用评价中获得“八连冠”的佳绩。

夯实技术创新土壤

中铁四局宁波北环线项目总工程师 张胜云

施工环境复杂、难点多，也激发了施工方的技术创新。在铁路北环线建设过程中，经理部依托甬江斜拉桥主桥新技术、新工艺，积极开展技术攻关创新活动，带动了全线技术创新。

自开工以来，经理部先后完成了甬江主桥钢箱梁加工方案、钢箱梁拼装方案、斜拉索安装方案、钢管结合段施工方案、甬江左线特大桥塔-索同步施工方案等一批重大施工方案。其中，主桥钢箱梁拼装方案由江中搭设栈桥提梁架，通过科技攻关采用桥上运输、再转体拼装方案，与原方案相比减少了航道占用、栈桥搭设等，节约施工成本4000余万元，并缩短了施工工

期。截至目前，经理部通过技术创新先后攻克了“梁上走梁、转体悬拼”等30项关键技术，申报18项技术专利，目前已获8项国家专利授权，取得工法3项（其中省部级1项，申报国家级工法1项），QC科技攻关小组连续三年获得“全国工程建设优秀质量管理小组”称号，技术人员发表技术论文10余篇。

通过技术攻关，北环线多项技术成果填补了国内、中国中铁股份公司的技术空白。去年7月份，全局桥梁技术现场会在北环线举行，全局与会技术专家现场观摩了甬江特大桥和转体梁施工现场，北环线并就项目技术创新工作做了经验介绍。

发展基础强化工程项目一览

综合交通网络

1. 高速公路及场站
杭州湾跨海大桥杭甬高速连接线公路工程（余夫公路至小曹娥互通段）；三门湾大桥及接线工程（宁波段）；甬台温复线宁波段一期工程；浙江沿海高速石浦连接线；宁波-舟山港六横公路大桥（宁波接线）；梅山公路集装箱综合场站工程
2. 铁路
铁路宁波北站及货场搬迁及配套工程；宁波货运北环线工程
3. 水运码头
大榭港区信海油品仓储项目；梅山港区多用途码头工程；宁波-舟山港北仑港区多用途码头（原414煤炭码头改造）工程；穿山港区中宅码头二期工程；梅山港区6#-10#集装箱码头工程
4. 机场
宁波栎社国际机场三期扩建工程

能源

宁波热电春晓燃机热电联产项目；宁波长兴热电搬迁改造工程；宁波市分布式光伏发电项目；宁海塘坝光伏发电项目；燃煤机组烟气脱硝改造；燃煤机组综合升级改造；中心城区天然气利用工程；浙江LNG接收站二期工程；甬台温输天然气象山支气

围垦

海塘除险加固四期工程；泥螺山北侧围垦工程；杭州湾新区慈溪十二塘围垦工程（新区区块）；建塘江两侧围垦工程；双盘山涂围垦工程；道人山涂围垦工程；镇龙浦两个围垦工程；鹤浦水湖涂二期围垦工程；西店新城围垦填海工程；象山台经贸合作区防淤潮工程；新泓口东侧围垦

信息化

宁波电信高新区凌云IDC机房项目；宁波移动光纤到户工程；宁波移动TD-LTE网络建设；宁波移动TD-SCDMA网络建设工程；宁波联通无线网扩容工程；智慧交通；智慧健康保障；宁波市气象灾害预警与应急系统二期工程；中国电信浙江公司云计算宁波分中心（一期）；中国电信4G移动网络建设宁波本地网项目

电网

500千伏输变电工程；220千伏输变电工程；110千伏输变电工程；配电网工程

审批制度改革“仍在路上”

□易其洋

在日前召开的省两会上，谈起审批制度改革，全国人大代表宗庆后说，自己做食品行业近30年，以前碰到的审批麻烦太多了，“虽然自去年开始国务院就大范围地减少行政审批，但是到了执行层面还是有很多问题。所以企业感受得不明显”；省人大代表、省人大环资委主任张景华说，“简政放权是很有必要的，但目前的放权，很多也是部门的自裁，这就带来一个问题，放掉的权力是不是底下需要的”（据《浙江日报》等报道）。

企业是经济主体、市场主体，而市场是瞬息万变的。正所谓“商机不等人”，企业发现了商机，自然是“先下手为强”。但因为“婆婆”太多，项

目报上去，还要走一大堆程序，等几个月甚至几年审批，不说“等到花儿也谢了”，也很可能是“刻舟求剑”了。再说了，企业打算做一个项目，前期投入往往不小，因为审批程序繁杂，上马日期拖得越久，成本付出就越多，效率就越低，产品的市场竞争力也就越弱。特别是经济进入新常态，企业要转型发展、提质增效，非走自主创新之路不可。而创新最怕的就是“条条框框”太多太滥，这部门那部门管得太细太死，让企业无所适从、活力锐减，一些想创业的人也会望而生畏。

因此，要激发市场生机和活力，关键是要让企业有活力。要让企业

有活力，关键是要让企业有更多“自主权”。而要让企业有更多“自主权”，关键是职能部门要“少管事”，简政放权，不该管的一定放手。对于企业来说，简政放权之后，市场预期会更加明确，投资会更加精准，创新效率也会更高。对于职能部门来说，审批权力过大、程序过多，不加重审批而轻服务、轻监管的弊端难免，还会造成部门和行业间“有利则争，无利则推”的乱象，降低行政效率，也容易诱发权力寻租，破坏公平竞争，让一些企业的心思不是主要放在做“正事”上。

这两年，作为推动简政放权的最直接要求，从中央到地方，行政审批制度改革搞得如火如荼。但从代

表的议论看来，还存在不少问题。有些简政放权，是职能部门自己说了算，没有充分听取企业和基层意见，成了“数字游戏”，取消的仅仅是一些常年不用的审批项目，或者简单地多个项目合并成一个，没有多少“含金量”，企业很难受惠；有些简政放权是有实货，但没有很好地宣传和执行，卡在“最后一公里”。就像有代表说的，“某项政策看起来已经完善了，但到最基层一查，还是有很多人享受不到”。还有，像省人大代表黄英反映，有些权力下放到了中介机构手里，但事项多、办理时间长、乱收费、服务跟不上等问题照样存在，成了另一只“拦路虎”。放了、减了多少项权力，不是目

媒体观点

看公务员涨工资应避免“两个主义”

日前，人力资源和社会保障部召开新闻发布会，表示“公务员涨工资”说法不属实，公务员工资确将调整，但是涨幅并没有网上传的那么高。消息一出，让公务员涨工资的话题再次受到舆论关注。“正确地谈论”公务员涨工资问题，恐怕先要走出“情绪误区”，避免两个主义。

一是本位主义。认为公务员活累责重，是社会的优先群体，凡事应该先行一步。二是民粹主义。这些年来，“逢涨必骂”可以说是网络常态，并不限于公务员工资。一些人对公务员涨工资不买账，认为公务员都很“有油水”，不必锦上添花。这显然是对广大普通公务员收入的一种误解。事实上，大部分公务员并没有所谓的黑色收入。

由此，通过反“四风”、控“三公”、反腐败，让公务员在价值取向上回归本色；另一方面，通过法治化、透明化、制度化改革，让公务员在待遇上实现公平合理。

——《人民日报》 范正伟

“批评”和“抹黑”不是一回事

近来好几起公共事件引发了关于“批评”和“抹黑”的激烈争议。一种言论，到底是“批评政府”，还是“抹黑中国”，如何定义引发了舆论场的交锋。因此，非常有必要弄清批评和抹黑的界限，这对形成对话可能、寻求社会共识和寻找最大公约数很有意义。

从语义上看，两者间的界限很清楚，即看说的是不是事实。如果以事实为依据，就是正当的批评；如果缺乏事实依据，纯粹是造谣，拿不存在的实事去攻击，那就是抹黑行为——顾名思义，抹黑就是颠倒黑白。

界限看起来挺清晰，但表面上越是简单、清晰，中间的模糊空间就越大。人们很容易把自己爱听的评论称为“批评”，将不爱听的活一概子打成“抹黑”并加以拒绝。所以，一个言论自由度较高、健康开放的 society，会对“批评”作尽可能宽松的解读，而对“抹黑”作严格的限定，宽容看待批评，而不会动辄将一种言论上升到“抹黑”的层面。动辄将批评定义为“抹黑”，会堵塞言路让人不敢说话。

——《中国青年报》 曹林

“金牌至上”等同“唯GDP是从”

1月26日上午，中央纪委监察部网站公布了《中共国家体育总局党组关于巡视整改情况的通报》，其中不乏亮眼之处。比如，取消亚运会、奥运会贡献奖项的评选，对全运会等全国性运动会只公布比赛成绩榜，不再分别公布各省区市的金牌、奖牌和总分排名，等等。取消了这些以及“不再分别公布”，等于放下了一直高举着的“金牌至上”的“指挥棒”。

有一点担心是，国家不再分别公布各省区市的金牌、奖牌和总分排名，各地可能会继续暗中角力。所以，《通报》中的这一句落实起来非常必要：“今后将从群众体育、竞技体育、体育产业、体育投入产出效益等多个角度研究设立体育事业发展的评价指标。”如果要分清主次的话，首先应制定一套关于群众体育开展状况的评价指标，把这个作为当务之急。

——《南方日报》 潮白

代表委员要敢于较真

□吴雨

省两会代表、委员中，敢较真、善较真的人越来越多。记者看到，在审议会上，很多代表直面问题，直抒胸臆，甚至有代表拿着去年和今年的政府工作报告，逐字逐句对比去年作出的承诺和实际完成情况（1月24日《浙江日报》）。

两会是代表委员参政议政的重要场合。通过参与各项工作报告的审议和提交议案建议，对包括政府在内的各个国家机构的工作作出评价、提出意见，是代表委员的应尽职责。如今各级代表委员的素质和参政议政能力在不断提高，特别是敢于直言、敢说真话、敢较真的代表委员逐渐多起来，但也不可否认，仍有一些代表委员的表现难以令人民群众满意。

比如，在两会期间，一些代表委员习惯于只表扬不批评，话语中常常不吝溢美之辞，说来说去，无非是“成绩巨大”、“鼓舞人心”、“思路清晰”、“措施有力”之类的套话。一些人还善于借题发挥，趁机把自己所在地区或部门的工作回顾总结一番，自我表扬，自我肯定。一些代表委员在会议伊始，就大谈特谈如何领会会议精神、抓好贯彻落实云云，“审议”

成了“学习”。还有的泛泛而谈，浅尝辄止，或“王顾左右而言他”。

上述种种表现，显然与一名合格的代表委员的要求有距离。归根到底，在于一些代表委员定位不准、职责不清、缺乏担当。一些代表委员角色意识不强，特别是部分党政官员习惯于以领导者自居，没有及时转换身份，以普通代表委员的身份建言议政。有的仅仅把代表委员的身份当作是一份荣誉，缺乏强烈的使命感和主人翁意识。有的平时疏于调查研究，对民意缺乏了解，对问题缺乏深入思考，以至于或无话可说，或只能说一些无关痛痒的空话、套话。还有的心存顾虑，怕说错话，怕得罪人，以至于不敢说真话，不敢提批评意见。

作为一名人大代表或政协委员，是人民群众的代言人，理应有强烈的责任感和担当精神。在两会舞台上，要敢于发声、善于发声，敢于较真、善于较真，最大限度地传递民声、反映民意，切实履行好代表委员应尽的职责，以不辜负人民群众的殷切期望。要少吹捧，多批判；少些瞻前顾后，多些直言不讳；少讲些空话套话，多发表些真知灼见。

莫让社会良知成虚假行乞的“温床”

□吴旋

在很多城市街头，常会看到一些乞讨的人，有身残的，有重病的，让人怜悯、惹人同情。好心人路过，难免会被触动，常常解囊相助；钱虽然不多，但不掏好像心就会被那只伸着的手捂得严实。特别是临近春节了，这样的街头乞讨也比平时更多。不过，遇到这样的现象您还得慎重些（1月26日《人民网》）。

想必不少人有过施舍乞讨人的经历。当看见他们可怜兮兮的模样，

达到成功行乞的目的，然而他们收入不菲。这本是社会中长期生活贫困或遭遇不幸，难以解决温饱的绝对弱势群体乞求公众给予救助的社会现象，如今却沦为谋生发财的职业。这种假借可怜骗取公众善心的行为，严重污损了城市文明形象，损害了社会良知，令人唾弃与不齿。

对于那些虚假乞讨者，公众应提高自身警惕，在施舍爱心之前应辨明“真伪”，认清事实，不要因为一时情感泛滥而好心办了坏事，让虚假行乞者的“温床”肆意扩张。与此同时，公安机关、市容监察等部门应加大打击力度，不能让虚假行乞恣意发展，继续欺骗社会良知和公众感情。



千手观音

赵玉宝 绘