

## 突破要素制约 安装智力引擎

# 慈溪“动力转换”加速经济升级

**扎实推进“双驱动四治理”  
打好转型发展三年攻坚战  
坚定信心促发展**

本报讯（慈溪记者站周敬敏 赵科 记者吴华清 项一嵌）慈溪的园区平台建设动作频频：上周，与宁波大学共建宁波大科学技术学院框架协议签约，慈溪科教园区成功落户首个大学项目，慈溪民企创新转型有了新的“智力引擎”；近日，全球医疗器械制造“巨头”美敦力公司与去年落户该园区的“国字号”研究所——中科院慈溪医工所联手，组建联合研究中心，加快最新成果转化和产业化。

“慈溪的大平台建设定位，已从过去的单纯产业承接功能，悄然转向创新服务功能。”慈溪市政府有关负责人说，面对经济发展新常态，慈溪强化改革创新，破除土地、科技、人才、销售模式等方面的制约。平台功能转换，就是慈溪动力转换加速经济升级的体现。

慈溪民企数量为“宁波之最”。近年来，越来越多民企受制于土地利用空间瓶颈。最近，慈溪造纸厂老总孙伟焕痛下决心——主动淘汰10万吨造纸产能，投入3000万元在原厂址创办宁波泽源电器有限公司，转型发展生产家用电器。老孙开始了“二次创业”。

像孙伟焕一样，慈溪民企纷纷向空间要“地”、向科技要“地”，科技驱动成为新一轮的发展驱动力。去年，慈溪完成工业技改投入177.6亿元，同比增长54%，其中八成成为“零土地技改”。

为助力民企增强发展动力，慈溪强化“人才补给”和“资金补给”。2013年起，慈溪连续3年将“招商引智”列为该市“一号工程”，建立人才、科技、招商“三位一体”联动机制。仅去年就引进“上林英才”计划新兴产业领军人才及团队31个，带动社会资本投入超过10亿元。与此同时，慈溪加快培育龙头企业上市，向市场寻求实现跨越发展的资金动力。目前，包括公牛集团在内的30多家企业的上市梯队已经形成。

此外，作为全国“外贸重镇”，慈溪着力打造电商平台，诸多外贸企业通过销售模式升级，重新激活企业发展动力。去年，慈溪企业网络销售额达162.7亿元，其中规模以上工业企业的电商销售首次突破100亿元。（相关报道见第3版）

## 搭平台收集民意解民诉求 建制度约束权力保障作风

# 宁海“四位一体”推进基层治理法治化

本报讯（记者余方觉 吴华清 宁海记者站袁信禄 陈云松）去年初，宁海西店镇岭口村村干部高敏在村“聊天长廊”与村民交流时得知，许多村民希望重建村中南宋名士舒岳祥故居。高敏将这个建议提交镇党委联席会议，获得通过。村里依据“村务权力清单36条”，将工程公开招标并顺利实施。

最近，这一工程推进遇到“品牌化打造”难题，镇里无法解决。该镇又通过“百姓事马上办”平台，请来县农办专家帮忙。日前，县农办将该工程列入“特色村创建重点工程”，难题顺利解决，村民一片称赞。

岭口村的故事是宁海推进农村基层

治理体系现代化的一个缩影。基层治理是治理体系现代化的极其重要一环，然而，“乡村治理难”却是各地当前遇到的普遍问题。近年来，宁海先行探索，推出“聊天长廊”、“百姓事马上办乡镇（街道）一站通”、“村务权力清单”、“群众考干部”4个颇具影响的创新举措，搭起4个为民服务平台。民意发现、群众诉求办理、干部权力

约束、干部作风保障机制同频共振，构建起“四位一体”基层治理新体系。

“基层治理最关键的抓手是法治，围绕它建立的体系，保障了治理的有效性。”宁海县委副书记介绍，为推进基层治理法治化，宁海统筹施策，摸索出4个平台有机联动的长效机制。

【下转第9版①】

## 卢子跃在全市三年行动计划暨重点工程推进会上强调

# 抓经济发展必须抓有效投资 抓有效投资必须抓具体项目

## 通关作业无纸化改革 去年让企业增效2700万

本报讯（记者俞永均 通讯员陈莹）通关作业无纸化改革，让外贸企业从递交纸质单证的束缚中解脱出来，大大提高了通关效率。前天，宁波海关召开新闻发布会宣布：目前，宁波关区15个业务现场全部实现通关作业无纸化，参与企业从2013年的9.43万家增加到13.69万家；2014年，宁波关区无纸化报关单比例达88.50%，一年为企业节省成本2700万元。

去年7月15日开始，宁波海关在进口业务上深入推进通关作业无纸化试点。据介绍，进口无纸化放行后，监管场所凭报关单位提交的提货单和已加盖报关专用章的《通关无纸化进口放行通知书》，直接办理进口放行提货手续。“现在，我们的操作都在网上完成，网上申报、网上缴税、网上放行，工作效率提高了很多。”率先试点进口无纸化报关的宁波华茂国际贸易有限公司进口部经理徐成说。

卢子跃指出，过去的一年，全市上下坚持目标任务不动摇，全面实施三年行动计划，狠抓有效投资工作落实，凝聚了抓投资、促发展的思想共识，健全了抓推进、促落地的工作机制，强化了抓协调、促服务的工作作风，营造了抓监管、促和谐的工作氛围，有力推进了“十二五”规划项目基本建成投用或开工建设，新一轮重大项目战略谋划和布局全面启动，重大产业项目谋划落地取得明显成效。

卢子跃强调，在经济新常态下，有效投资仍是稳增长、调结构、促转型的主要力量，是经济保持中高速增长、迈向中高端水平的重要支撑。今年是三年行动计划承上启下的关键之年，要适应新常态要求，持续深入推进三年行动计划和重大工程建设。规模总量要有新提升，主动加压、发挥潜力、争先进位，确保完成全年目标任务；项目谋划要有新突破，主动服务国家和省市重大战略，力争各级各方的更大支持；招商选资要有新成效，强化主体责任落实，不断优化投资发展环境；要素保障要有新探索，积极创新融资模式，盘活争取土地资源，大力治理生态环境，为宁波长远发展开创更好更大的空间。

卢子跃强调，各地各部门要统一思想、真抓实干，凝聚合力、攻坚克难，着力营造三年行动计划和重大工程推进的良好环境。要加强资源整合，切实优化组织保障；加强统筹协调，切实破解突出难题；加强督查考核，切实完善项目管理，确保有效投资取得新进展、新成效。

市领导寿永年、王仁洲、张明华、陈仲朝、林静国、万亚伟和市政府秘书长王建社出席会议。会议还表彰了先进典型。

刘奇代表市委、市政府，向受表彰的先进单位和先进个人表示热烈祝贺，向为宁波建设发展作出积极贡献的军分区部队官兵和民兵预备役人员表示衷心感谢。他说，刚刚过去的一年，军分区各级党委坚决贯彻党中央、中央军委和上级党委的决策部署，铸魂立规把方向，重心下移打基础，以上率下抓作风，党委班子的凝聚力战斗力显著增强，部队和国防后备力量建设水平显著提高，许多工作继续走在全省全国前列。特别是主动配合市委、市政府中心工作，组织动员官兵和预备役人员参与“五水共治”、文明创建、抢险救灾等工作，为地方建设出了大力、立了大功。所有这些，充分体现了军分区党委善抓大局、善抓大事的政治担当，充分展示了军分区部队攻坚克难、能打胜仗的过硬素质，充分展现了广大官兵心系群众、服务群众的子弟兵风采。

刘奇在介绍了去年全市经济社会发展情况和今年市委工作安排后要求，宁波军分区各级党委要强化政治建军，牢记铸魂育人这个根本，抓住解决问题这个关键，用好正风肃纪这把利剑，牢牢把握新形势下政治工作的正确方向。

## 第一批安排521个重大项目,年度投资超1600亿元

# 三年行动计划今年项目计划出炉

■建成轨道交通2号线一期、新江桥、宁波环球航运广场等  
■开建2号线二期及4号线、宁波至奉化城际铁路、中兴桥等

本报讯（记者包凌雁 周曷）今年是我市全面实施经济社会转型发展三年行动计划承上启下的关键之年，年度项目计划昨天出炉。第一批安排了521个重大项目，总投资10848亿元，年度计划完成投资1627亿元。接下去还将抓紧安排第二批重大项目，力争三年行动计划今年全年投资达到2000亿元，引领带动全市有效投资迈上新台阶。【下转第9版②】

### 今日推荐

宁波城区今冬供水形势趋紧

第2版

### 我市全面提升“四车一体”大公交体系

年内实现轨道交通“十字”运营架构,公路网延长38公里,累计投放3万辆公共自行车,完善出租车电召模式

第5版

### 大明两天甬城多雨雪

大桥栏杆形似楼梯 市民质疑设计有缺陷

专家释疑：横线栏杆并未被禁止，但建议少用

第10版

### 向中心聚焦 为大局聚力

——2014年全市党的建设和组织工作综述

如何落实从严治党要求？如何进一步密切党群干群关系？如何更有力有效助推中心大局？

过去一年里，在市委市政府坚强领导下，全市各级组织部门紧扣全面深化改革、法治宁波实践、“四好示范区”建设大局，把“五水共治”、“三改一拆”、“双驱动四治理”等中心工作，作为组织工作时刻关联的主战场，精准聚焦、精准施策、精准保障，交出了一份份务实“答卷”。

教育实践活动的从严从紧、“三有四好”的好干部标准、“蔚蓝智谷”的升级打造、“幸福党建”的坚实脚印、党的制度建设改革的蹄疾步稳……一年来，党的建



## 随手做公益 情暖山区娃

昨天上午，奉化团市委、奉化市志愿者协会通过微信公众号“奉化·青团联盟”发起的“万人圆梦·情暖山区娃”志愿服务行动首站来到该市海拔最高小学——溪口镇东岙小学，为这里的60名山区娃送去围巾、帽子和手套。此次志愿行动，通过阅读、点赞等随手做公益的形式，为山区娃募集到了3万余元资金，购买了600套帽子、手套、围巾等御寒物品。

（严龙 徐钦清 张昊桦 摄）

## 市政协召开十四届四十六次主席会议

# 委员双月恳谈会将改为“月谈会”

唐一军主持会议

本报讯（记者吴向正）昨日，市政协召开十四届四十六次主席会议，研究确定市政协2月份主要工作安排等。市政协主席唐一军主持会议，副主席陈炳水、徐明夫、蒋剑巍、崔秀玲、李太武和秘书长黄士力参加会议。

市政协积极搭建协商平台，推进协商民主创新，于去年2月份创设了委员双月恳谈会。去年市政协围绕深化宁波行政审批制度改革等议题，共组织了6次委员恳谈会，形成的协商成果得到了市委、市政府的肯定。为了进一步推进政协协商民主建设，会议研究决定，增加市政协委员恳谈会的密度，将原来的“双月恳谈会”改

为“月谈会”。首次市政协双月恳谈会将于2月份举行。会议指出，一年来的实践证明，举行委员恳谈会是市政协协商履职的有效方式，有利于市政协、政协委员与党委政府有关部门，就经济社会发展重大问题和群众关注的热点、难点问题，进行面对面的坦诚交流，协商探讨解决办法。会议要求，在拓宽、提质、增效上下功夫，把委员恳谈会开得更更好、更有成效。

市政协十四届四次会议将于2月初召开，目前各项准备工作已经基本就绪。会议指出，要全力以赴做好政协会议的各项准备工作，一个环节一个环节地抓好落实，努力把市政协十四届四次会议开成团结、民主、务实、高效的大会。

## 始终把群众的冷暖放在心头

# 市政协回应群众期盼推动民生改善

## 喜迎市两会

本报（记者吴向正）市政协坚持以人为本，履职为民，始终把增进民生福祉作为工作的出发点和落脚点，把群众的冷暖放在心头，努力为群众办实事、做好事、解难事。市政协通过提案、协商交流会、反映社情民意等方式，为破解与群众生活息息相关的民生问题，保障民生改善发挥了重要作用。

市政协积极组织发展公共体育、治理农业面源污染等专题调研，形成有质量、可操作的调研建议。针对特殊儿童随班就读、公共交通优化、轨道交通建设等民生热点问题，开展民主监督和专项视察。围绕轨道交通票价制定、中山路整治提升等内容，积极建言献策。选取工商登记、单独二孩政策实施、精减行政审批等方面事项，组织界别和委员开展协商议政，推动相关民生问题的解决。

鼓励群众走进政协，公开征集提案线索，探索公共网络议政，邀请群

众旁听政协会议，吸纳界别群众参加协商议政，参与民生课题调研，不断夯实履职基础。完善委员联系服务群众的方式方法，积极深入基层一线，及时反映社情民意，促进群众关切问题得到有效解决。健全反映民意常态化机制，全年报送各类社情民意信息240期，社情民意信息工作在全国副省级市政协中名列前茅。

开展主席会议成员集体视察，着力助推市政府民生工程顺利实施。加强民生提案督办，切实维护民生民利，督促做好乡村远程雾霾污染应对、加快中心城区旧住宅区改造、推进养老服务健康发展等33件民生提案的有效解决。在2014年市政协重点提案中，《关于进一步加强我市食品检验检测体系建设的建议》、《关于宁波市民卡实现“一卡在手、走遍甬城”的建议》、《关于加快家庭农场健康发展的建议》、《关于提升乡村旅游品质推进美丽宁波建设的建议》等提案都涉及民生问题。市政府领导高度重视提案，市政协领导进行重点督办，提案的意见、建议被市政府和有关部门充分采纳，在解决我市民生问题方面发挥了重要作用。

# 向中心聚焦 为大局聚力

## ——2014年全市党的建设和组织工作综述

建设和组织工作的每一项谋划和推进，展现的是适应从严治党新常态的主动作为，彰显的是在经济发展新常态下“向中心聚焦、为大局聚力”的责任和担当。

“指挥棒”+“高压线”  
以从严治党新常态服务改革发展

党要管党，首先是管好干部；从严治

治党，关键是从严治吏。

过去一年，“从严”、“从实”是始终贯穿的一条主线。全市各级党委主动适应从严治党、从严治吏新常态，把“三有四好”的好干部标准融入干部教育培养、考察识别、评价使用和管理监督的全过程，努力在改革发展一线激发干事创业精气神。

选准用好干部，理论武装必先行。

我市扭紧思想政治建设“总开关”，认真组织学习党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，立足知行合一，对全市1300余名市管干部开展集中轮训，推动学而信、学而用、学而行。

建章立制，方管长效。我市制定出台《关于建设有担当有作为有口碑好干部队伍的意见》，【下转第9版③】