

在改革大潮中砥砺前行

宁波海关围绕「四好」要求深化改革创新实录

2014年,宁波海关认真学习贯彻党的十八大以来一系列重要会议精神和海关总署党组各项决策部署,深入践行“把好国门、做好服务、防好风险、带好队伍”的“四好”要求,深化改革创新,各项工作保持良好发展势头。

积极参与国家“一带一路”建设。推进通关作业无纸化改革,稳步扩大无纸化报关单比例;启动区域通关一体化通关模式,有效促进贸易便利化。

推进查验作业改革,探索新型查验作业模式。创新科技管理,开发移动查验作业系统,加大机检等科技装备投入。

探索优化监管方式,为多种跨境电子商务运营模式提供个性化通关,支持宁波跨境贸易电子商务做大做强。

加快法治海关建设。继续简政放权,稳步推进与宁波出入境检验检疫局的“三个一”通关模式;增强执法协作,构建协同监管、综合治理的长效机制。

今天,我们采访宁波海关的一线关员和企业代表,通过这些亲历者的讲述,来盘点那个不太寻常的2014海关改革之年。



庄豪 制图

区域通关一体化 12个海关如1关

张家港保税区优九国际贸易有限公司,是一家从事进出口贸易的企业。2014年9月份之前,每逢有水果或红酒进口,董世存和他的同事们都要在江苏和浙江两地跑。

现在,公司的水果进口报关事项全部交给在宁波的董世存负责了。“区域通关一体化后,企业可以自主选择申报地,我只需要在宁波报关区报关就行了,再不必两地跑,公司也省了不少成本。”董世存告诉笔者。

上海星全华物流有限公司相关负责人对区域通关一体化带来的方便也深有感触。“我们进口的牛肉、猪肉、鸡肉等,通常会根据国内市场需求情况,在上海、宁波等几个口岸申报。以前,公司需要向各个海关分别提供价格资料,每个关都要审。区域

通关一体化后,我们的报关单统一到宁波分中心审核,不仅审核速度快,而且办理的结果在12个海关都能通行。”这位负责人表示,进口冻品冷藏费用很高,区域通关一体化帮助企业节省了不小成本,“这项改革真是太好了!”

据宁波海关审单处审单二科副科长倪建峰介绍,以往异地出口报关采用“属地申报,口岸放行”和“属地申报,属地放行”两种方式,在主管地海关办理手续后,都需要到口岸海关相关窗口办理纸质放行手续。“现在,宁波海关开发了放行电子化程序,企业只需登录宁波电子口岸网站,进行相关操作,出口货物就能凭电子放行信息放行。”

来自宁波海关的最新统计显示

来,2014年9月实施区域通关一体化以来,帮助相关企业降低通关成本20%至30%,节省物流成本20%以上。

相关链接<<<

2014年9月22日起,上海、南京、杭州、宁波、合肥等地海关正式启动区域通关一体化通关模式,进出口企业可享受五重便利:企业自主选择申报地、企业自主选择查验地点、企业自主选择通关方式、报关企业“异地互认”、五地海关“执法互认”。

当年12月1日,南昌、武汉、长沙、成都、重庆、贵阳、昆明等7个海关加入长江经济带海关区域通关一体化改革。这标志着长江全流域真正实现了“12关如1关”。

海关查验用上新装备 货物查验时间缩短三分之一

2014年是宁波海关的科技创新年,移动查验作业系统、水运舱单管理系统等陆续投用,赢得企业的一致好评。

2014年4月,宁波海关自主研发的移动查验作业系统在北仑海关率先投用。“我们报关业务量非常大,每天都有查验的,海关的这个移动查验作业系统帮了我们很大的忙。现在,海关关员当场完成放行货物的报告填写,减少了等待时间,货物装箱上船时间大大提前,为客户节省了大量成本。”宁波中外运有限公司明州分公司的周志伟告诉记者。

据了解,移动查验作业,是指海关关员利用平板设备搭载移动查验终端,通过WiFi专网接入海关内部系统进行操作。这一系统集合移动查验、科长复核、复查复核三大功能和知识产权查询、税则查询、商品信息查询等查验辅助功能于一身,实现海关查验执法实时操作,使货物查验作业时间平均缩短了三分之一。

截至2014年底,移动查验作业系统已推广到梅山海关和大榭海关,共完成报关单查验作业19996票,为企业节约时间4万多个小时,惠及企业10754家。

相关链接<<<

2014年6月30日,海关总署“水运舱单管理系统”在宁波海关正式上线运行。新舱单系统对现有舱单通关流程进行了突破性改革,引入理货报告、装载舱单等管理内容,更加注重物流数据信息流和实际物流的相互印证,具备企业操作简便快捷、系统流程整合优化、海关执法统一性提升等显著优势。



海关关员利用移动查验单兵作业系统对货物进行查验。

主动对接上海自贸区 9项海关创新制度在甬落地

保税展示交易,相信很多人没有听说过,浙江凌轩进出口有限公司是最早的受益者。“过去,进口葡萄酒销售前要先向海关报关和交纳进口税。现在,可以等销售完后再报关和交税,大大缩短了商品的上架时间,也减轻了企业资金压力。”公司负责人说。

上海自贸试验区挂牌运转后,上海海关总结出一批14项海关监管服务创新措施。2014年,宁波海关主动与上海海关对接,在开展充分调研和业务论证的基础上,分批逐步将这些制度在宁波关区特殊监管区域落地。

“批次进出、集中申报”,是宁波海关2014年推出的创新监管制度之一。“该办法改变了以往‘一票一

报’的作业模式,货物在进出口后实行集中申报,将为企业节省大量经营成本。”宁波保税区海关副关长吴皓介绍。

上海自贸区海关监管创新制度的复制推广,拓展了宁波市特殊区域的功能,培育了新型商业业态,为地方经济发展注入新的活力。据测算,截至2014年年底,121家企业从“批次进出、集中申报”受惠,通关时间平均减少3小时;区内自行运输有10家企业从自行运输中受惠,平均运输成本减少30万元;在简化手续方面,截至去年12月31日,宁波海关共对457家企业简化了无纸通关随附单证,对144家企业简化统一进出境备案清单。

相关链接<<<

2014年8月18日起,宁波海关推出“集中汇总征税”、“批次进出、集中申报”、“保税展示交易”等6项复制推广上海自贸区的海关创新制度。宁波保税区、宁波出口加工区、慈溪出口加工区和梅山保税港区等4个特殊监管区域,成为这次复制推广的试点地区。

随后,宁波海关又陆续复制推广上海自贸区其他海关创新制度,使宁波企业能更多地享受到海关监管创新改革带来的成果。截至2014年年底,已有9项制度实现复制推广,惠及企业700余家。

通关作业无纸化扩面 逾13万家企业点点鼠标轻松通关

宁波海关现场业务处出口二科副科长余根来,与企业报关员打了10多年交道了。“过去,每逢圣诞节等出口高峰,报关大厅都是人山人海,我们看了也很是着急,只能一刻不停地加班作业,争取把手中的单子早点办完。”

随着通关作业无纸化改革的稳步推进,报关大厅拥挤的场面已不多见了。“现在,报关员坐在自家公司办公室里,通过电脑向海关发送报关信息,海关审核后向港区下达放行指令。”余根来告诉笔者,过去报关员要把纸质单证收齐,如果货主在外地,那至少需要一两天时间,“现在

动下拇指就可轻松报关,整个过程只有几秒钟时间。”

2014年7月15日开始,宁波海关在出口通关全程无纸化的基础上,深入推进进口通关作业无纸化工作。据介绍,进口无纸化放行后,监管场所凭报关单位提交的提货单和已加盖报关专用章的《通关无纸化进口放行通知书》,办理进口放行提货手续。“我们2014年下半年开始尝试进口无纸化报关,现在所有的操作在网上完成,网上申报、网上缴税、网上放行,工作效率提高了很多。”宁波华茂国际

贸易有限公司进口部经理徐威对此评价。

相关链接<<<

2014年,宁波海关进出口通关无纸化率稳步提升,共审核通关作业无纸化报关单345.52万份,占全部报关单总量的88.5%,比2013年提高24个百分点。截至2014年年底,宁波关区业务现场全部实现通关作业无纸化,参与企业从2013年的9.43万家增加到了13.69万家。据测算,无纸化报关为宁波口岸企业一年节省成本约2700万元。

“阳光海淘”蓬勃发展 海关多措并举助力跨境贸易

2014年11月17日,美国第二大零售商COSTCO的6个货柜抵达宁波港。“这是‘双十一’期间消费者下单补的货,当月22日前要把货送到消费者手中。”宁波保税区正正电商有限公司徐经理说,当时COSTCO有关负责人很担心,生怕哪个环节稍有延误,这样会失信于中国消费者,“这批货18日就进仓了,并在规定时间内发完货,受到美国合作方的高度评价”。

作为宁波市最大的跨境电商企业,“正正电商”见证了宁波“阳光海淘”的蓬勃发展。自2013年11月27日首票实单试运行以来,宁波跨境电商贸易电子商务进口业务一直保持高速增长态势:2014年10月17日,宁波在全国7个跨境贸易电子商务进

口试点城市中首个交易额突破1亿元。“双十一”促销活动当天,进口申报单达到60万票,销售额1.1亿元。

截至2014年底,宁波海关累计审核通过商品备案8400多种,其中上架销售商品5400多种,主要为母婴用品、食品、饮料、纺织品及其制品、厨卫用具及小家电、文具用品及玩具等16大类消费品。

为了积极应对宁波跨境贸易电子商务进口业务量的快速增长,宁波海关大力提高科技监管水平,在跨境贸易电子商务专用仓库安装一条X光机流水线,对包裹进行自动分拣。同时,采取多端口解锁放行、随机抽检过机的查验模式,大

幅提高包裹查验速度,日最高查验包裹达10万个。

“一年不到的时间,我们的销售额翻了几十倍,增长速度远超过原先预期的快。现在,我们每天销售的商品平均在800单至1000单,我们将和宁波跨境电商一起迎来井喷式发展。”宁波又一猫贸易有限公司负责人感慨地说。

相关链接<<<

2014年12月29日,来自澳大利亚的一款保健品空运至宁波保税保税物流中心,经海关审核后,立即通过快递公司分送至国内消费者手中。这意味着,宁波保税保税物流中心正式启动跨境电商试点,也是继宁波保税区后宁波市又一个跨境电商平台。

海关简政放权助推加工贸易 企业激活占压资金800多万元

2014年,海关总署出台新政,对海关加工贸易监管领域进行改革,涉及取消6项行政审批,放宽外发加工限制条件,允许非银行金融机构为加工贸易企业提供担保等多项内容。宁波海关迅速落实海关总署新政,进一步推出“参数判别、分类审核”试点优化审批作业流程。

宁波盈泰报关代理有限公司经理吕海仙对加工贸易新政带来的实惠感触颇深。“以前,我们帮客户向海关申领加工手册,一般需要3个工作日。现在,该手续不到半天就可以办完,真是神速啊!”

对此,鄞州海关审批科冯科长解释,“现在加工贸易企业把电子数据报上来,信用高的企业马上就可以申办加工手册。快的话几分钟就能办妥。”

宁波志达纺织品公司是一家专门从事缝纫线生产出口的外贸企业,公司发往河南、河北等地加工的业务占到总量的80%。过去,这些外发加工贸易要向属地海关提交风险保证金和保函;现在,海关取消了外发加工贸易的行政审批,企业可以直接进行外发加工业务,并不再提供异地外发的风险担保金。据测算,宁波志达纺织品公司每年可以激活加工占压资金800多万元。

相关链接<<<

2014年,海关总署公布《中华人民共和国海关报关单位注册登记管理规定》。新规定取消了对报关企业注册资本不低于人民币150万元、报关员人数不少于5名、报关企业名称等方面的限制要求。同时,对原有程序进行了简化,企业只需递交一次材料就可以同时完成行政许可和注册登记。另外,因报关员资格考试已取消,报关单位所属人员从事报关业务的,只需由报关单位向海关办理备案手续,海关予以核发证明后即可从业。

2014年,杭州海关、宁波海关两地海关在9个执法领域开展合作,全年共完成25项协作议题,在努力构建省内外海关统一的执法环境、提升海关执法的公信力等方面迈出了坚实的步伐。



宁波海关关员在跨境电商电子商务专用仓库进行实地监管——核对货物。



在通关一体化窗口,宁波海关审单关员仔细审核报关信息。



宁波海关关员正在物流监控指挥中心进行实时监控。

俞永均 陈浩 毛洁琼 郭蔚冉 李鹏程 文/图