



两会新视野

我来自一线

让重点开发区域在新常态下“聚”变

本报记者 易鹤

核心提示

重点开发区域是一座城市抢占先机、决胜未来的主战场。新常态下，宁波重点开发区域如何引爆新一轮开放浪潮？如何实现新园区加速赶超、老园区“二次创业”？如何释放“聚”变效应，引领全市经济升级换代？这些问题受到了代表、委员的广泛关注。

人物名片

夏崇耀 市人大代表，宁波东方集团董事长
华璐天 市政协委员，宁波市发改委工业和高技术产业处处长

历经20多年淬火升级，重点开发区域已成为宁波对外开放的重要窗口、产业发展的集聚高地、经济转型的核心区域和城乡统筹的先导区域。来自市外经贸局的数据显示，2014年，全市重点开发区域分别完成生产总值、固定资产投资2809.3亿元和1867.03亿元，同比分别增长9.4%和19.2%；实际利用外资26.4亿美元，同比增长21.6%，实际利用市内外资415.79亿元，同比增长21.9%。

然而，各级各类开发区域在快速发展的同时，也面临诸多“成长的烦恼”。在推进重点开发区域建设中，还存在着规划管理不够科学、产业布局不够合理、功能定位不够清晰、统筹发展不够协调等问题。

为此，华璐天委员建议，抓紧建设新材料科技城，抓紧谋划国际海洋生态科技城，尽快形成“双星”闪耀的区域创新格局，使之发挥区域龙头引擎作用；对于原有的国家、省级开发区要继续做强做优，增强重点开发区域产业竞争能力；对于还有开发空间的县城，要按照“一县一区”、“一区多园”、“一园一业”的产业格局进行精细化建设，以谋求增量。

“宁波重点开发区域应该向中高端迈进。通过整合提升，推动产业（功能）区高端化、特色化、集约化发展。”

夏崇耀代表以新能源产业为例，提出要依托重点开发区域，集聚、培育现代能源产业。重点发展太阳能光伏、风电设备和储能电池、输变电设备等新能源设备制造业；重点推进风能，尤其是海上风能资源的开发利用。拉长新能源产业链条，积极培育龙头企业，积极引进国内知名企业参与风电产业开发，加快形成新能源装备制造技术领先，具有核心竞争力的总装、实验及培训一体化基地。

“通过几年的努力，使宁波重点开发区域真正成为全市招商引资、项目投资、科技创新、财政贡献、体制改革的重点区域，成为最能体现宁波发展实力、发展活力、发展潜力的重点区域。”夏崇耀代表和华璐天委员表示。

当好全民“法律顾问”

本报记者 冯璋 海曙记者站 张黎升

人物名片

魏杰 市政协委员，北京大成（宁波）律师事务所高级合伙人

委员故事

近几年，魏杰从加强民营医疗机构的管理、外来务工人员普法教育、重大项目建立法律顾问制度，到居家养老、加强行人及非机动车管理、土壤环境保护、完善预防性法律制度等着手，多方面多角度关注社情民意，撰写相关提案。

2004年以来，她一直担任着市妇联的妇女维权志愿者工作，为弱势妇女免费提供法律咨询和法律服务；关心未成年犯罪，对他们进行帮教；作为创业导师，在法律上指导和帮助大学生和年轻人创业。



2015年是全面推进依法治国的开局之年，魏杰敏锐地感知到，政府相关部门在依法行政过程中将越来越需要法律的规范。本届两会上，她及时提出了“关于依法推进政府法律顾问制度”等建议。

两会感言

作为律师，我的梦想就是让政府行政行为在法律框架下更阳光地运作。作为市政协委员，我希望能为更多的人提供法律帮助。

为蜂农鼓与呼

孙吉晶 陈云松 袁信禄

人物名片

张亚平 市人大代表，宁波源峰蜂业发展有限公司总经理

代表故事

当了4年人大代表，张亚平多次为养蜂行业呼吁。她积极行动起来，开办蜂业公司，收购宁海当地500多户养蜂户的蜂蜜，招收工人从事蜂制品加工，开辟销售渠道。

为提高蜂农的抗风险能力，她还带头组织成立宁海蜂产品行业协会，开展合作社、基地化养蜂。每年拿出五六万元资金，请专家为蜂农们免费培训怎样规避风险、提高蜂蜜质量。

由于计划单列市的原因，今年浙江省蜂业协会不再向宁波蜂农提供风险救助。为此，张亚平向相关部门建议：成立市级蜂业协会和宁波市蜂农



风险救助基金，在规范蜂产品经营的同时，建立电商平台，让蜂农搭上电商快车。

两会感言

我将立足自己的本职岗位，继续为蜂农这一特殊群体鼓与呼，为发展现代农业出一分力。

两会愿景

让“月光”照进现实

本报讯（记者黄合 海曙记者站毛一波）两会期间，海曙鼓楼沿一如往昔地热闹，沿街的手工摊贩、文化小店、传统小吃，集聚了不同年龄段的消费群体。

“不都说‘月光经济’嘛，现在周边配套跟上了，鼓楼这边也越来越有人气了。”宁波枫林晚书店老板郑永宏说。作为陪伴了宁波人十余年的“枫林晚”，在不断的创新变革中，守候的是都市文化里的那一抹“月光”。

与此同时，月色中的鼓楼沿也成了年轻人创意展示、创业创新的平台。每个周末晚上，青年文化夜市就会开张，吸引着越来越多的“回头客”。

“在我看来，文化产业的市场很大，关键在于搭好平台、扎根本土、形成品牌。”五谷画坊的创办人莫益民是文化创业者中的一员，通过将公益和文化结合的方式，使企业逐步走上“自我造血”之路。

新的一年，莫益民打算线上线下一起推广，让自己的文化产品打上“宁波”的特有烙印，“我们相信，宁波的文化产业需要自己的特质，也需要不停地拓面、创新和尝试。”

“要发展壮大‘月光经济’，建设一批特色夜市街区，促进商文、商旅、商娱、商体融合发展。”刚刚出炉的两会政府报告，或许让他们的梦想有了实现的土壤。



昨天下午，参加分组审议的代表在认真交换意见。（记者 李岩宏 摄）

北仑代表团审议政府工作报告

构建港口经济圈 推进城市国际化

本报讯（记者董小芳 北仑记者站金旭孟 袁佳翔）“市政府工作报告明确提出建设港口经济圈的总体构想，将其作为宁波今后一个时期转型发展的重要战略抓手，令人鼓舞。”昨天下午，北仑代表团黄荣程代表在审议政府工作报告时说。会上，政府工作报告提出的“建设港口经济圈，营造发展新优势”的目标，引起了代表们的热议。

黄荣程认为，谋划建设港口经济圈，要深入发掘优势特质，重点整合放大港口、开放、产业三大核心优势，补齐港口经济贸易功能不强、综合型重大

对外通道不畅、政策体制创新支撑不力三块相对“短板”。同时，要从高处着眼，以国际化、全球化的视野来谋划港口经济圈，全力争取宁波港口经济圈上升为国家战略。

贺波代表提出，打造“港口经济圈”关键在于港口经济的发展程度、港口辐射的范围和区域大小，其核心是港口综合物流成本。因此进一步化解制约港口发展的不利因素，降低港口的综合物流成本至关重要。可通过财税体制改革、建立协调机制等，实现港区良性互动；也可通过发展海陆联运、加强和优化“无水港”建设等途径，扩大港口辐射能力。

孙竹影代表提出，发展跨境电商商务，能有效提升港口经济发展水平。但目前我市跨境电商发展还存在贸易模式单一、销售商品种类集中、仓储物流效率较低等问题。因此，要通过制定全市发展规划，优化跨境电商发展环境、丰富跨境电商运营模式、打造综合服务体系等，来推动我市跨境电商的发展。

会上，代表们还就“坚持依法行政、公正司法、建设法治宁波”以及“注重生态文明、建设美丽宁波”等话题作了发言。

慈溪代表团审议政府工作报告

实施“五水共治” 建设美好家园

本报讯（记者董小军）昨天下午，慈溪市代表团举行全体会议，审议市第十四届人代会第五次全体会议政府工作报告。代表们结合慈溪实际，着重就大力实施“五水共治”、建设美好家园等问题畅所欲言，提出了不少意见和建议。

近年来，慈溪市经济社会快速发展，同时也遭遇了多种不利因素的制约。莫志梁代表通过详细的数据，介绍了慈溪市水资源严重短缺的基本情况，并提出建议，应统筹安排，在“十三五”期间，把对慈溪的供水保障纳入全市的供水保障系统中，花大

力气解决这一问题。

陈小芳代表认为，“五水共治”与环保工作紧密联系。由于各种原因，在惩治水污染违法中，还面临着处罚力度不足、处理程序复杂等问题。他认为，应改变目前单一由环保部门执法的方式，确立“政府主导、部门参与、属地负责、齐抓共管”的管理体制，建立综合执法队伍，形成一套多部门联动、程序合理、处罚有力、监管有效的机制，压缩办案周期，加大对涉水违法行为的惩处力度，保护好水资源。

陈仲才代表反映，基层在组织实施治水的工作中，还面临着一些实际困

难，如农村生活污水处理设施比较陈旧；基层治水成本较高、周期较长；在一些地方还存在着边治理、边污染的现象。为此，她建议尽快出台相应的地方性法规，使治水工作更有底气。

慈溪市龙山镇西门外村党总支书记陆永康代表介绍了该村结合“五水共治”工作，整治周边环境所取得的成果。他同时认为，实施“五水共治”，必须突出奖罚分明的原则，积极褒奖有功者，严惩破坏水环境的各种违法行为。

此外，与会代表还就进一步加强民办教育、职业教育的支持和扶持力度等方面提出了建议。

镇海代表团审议政府工作报告

顺应新常态 谋求新发展

本报讯（记者吴向正 镇海记者站张寒）建设“港口经济圈”镇海如何发力，推进改革创新环境三攻坚镇海怎样作为？昨天下午，镇海代表团结合区域发展实际，认真审议政府工作报告，强调必须把握发展大势，主动适应经济发展新常态，向全面深化改革、全力创新驱动要动力，以经济社会发展跃上新台阶为目标，为全市改革发展持续贡献“镇海能量”。

代表们认为，政府工作报告客观准确地剖析了面临的形势，更明确提出了做好今年工作的一系列重要部署和切实举措，为全市交出一份人民群众认可的

“十二五”发展“成绩单”奠定了坚实基础。

完善大交通物流体系，提升大都市发展格局，是新形势下宁波发展的重要课题。崔召春代表认为，必须进一步优化轨道交通线网布局，加强各组团与市中心联系，同时结合沪甬、甬舟城际铁路工程，适时启动建设宁波北综合客运枢纽。潘群威代表指出，完善港口集疏运体系，对于促进甬江两岸融合发展意义重大，为此要加快推进跨江通道建设和杭甬复线建设，加强港口间交通联系，促进港城交通分离。

加强生态环境建设，打造宜居宜居城区，始终是镇海代表团的关注焦点。席伟代表说，近年来镇海下大力气实施“生态环境整治战略”，在清淤水体、生态文明建设、创新监管行动等方面取得了较大成绩，下一步要加强甬江两岸整治协调，继续大力推进部分企业的废气排放整治力度，同时进一步完善污水纳管工作，持续强化宁波北城区污水处理厂能力建设。审议中，钟康明、沈国强、胡明杰等代表还分别就“五水共治”工作、加强城市规划科学性前瞻性、提供更可靠社会保障等发了言。

奉化代表团审议政府工作报告

发展滨海休闲旅游 培育历史文化小镇

本报讯（记者黄合 奉化记者站黄成峰）昨日下午，奉化代表团举行第二次全体会议，专题审议政府工作报告和计划、预算报告。代表们重点围绕“加快发展奉化滨海休闲度假旅游，努力把象山港打造成浙江的‘维多利亚港’”以及“以历史文化名镇建设为突破，强化溪口小城市发展特色竞争力”两个议题展开讨论。

新常态下，“港口经济圈”是宁波再次腾飞的优势所在，不少代表也对此寄予厚望。林国镔代表说，象山港区水质清、环境美、资源优、区

位好，是海洋经济发展的主战场，建议市委市政府加强象山港区域发展的战略谋划和战略布局，将推进象山港国际生态休闲度假湾建设、打造浙江的“维多利亚港”纳入“十三五”规划目标，作为构筑港口经济圈的重要内容，从战略高度予以定位、组织、推进和实施。

杜中权代表建议将历史文化名镇建设作为进一步提升溪口小城市品质的重要抓手，以创建中国历史文化名镇为目标，以雪窦山佛教名山建设和古镇保护性开发工程为载体，着力发挥溪口小城市特色功能，提升综合竞争力，构建发

展新亮点。

现场，代表们从各自专业领域出发提出了“接地气”的建议。刚代表希望能够在进一步发展文化产业，以抓工业企业的决心毅力推进文化产业的发展，补上当前宁波本土文化产业的“短板”。胡国良代表表示，要坚持在保护中开发、在开发中保护原则，对象山港奉化区域功能定位、产业分工、基础设施、生态保护等方面作进一步调整优化，加快推进象山港国际生态休闲度假湾建设扫清机制体制的制约和障碍。

驻甬部队代表团审议政府工作报告

合力共建 推进军民融合深度发展

本报讯（记者王佳）昨日下午，驻甬部队代表团认真审议了政府工作报告。代表们认为，政府工作报告总结工作实事求是，部署任务清晰明确，体现出一张蓝图绘到底的战略定力、青山绿水也是金山银山的环保意识、以人为本为民惠民的爱民情怀，以及勇于担当开拓进取的创新精神。

代表们表示，政府工作报告结合了宁波的实际情况，数据详实、言语精练，为今后我市转型升级和科学发展指明了方向。同时，会议会风务实，不讲

套话空话，分析问题不回避不遮掩，令人印象深刻。过去的一年并不平凡，面对外部经济形势纷繁复杂、内部发展新问题新挑战持续显现的局面，宁波广大干部群众团结一心、共同努力。军地双方合力共建、同舟共济，最终取得了令人欣喜的成果。

代表们建议，今后要进一步加强军民深度融合，切实推进军民共赢。驻甬部队要继续围绕市委市政府的决策部署，积极支持地方在“五水共治”、“三改一拆”、平安建设、文明创建等方

面的工作，并以改革的精神、务实的作风为“第二故乡”作出更大的贡献。同时，地方要继续发挥拥军优属的优良传统，大力支持国防和军队的现代化建设，在政策允许的条件下解决驻甬部队官兵遇到的实际困难，一如既往地支持部队在随军家属就业、军转干部安置、驻地附近环境治理等方面的工作，携手打造宁波更加美好的明天。

此外，代表们还针对打造港口经济圈、三江六岸绿化工程等问题提出意见建议。

象山代表团审议政府工作报告

深化农村改革 建设“两美”乡村

本报讯（记者陈敏）昨天下午，象山代表团审议政府工作报告时表示，要深化农村改革，加快“两美”乡村建设。

代表们认为，通过近十年的努力，我市农村面貌有了很大变化。但是在新农村建设过程中呈现出不少问题，主要表现为：新农村建设不平衡，建设后劲不足，长效建设机制不够完善等。

如何克服这些困难，加快“两美”乡村建设？

陈启虎代表提了三点建议：其一，要对农村统一规划，因地制宜，谋划一村一品、一镇一特色；其二，要在决策层面给予一定倾斜，如结合“三改一拆”、“梳理式改造”，将整理出来的土地，按一定比例，通过政府报批，以国有出让形式，用于农村集聚房建设；其三，加强基层组织建设，完善法律体系，实现民主管理。

孟伟建代表提出，新农村建设一定要配合实施“旱地改水田”，提升耕地质量。施文娟代表建议出台市级关于保

障农村运行经费的补贴办法，同时出台发展南三县村集体经济的相关政策，创新体制，盘活农村存量资产，发展特色产业，并在深化农村股份合作制改革的基础上，进一步规范农村股权管理，建立全市农村产权交易中心，真正使农村经济实现市场化运作。

审议中，代表们还围绕新农村建设、加快美丽海岛建设、加强新农村建设的通讯市场建设、加快象山特色产业建设步伐、加快乡村医疗一体化建设等展开了热烈的讨论和发言。