

# 政府工作报告摘要

## 2014年工作回顾

2014年,市政府认真贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,全面落实省委“八八战略”和市委“六个加快”战略,大力实施“双驱动四治理”决策部署和“经济社会转型发展三年行动计划”,着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,各项工作取得了扎实成效。

一年来,经济扩总量、促增量、提质量取得新进展。实现地区生产总值7602.5亿元,增长7.6%。完成一般公共预算收入860.6亿元,增长8.6%。完成固定资产投资3989.5亿元,增长16.6%。完成规上工业增加值2540.2亿元,增长7.4%,其中规上装备制造业增长11.1%。城市现代化、国际化、品质化实现新提升。轨道交通1号线一期建成运营,港口集装箱吞吐量跃升到全球第五位,增幅位居大陆主要港口首位。成功举办亚太经合组织首次高官会议和中国一中东欧国家经贸促进部长级会议,启动建设全国首个保险创新综合示范区,中意宁波生态园批准设立,宁波杭州湾新区升格为国家级开发区,“三江六岸”滨江休闲带建设加快推进。政府透明度位居省会城市、计划单列市首位。城乡居民收入水平、居住环境、生活条件得到新改善。城乡居民收入增长快于经济增长,农村居民收入增长快于城镇居民收入增长。“五水共治”、“四边三化”、“三改一拆”、交通拥堵治理深入推进。城乡居民基础养老金待遇标准提高11.8%,城乡居民低保标准提高12%,职工最低工资标准平均提高12%。政府十方面民生实事全面完成。一年来主要做了五个方面的工作:

(一) 抓项目、强支撑,“三年行动计划”全面实施。把推进“三年行动计划”作为政府工作的重中之重,实施重大项目419个,完成投资1362.4亿元,超额完成年度任务。在“五水共治”方面,全面推行“河长制”,治理垃圾河174条、黑臭河613公里,甬江流域防洪工程全线开工,五大应急泵站在汛期前建成投用,农村生活污水治理和钦寸水库水源工程进展顺利,“治水强基”项目投资额和完成率位居全省第一。在现代产业培育方面,海越新材料、吉利春晓整车等项目建成投产,上海大众宁波基地扩建、吉利一沃尔沃中国设计及试验中心等项目开工建设,华侨城、华强·中华复兴文化园一期、宁南贸易物流区等项目加快推进。在城市功能提升方面,电子商务“一城两区一中心”、浙商回归总部基地、轨道交通2号线一期、铁路宁波站综合交通枢纽等项目稳步推进,轨道交通3号线一期、东苑立交快速化改造等项目开工建设,南北环快速路基本建成。在民生福祉改善方面,市妇儿医院北部院区建成投用,宁波杭州湾医院、杭州湾协同创新园一期、宁波工程职业学院新校区、市花卉园林示范区等项目加快实施。在发展基础强化方面,中国电信云计算宁波分中心等项目稳步实施,铁路货运北站建成投用,三门湾大桥及接线、机场三期综合交通枢纽等项目开工建设。

(二) 抓改革、建机制,各项改革和政府自身建设有效推进。加快简政放权。实施“四张清单一张网”改革,市级部门行政权力事项精简幅度达到59%。制定政府职能转变和机构改革方案,优化行政机构职能配置。推进重点领域改革。实施工业企业单位资源占用产出绩效评价,加强城镇低效用地再开发工作。激发社会投资创业活力,新设内资企业数和注册资本分别增长28%和82%。加强重大战略谋划。开展行政区划优化布局研究,拟定参与国家“一带一路”建设“1+4”方案,谋划港口经济圈和国际海洋生态科技城建设。深化依法行政。严格落实人大决议决定,自觉接受人大法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督、人民群众监督和新闻舆论监督。建立重点工作与人大对接、与政协协商制度,完善政府部门与人大、政协工作机构对口联系制度,探索建立政府部门与民主党派、工商联对口协商制度。承办代表建议582件、政协提案558件。加强建章立制,严格行政执法,提交人大审议地方性法规议案5件,制定修改政府规章8件。切实改进作风。完善领导干部基层调研、联系服务企业和重大项目分级协调机制,加强政府工作目标管理和绩效管理。严格建设资金和政府债务管理,强化审计监督和行政监察,完善廉政风险防控机制。“三公”经费支出下降30.3%。

(三) 抓产业、调结构,经济转型发展步伐加快。强化创新驱动发展。新材料科技城、高新区“一区多园”、“千人计划”余姚产业园等平台加快建设。出台高校毕业生购房补贴政策。引进共建科研机构56家,新增市级以上企业工程(技术)中心和研究院177家,引进“3315”高端创新创业团队27个。发明专利授权量增长26.1%,全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值

## 2014成绩单

### 扩总量、促增量、提质量

#### 经济新进展

- ★全市地区生产总值7602.5亿元,增长7.6%
- ★一般公共预算收入860.6亿元,增长8.6%
- ★实现固定资产投资3989.5亿元,增长16.6%
- ★规上工业增长7.4%,其中规上装备制造业增长11.1%

### 现代化、国际化、品质化

#### 城市新提升

- ★轨道交通1号线一期运营
- ★港口集装箱吞吐量跃升到全球第五
- ★“三江六岸”滨江休闲带加快推进

### 收入水平、居住环境、生活条件

#### 生活新改善

- ★城乡居民收入增长快于经济增长
- ★居民基础养老金待遇标准提高11.8%

比重预计达到2.35%。加快工业转型升级。推进“四换三名三创”工程,规上工业企业全员劳动生产率提高9.9%。加强“两化”融合,培育信息经济,实施市民卡提质扩面和手机支付试点。发展战略性新兴产业,新能源汽车等产业发展迅速。“质优宁波”建设全面启动,建筑业产值增幅位居全省首位。培育社交化快速化改造等项目开工建设,南北环快速路基本建成。在民生福祉改善方面,市妇儿医院北部院区建成投用,宁波杭州湾医院、杭州湾协同创新园一期、宁波工程职业学院新校区、市花卉园林示范区等项目加快实施。在发展基础强化方面,中国电信云计算宁波分中心等项目稳步实施,铁路货运北站建成投用,三门湾大桥及接线、机场三期综合交通枢纽等项目开工建设。

(四) 抓统筹、重品质,港口城市建设提速增效。完善城乡功能。扎实推进城市总规修改、土地利用规划调整和宁波市规划编制工作,开展“多规融合”试点。加快重大功能区块建设,宁波杭州湾新区、梅山产业集聚区开发建设势头强劲,东部新城、南部新城、镇海新城、东钱湖旅游度假区等区域形象进一步提升,都市副中心、卫星城、中心镇、特色小镇等规划建设取得新进展。深化农村产权制度改革,农村股份合作社改革和土地经营权流转机制改革,幸福美丽新家园建设和相对欠发达地区发展步伐加快。优化城乡环境。加强环境专项治理和执法监管,淘汰落后产能企业505家、黄标车6.5万辆,“禁燃区”面积达到1053平方公里,“三改”和拆违分别完成年度任务的324%和164%。推进“两心一轴、三江六岸”核心景观带建设,启动中山路综合整治工程,加强城市精细化管理,获评“中国十佳户外广告管理示范城市”,中心城区新增公共绿地170公顷。深化对外开放。加强重点开发区区域整合提升,推进综合保税区申报和象保合作区建设,南部滨海新区挂牌成立,新加坡宁波丰树现代创新基地签约落户。深化跨境贸易电子商务和进口贸易便利化试点,启动关税协作“三个一”通关模式,推动上海自贸区政策在我市复制实施,加快“世贸通”等外贸综合服务平台建设。梅山、穿山港区创建成为国际卫生港。实现外贸自营进出口总额1047亿美元,其中出口731.1亿美元、增长11.3%;国际服务外包执行额增长50.8%。实际利用外资40.3亿美元,浙商甬商回归项目实际到位资金增长30%,实际引进内资

745.4亿元。

(五) 抓民生、促和谐,居民生活品质持续改善。城镇居民人均可支配收入44155元,农村居民人均可支配收入24283元,分别增长9.2%和11%。公共财政民生支出比重达到66.3%。加强就业促进工作。高校毕业生初次就业率达到95%,城镇新增就业17.5万人,城镇登记失业率下降到1.95%。完善社会保障体系。推进被征地人员养老保障、低标准养老保险与基本养老保险制度衔接,实施城乡居民大病保险办法,整合城乡医保管理体制,开展阳光医保监管平台试点,启动巨灾保险。本地居民养老保险参保率达到91.5%。推进“医养结合”养老工作,市老年疗养院建成投用。改善居民居住条件。适时调整居民购房政策,新开工保障性安居工程456万平方米、39960套,解决中低收入家庭住房困难9515户。开展以成片危旧住宅区为重点的城市棚户区改造试点,启动试点项目13个、改造8491户。繁荣发展社会事业。弘扬社会主义核心价值观,推进文明城市创建,健全公共文化服务体系,中国港口博物馆、中国摄影家协会宁波艺术中心建成开放,3件作品荣获“五个一”工程奖,大运河(宁波段)申遗成功。推动学前教育公益普惠,促进普高多样优质发展,扩大“职普融通”改革试点,实施高校协同创新计划,所有县(市)区通过全国义务教育发展基本均衡评估认定。中英时尚学院获批建设,新增国(境)外合作办学120所。加快新十大医疗卫生基础设施建设,深化市属两级公立医院改革,推行家庭医生制服务,重大传染病得到有效防控。奥体中心开工建设,全民健身深入开展,我市运动员在第15届省运会上取得历史最好成绩。创新社会治理机制。深化重大决策社会稳定风险评估,建立矛盾纠纷挂牌督办机制,健全公共法律服务和应急管理体系,开展流动人口居住证制度改革和积分制公共服务试点,村(社区)“五多”清理深入开展,食品药品“两网五体系”建设加快推进。完善安全生产工作机制,强化重点行业领域专项整治,安全生产事故起数和死亡人数实现“十连降”。

## 2015年主要任务

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进法治宁波建设的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年和“十三五”规划的谋划编制之年。今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,认真学习贯彻习近平总书记

## 2014,我们做了这些工作

### “三年行动计划”全面实施

- ★419个重大项目完成投资1362.4亿元
- ★治理垃圾河174条、黑臭河613公里
- ★一大批涉及现代产业培育、城市功能提升、民生福祉改善、发展基础强化的重大项目全面实施

### 各项改革和政府自身建设有效推进

- ★加快简政放权:市级部门行政权力精简59%
- ★推进重点领域改革,加强重大战略谋划,深化依法行政
- ★切实改进作风:“三公”经费支出下降30.3%

### 经济转型发展步伐加快

- ★发明专利授权量增长26.1%
- ★工业转型升级,规上企业劳动生产率提高9.9%
- ★社零总额增长13.5%,网络零售增长82.1%,直接融资总额增长87%
- ★新建现代农业园区40个、标准化粮食生产功能区10.1万亩

### 港口城市建设提速增效

- ★优化城乡环境:淘汰落后产能企业505家、黄标车6.5万辆
- ★“三改”和拆违分别完成年度任务的324%和164%,新增城区公共绿地170公顷
- ★深化对外开放:外贸进出口总额1047亿美元,其中出口增长11.3%

### 居民生活品质持续改善

- ★城镇居民人均可支配收入44155元,增长9.2%
- ★农村居民人均可支配收入24283元,增长11%
- ★加强就业促进工作:城镇新增就业17.5万人
- ★完善社会保障体系:本地居民养老保障参保率达到91.5%
- ★改善居民居住条件:新开工保障性住房39960套,启动棚户区改造项目13个
- ★繁荣发展社会事业,创新社会治理机制

制图 庄豪

列重要讲话精神,坚持以“八八战略”为总纲,按照“干好一三五、实现四翻番”的要求,深入实施“六个加快”战略,扎实推进“双驱动四治理”决策部署和“经济社会转型发展三年行动计划”,以建设港口经济圈为重点,积极融入和服务国家“一带一路”、长江经济带战略,着力深化改革开放,着力提质增效升级,着力城乡区域协调,着力惠民利民便民,努力保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,为实现“两个基本”、建设“四好示范区”奠定更加坚实的基础。

建议今年经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长7.5%左右,一般公共预算收入同比增长8%,港口集装箱吞吐量增长6%;城乡居民人均可支配收入分别增长9%和10%,城镇新增就业14.5万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内,居民消费价格指数与国家价格调控目标衔接,节能减排指标完成省定目标任务。围绕上述目标要求,重点做好六个方面的工作:

### (一) 建设港口经济圈,营造发展新优势

积极融入和服务国家“一带一路”、长江经济带战略。以建设港口经济圈为抓手,引领宁波一舟山港一体化、宁波都市区规划建设和现代化国际港口城市建设。提升集聚辐射带动作用,推进江海联运服务中心建设,打造全国多式联运枢纽,开展沪甬跨海大通道工程规划研究。优化“无水港”布局,建设宁波—华东地区集装箱海铁联运进港通道,构建“甬新欧”贸易物流线,促进港口腹地向长江流域、西北地区延伸拓展。深化与“一带一路”沿线城市的开放合作,申报设立国际港口合作服务组织常设机构,建立“海上丝绸之路”综合指数平台,积极筹办中国—中东欧国家投资贸易博览会和“中国航海日”活动。完善港口基础设施和集疏运网络,推进国际空港物流园区、梅山港区集装箱码头等项目建设。加快形成港口经济的核心圈、覆盖圈、辐射圈和互联互通圈,充分发挥“一带一路”桥头堡和长

江经济带龙头的龙眼作用。

加快建设海洋经济强市。高水平、高标准规划建设国际海洋生态科技城,打造区域创新发展新高地。推进国际强港建设,健全港口物流服务体系,推动甬商所加快发展,完善航交所、甬易第三方支付等港航服务平台,大力扶持航运金融、航运保险、航运经纪、仓储物流等新兴港口服务业发展,促成东海航运保险公司开业运营。择优发展临港产业,优化功能、结构和布局,促进临港产业向产业链、价值链高端攀升。加快海洋特色产业基地、涉海产业功能区建设,深化海域海岛产权交易改革,组建宁波海洋研究院,不断健全海洋科技支撑体系。

### (二) 推进“三年行动计划”,奠定更坚实基础

加强项目谋划生成。突出重大基础设施、重大产业、工业技改、生态环保等领域,落地生成一批带动力强、质量效益好的重大项目,谋划储备一批“十三五”重大项目。做实项目前期,完善项目储备库制度,积极争取在规划布局、审批服务、要素保障等方面得到国家和省里更大支持。强化招商选资,紧盯世界500强、央企和龙头民企,加强定向招商与战略合作,大力推动浙商甬商回归创业。实施“三年行动计划”重大项目521个,完成投资1600亿元以上。固定资产投资增长12%以上。

加强项目高效实施。围绕提高水环境质量,开工建设桃源水厂、姚江北排等项目,加快建设农村生活污水处理工程,建成宁波北区污水处理厂二期、鄞东南沿山河一期等项目。围绕增强现代产业引领能力,开工建设电动汽车总部基地、中船宁波装备产业园等项目,加快上海大众宁波基地扩建、南车宁波产业基地、国际金融服务中心二期等项目建设,基本建成吉利一沃尔沃中国设计及试验中心、宁波模具产业园等项目。围绕提升城市集聚辐射功能,推进新城有序开发、老城有机更新和交通网络优化,实施新一轮主干道整治提升,开工建设院士桥,建成新江桥、机场快速干道永达路连接线等项目。围绕促进社会模式改善,开工建设图书馆新馆、煤电机组清洁排放提标改造等项目,推进城市棚户区改造,加快奥体中心、滨江大道及沿江景观等项目建设。围绕增强基础设施承载保障能力,推进电网输变电、移动光纤到户等项目建设。

加强项目服务保障。统筹管理规划空间、土地资源、环境容量,完善能耗总量控制政策,实施建设用地增量挂钩、城镇低效用地再开发和海涂保护开发利用,推进地下空间开发,提高投资开发强度。健全项目筹资管理制度,深化投融资体制改革,探索政府与社会资本合作模式、国有资产混合所有制等试点,扩大直接融资,推动融资主体和渠道多元化。推进项目全程服务,强化区域协同联动,完善领导干部联系服务、“红黄绿灯”管理、联合督查和考核评价制度,营造优质高效的项目投资环境。

### (三) 深化改革开放,增强发展动力

加大改革力度。深化行政审批制度改革,继续下放一批审批权限,优化审批流程,扩大网上审批,加强事中事后监管。推进贸易便利化改革,深化关税协作“三个一”通关和进口贸易便利化试点,加快建设进出口商品采购贸易改革示范区、梅山口岸贸易便利化示范区。稳步推进要素市场化改革,实施要素分类定价、企业分类指导和生态环境财政奖惩制度,落实生产性服务业用水、用电、用气与工业同价政策。开展国家新型城镇化综合试点,实施农业转移人口市民化、城镇化投融资和不动产统一登记制度改革。深化商事登记制度改革,推动民营企业创新发展,强化国有企业“瘦身强体”,实施涉企收费服务目录清单制,更大程度激发市场主体活力。完善督促落实机制,加强改革成效评估,切实让改革举措更好更快地转化为发展动力。

提高开放水平。复制推广上海自贸区实践经验,跟踪推进金融、航运、商贸等领域扩大开放。完善扩大出口综合政策,深入实施“外贸实力效益工程”,加强境外直销体系建设,推进跨境贸易电子商务试点,扶持“世贸通”、“小树外贸通”等外贸综合服务平台发展,拓展转口贸易、离岸贸易、租赁贸易等业务,努力培育出口竞争新优势。推进进口升级换代,加快汽车整车开发区域建设,完善进口商品内销体系。外贸自营进出口总额增长5%,其中出口增长7.5%以上。统筹招商资源,发挥华侨华人、海外“宁波帮”、专业咨询服务公司等作用,构建互动共促的招商体系。实际利用外资42亿美元。推动“千军万马走出去”,培育境外生产制造、贸易营销和资源开发基地,完善境外突发事件应急机制。整合提升重点开发区域,加快中意宁波生态园、象保合作区建设。加强与国际友城的交流交往,拓展区域合作领域。 【下转第3版】