

# 医联体，破解“看病难”的一剂良方

本报记者 蒋炜宁 海曙记者站 朱尹莹 鲍婷婷

## 核心提示

今年政府工作报告提出“加强医疗卫生服务资源整合，建设区域医疗机构联合体，构建分级诊疗体系”，向破解“看病难”开出一剂良方。怎样让现有的医疗资源通过整合发挥其最大效用？从体制、机制及人财物上应有哪些保障？

**阮列敏** 市人大代表、宁波市第一医院院长  
**袁建树** 市政协委员、市第六医院副院长  
**王泰琅** 市人大代表、骨科专家



近年来，各级政府对于医疗卫生的财政投入每年以高于20%的速度在增加，连续几年的医疗卫生十大基础工程建设推进，使我市的医疗资源在容量和规模上得到极大提升。然而，市民看病难的老问题仍未得到很大改观。大医院越来越人满为患，社区医院的问诊人数相对减少。

问题的症结在哪里？袁建树曾于去年做过一个调研。他发现存在以下几方面原因，一是医疗体制和机制上存在粗放的政策缺陷，重硬件和资金投入，没有进行全面的效益评估；二是双向转诊缺乏刚性的制度约束，最后沦为纸上的“美好愿望”；三是对口

支援也好，结对帮扶也好，没有真正触动医疗资源在区域内的整合和重新按需分配利用。

阮列敏认为看病难，一个难字的背后，突显的是医疗资源配置不均衡的问题。而构建区域医联体，把一个区域内的大医院、二级医院和社区医院联合起来，打通人财物与信息在它们内部的按需流动，正好是破解不均衡配置的一剂良方。

这方面市第一医院与市区其他的三甲大医院一道，先行一步，于去年底与海曙、江东、江北、鄞州、高新区5个区域建成医联体。去年市第一医院普通门诊量较上年下降10万人次。这说明，医疗模式构建分级诊疗，在缓解市民看病难上确实发挥了作用。

据了解，到2016年，我市力争实现辖区居民在社区医院就诊率在70%以上，三级医院也就是大医院的普通门诊人次下降10%以上，形成首诊在基层，分级诊疗，双向转诊的医疗服务体系。

怎样让医联体这剂良方，更好地缓解甬城市民的“看病难”呢？

王泰琅说，医联体需要发改、财政、人社和卫计委等各部门形成合力，共同为医联体的发展营造一个良好的发展空间。这项全新的改革，需要资金支持，要坚持“以投入促改革”，建立以市级财政为主、财政事转的财政足额补偿保障机制，以机制的实质改革保障医疗有效运行。

袁建树补充道，要让一流大专家下沉社区，让社区居民真正在“家门口”享受优质资源，同时也保障大专家相应的劳务报酬。

阮列敏认为，医联体要平稳有序地发展，必须有一个好的顶层设计，这需要通过政府调控和资源配比及就医导向等政策，妥善解决各家医院间的经济壁垒。同时，定期对在岗医务人员培训，实行定点帮扶，整体提升社区医院的医疗水平。

## 核心提示

余姚陆埠镇、慈溪龙山镇、奉化溪口镇、宁海长街镇、象山西周镇和鄞州鄞江镇，是我市率先开展“多规融合”编制试点的乡镇，即其国民经济和社会发展规划、镇总体规划、镇土地利用规划及镇环境保护规划实现“一张图”。推进“多规融合”，将是我市加快新型城市化建设、推进城乡一体化的重要举措。

**傅企平** 市人大代表，奉化市萧王庙街道滕头村党委书记  
**胡立辉** 市政协委员，宁波市规划局北仑分局局长

# 多规融合，让“一张蓝图绘到底”

本报记者 王岚

宁波加快推进新型城市化发展过程中，规划的龙头与引领作用被再次强调。然而，现行的规划体系却存在着多规分立、协调不够、矛盾突出等问题，制约了城市的科学发展。让“多规融合”，真正实现“一张蓝图绘到底”成为代表委员的普遍呼声。

“习总书记说过，规划科学是最大的效益，规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”胡立辉委员指出，中央城镇化工作会议明确提出，要建立空间规划体系，推进规划体制改革。“开展‘多规融合’，应该成为推动我市空间规划领域制度创新的破题之举，对于促进我市经济社会和城乡建设可持续发展具有重要意义。”

对基层工作较为了解的傅企平代表对规划“一张图”的必要性深有感触。他介绍说，一个地方的发展规划种类繁多，大的有国民经济和社会发展规划、总体规划、土地利用规划、环境保护规划，小的有文化、教育、体育、园林等专业规划，涵盖范围广，涉及专业多。“如果规划间出现‘打架’现象，只有规划修编、调整来纠偏，这样一来，项目审批效率降低，项目实施周期拉长，人为地提高了建设成本，降低了建设速度，造成了社会资源浪费。”

傅企平代表认为，新型城镇化建设面临提速，这将是一场综合性“大会战”，“可以说，‘多规融合’恰逢其时，它能有效解决‘规出多门，各自为政，相互打架’等突出问题。”

“多规融合”是一项复杂的系统工程，不可能一蹴而就。”本身从事规划工作的胡立辉委员介绍说，目前宁波城市总体规划修改已经完成，正在开展土地利用总体规划、环境功能区划规划编制，值此契机，我市正好可以率先探索实现以上三规融合，再在此基础上构筑我市的“多规融合”体系。

胡立辉委员指出，我市还要同步建设“多规融合”信息联动平台，“实现规划、国土、发改、环保等跨部门信息的互联互通，可为后续各项规划的协调实施与动态调整优化搭建基础工作平台，从而真正实现‘一张图’的全过程动态管理，提升行政审批效率。”

## 履职进行时

# 企业“触网”，心动更要行动

本报记者 包凌雁

关键词：电子商务

电子商务要做什么？是线上市场的收益还是企业品牌的推广中心？是选择自建平台做独立站点的主人，还是在淘宝等成熟平台上当“小二”？电子商务的团队从哪里来？营销、推广、仓储、客服、美工，这些环节自己做还是外包给服务商来做？

对于电子商务面临的问题，刘慧杰委员如数家珍，他说：“我市电商产业虽然有了长足进步，但是仍然缺乏像京东、阿里巴巴这样的大平台。传统产业虽然已经意识到电子商务的重要性，但是应用现状不容乐观，大部分传统企业仍处于只敢想不敢做的观望状态，难以化‘心动为行动’。”

“政府现有的激励政策大多倾向于成功电商企业，导致强者恒强，弱者永弱。”刘慧杰委员建议，加快电商大平台、大体系建设，全面提升宁波电商产业发展水平。比如电子商务知识技能普及平台，把各种财政性补助政策转换成普惠性的宁波传统企业电子商务模式分析辅导，电子商务技术和平台的免费使用，电子商务法律法规政策的免费咨询，电子



刘慧杰委员

商务成功企业的实证研究等。对于已触网的传统企业，则要使其借助电子商务实现线上与线下销售渠道的整合，成为企业产品和品牌的推广中心。通过电子商务线上营销带动渠道升级，通过线上大数据提升企业信息化升级，通过直接触达消费者带动企业设计生产的升级，以企业自我为中心转化成以消费者为中心，从而推动企业的转型升级。

# 加快“网上丝绸之路”建设

本报记者 王晓峰 通讯员 应剑涛

关键词：网上丝绸之路

宁波经济具有典型的开放型经济特征，进出口贸易额和国际货物运输量在全国均处于前列。然而，长期以来，宁波大量国际贸易和服务相关企业把网站设立在北京、上海、广州或境外，与宁波产业集聚区形成显著分离。

“我们在调研中发现，由于缺少国际互联网出口，较多企业反映我市国际互联网速度成为影响企业生产效率和国际互联网升级的瓶颈。”市人大代表、中国电信宁波分公司总经理郭百其表示，大量外贸相关企业把网站设立在北上海和境外，无论是信息汇聚还是基础网络服务都不够便利，“网上丝绸之路”并不通畅。

去年以来，宁波开通了国际互联网专用通道，具备了将外向型企业网站引回宁波的条件。作为全省云计算区域核心节点，宁波目前已经具备总机柜达3500个、服务器4万台云计算资源能力。同时，镇海北欧园区云计算中心一期项目预计将于2016年初投产。

郭百其建议，依托国际专用通道，宁波可以建设面向外向型企业服务的专用云计算中心。“争取原先在欧洲、北美等地进行云托管的外向型企业回流宁波，打造一批总



郭百其代表 (胡建华 摄)

部型、供应链管理型外贸龙头企业，同时也可以作为宁波跨境电子商务平台的云计算中心，打造‘网上丝绸之路’。”此外，宁波可以选择部分产业集聚区，如杭州湾新区、北仑开发区、高新技术产业开发园区等，进行产业互联网升级试点。通过电子商务等手段进一步实现产业集群向“在线产业带”的转型，实现制造业集聚区逐步向研发、设计、制造、物流、营销等环节一体化的全产业链集聚升级。

# 严查废弃物焚烧行为

本报记者 孙吉晶

关键词：露天焚烧

近年来，露天焚烧农作物秸秆、垃圾等废弃物现象屡禁不止，特别是在早稻、晚稻收割季节，不少农户把秸秆一烧了之。焚烧废弃物产生的大量烟雾加剧了周边地区雾霾、微尘的浓度，有些还产生大量的有毒有害气体，这不仅给市民身体健康带来危害，也给交通、航空安全造成威胁。

“露天焚烧屡禁不止，究其原因，除了宣传引导、综合利用、法律法规、政策扶持等方面存在缺陷外，关键在于执法体系和执法行为的空白。”市政协委员、市种植业管理总站推广研究员张硕说。

为此，张硕委员提交了《关于建立联合执法体系，严厉查处露天焚烧废弃物的建议》，建议建立执法体系，由政府协调，成立由环保、城管、公安、农业等部门组成的联合执法体系，加强执法队伍。“只有有了执法主体，才能做好垃圾、秸秆焚烧具体执法工作。”她指出，执法主体要加强日常巡查和现场检查，及时发现并制止焚烧垃圾秸秆现象，对7-8月、11-12月重点季节和城乡结合部等重点区域要实行不间断巡查。同时根据秸秆、垃圾焚烧的随意性和分散性，充分发挥卫星遥感技术时效性强、资料获取快捷、覆盖范围广等特点，加强



张硕委员 (周建平 摄)

卫星遥感建设和监控，及时通报秸秆焚烧事件。张硕建议，要落实秸秆、垃圾焚烧责任，明确地方政府是秸秆垃圾焚烧的责任主体，明确乡镇政府是秸秆垃圾焚烧的实施主体。建立干部包村联户制度，充分发挥村民组织作用，形成农民广泛参与的自觉行动。建立告知和承诺制度，通过发布公告、进村入户等方式开展禁烧政策宣传，通过与种植大户、合作社签订协议等方式，落实秸秆焚烧主体责任。

## 今日两会日程

上午9时，市人大4个代表团全体会议审议市政府工作报告，审查计划、预算报告。市人大专题审议财政预算。

上午9时，市政协委员继续分组和联组讨论政府工作报告，联组专题讨论两院工作报告(书面)。

下午2时，市政协十四届四次会议举行第三次全体会议，补选市政协十四届常委会组成人员。

下午2时，市人大专题审议农村生活污水治理。

下午3时30分，市政协十四届四次会议举行闭幕会，审议通过全会提案，审议通过会议决议，中共宁波市委书记讲话，市政协主席讲话。

晚上6时30分，市人大主席团举行第二次会议，听取各代表团审议报告情况汇报；听取代表酝酿、讨论大会选举办法(草案)和专委会主任委员通过办法(草案)情况汇报，将两个办法提请大会表决。



人大代表和政协委员分组审议、讨论政府工作报告。



(李岩宏 丁安 周建平 徐能 胡建华 摄)



## 旁听公民座谈会

# 首次增会场听民意 发言剑指民生难题

本报讯(记者王晓峰)昨天下午，市十四届人大五次会议旁听公民座谈会举行。与往年因时间限制导致发言不能尽兴相比，今年为了尽可能多听“原汁原味”的民意，特意增设了一个会场，让每位旁听公民能够畅所欲言。旁听公民们也没让人失望，个个发言剑指民生难题。在2个多小时里，50人中有42人发言。

阳光书社社长杨光第一个发言，开场为文化强市战略点赞。随后他开始痛批某些文化场所现存空心化、荒漠化的问题，并建议实行退出机制解决这个问题。

“社区养老问题不能忽视，养老服务不能只为了考核，社区养老中心不能有名无实。”69岁的退休老干部吴荫萌一上来就对目前的养老服务“开炮”。她详细分析了目前养老服务存在的不足之处，建议政府部门引起高度重视，尽可能为老年人解决后顾之忧，做到老有所医、老有所养。

# “您的建议，我听进去了”

本报记者 黄合



“您的建议，我听进去了，马上就会着手落实。”在昨日的会场，当这样的话一次次从相关部门负责人口中道出，与会的市人大代表感到了由衷的踏实。

昨天恰好50岁生日的市人大代表、宁波佳尔灵气动机械有限公司总经理单读君，是一名两届“老代表”。面对生其养其的家乡溪口，单读君显然动了真情，直接用“绣花枕头烂稻草”来形容这个风景小镇的整体开发。

没有反驳，也没有狡辩，同坐一个会议室的相关部门负责人坦然接受了批评。

于“象山湾空间保护与利用”的初步方案，包括生态、产业、治污等诸多方面，也会涵盖“特色小镇”的建设。

同为代表的宁波溪口雪窦山风景名胜区分管委副主任、溪口镇镇长杜中权表示，溪口有好山好水，确实需要静下心来好好打造，将城中的旧宅老宅进行保护性开发，用旅游带动、文化引领，提升整体的综合竞争力。

不再是客套务虚的“场面话”，更多的是可操作可落地的具体答复。“听进去”的部门负责人，或立即表态，或立下“军令状”，明确将在一定期限内完成相关问题的推进，给传递群众呼声的市人大代表一个交代。

“我感觉政府部门对议案、建议很重视，觉得很欣慰。”单读君的话，代表了不少代表的心声。据悉，去年市人大代表对建议办理结果满意率超过了90%。