

保经济增长 优民生服务

宁波交通立足新常态，谋求新发展

从东方大港到国际机场；从跨海大桥到乡间小路；从城际高铁到公共自行车……交通已成为宁波经济发展的基础，更是宁波人生活水平提升的必要前提。

中央经济工作会议作出了我国经济发展进入新常态的重大判断，面对当前经济新形势，交通运输行业如何适应行业发展新常态，使之成为经济增长发展、人民生活水平提高的重要保障，市委、市政府和主管部门的努力方向。港口经济圈、三年行动计划、公交都市创建、行业综合治理……在全面深化改革、全面依法治交的引领下，一系列战略的推进和实施，使宁波交通发展立足新常态，谋求新发展。

张燕 余明霞



无车日一景



治超现场

“新的一年，必须把中央、省、市关于全面深化改革和推进依法治国作为行动指南。今后一段时期，交通运输部门要通过全面深化改革，进一步激发行业发展动力和活力，同时为建设法治政府部门在体制机制上创造条件。”市交通运输委员会主任劳可军说，要通过全面建设法治交通，进一步巩固行业来之不易的发展成果，同时确保改革沿着法治轨道前行。

围绕法治交通建设，今年我市交通行业将重点构建好“六大体系”、解决好“三个问题”、提升“三种能力”，包括建立相对科学完备的政策法规体系，围绕集装箱运输、公路治超、公共自行车管理等重点领域，解决“无法可依”的问题；建立科学运行的决策执行体系，严格落实权力清单和责任清单，解

决“有法不依”的问题；建立规范高效的综合执法体系，深入推进基层综合执法改革，解决“有法难依”的问题。此外，还要建立科学有效的权力运行制约和监督体系、通畅高效的矛盾纠纷化解体系、合力推进的支撑保障体系，来提高廉洁司权、依法治理和综合保障能力。

在法治的前提下，要向深化改革要效率。



保增长：184亿元大手笔投向基础设施

作为城市建设的基础性行业，交通建设既让城市功能得以提升，又强化了发展基础。随着交通三年行动计划项目的出炉，交通建设将成为经济发展保增长的重要抓手。

从机场、铁路到高速公路，从水运码头、到国道省道、县乡公路，再到公交场站、公共自行车……列入我市交通基础设施建设三年行动计划的项目建设正热火朝天地展开，过去一年全市有48个总投资1亿元以上的重大交通项目开建、启动或建成，改造提升国省道46公里，新增农村联网公路162公里，全市公路网密度上升1.5个百分点，达到112.5公里/百平方公里。实施重大铁路项目3个，新增里程29公里，其中货运北站建成投用，货运北环线实现开通，第一轮“路地”合作5个项目、300亿投资目标基本实现，铁路“南客北货”格局基本形成。推进万吨级码头项目5个，新增货物吞吐能力400万吨。实施公路枢纽场站项目8个，推动铁路南站集疏运功能不断完善。今年基础设施投资更是高达184.4亿元，比去年再增2.6亿元，继续位居全省前列。

根据全市三年行动计划，2014年至2016

年间将建设交通重大项目100个，计划完成投资580亿元，其中新开工项目47个、投资215亿元，分别占项目总数、投资总量的47%和37%。

优化城市综合交通网络是交通三年行动计划的重头戏之一，包括强化中心城区与县（市）的交通衔接，加快城际铁路、客运枢纽、国省道、县乡公路等建设；构建高架、地面和地下有机衔接的立体化交通网络，加快推进轨道交通、快速路网、跨江通道、主次干道、公共交通等领域建设。在一份三年行动计划清单中，记者注意到，市中心最大的交通枢纽宁波南站综合客运枢纽工程2013年开工并部分投入使用，今年将全面完工，真正实现公路、铁路、轨道、公交无缝衔接零换乘。去年底，三门湾大桥及接线工程正式开工，这是我市继杭州湾跨海大桥、舟山跨海大桥和象山港大桥之后的第四座大型跨海公路大桥，它的建设，是宁波贯彻国家“一带一路”战略，打造江海陆联运服务中心和“港口经济圈”的重要举措。对于缓解甬台温高速交通压力，促进宁波、象山两地深度融入全市“一小时交通圈”，推动

沿线经济社会发展，具有很强的现实意义和深远的历史意义。329国道，这条贯穿上海到舟山，经过宁波境内多个区域的老国道，其余姚段、北仑段今年迎来了提升改造，通过“白改黑”工程将水泥路面改成行驶更舒适的沥青路面，通过交叉口改造及路面扩宽等措施，国道上的这些“瓶颈”将得到有效缓解，实现通行能力的快速化。余慈线的全面建设，使杭州湾大桥与杭甬高速多了一条连接通道，方便余慈地区部分车辆出行。位于鄞州、镇海、象山、奉化等多地县乡公路，或投入修整、或开工建设……据了解，在今年的184.4亿元交通基础设施投资中，公路投资121.7亿元，城市公共汽车场站投资3.67亿元。

增强海港、空港服务能力也成为交通三年行动计划的重要内容。今年在水运方面安排投资20.7亿元，重点续建梅山保税港区码头、北仑港区冠保通用码头等工程。铁路投资15亿元，铁路货运北环线实现全线开通，集“公路、铁路、公共交通”于一体的南站综合枢纽全面建成启用；民航投资23.4亿元，机场三期工程全面开工建设。

保民生：完善“四车一体”大公交体系

随着城市交通功能的不断完善，交通已成为民生服务的重要抓手，货畅其流、人畅其行是交通服务民生的重要目标。在做大做强交通经济总量上，今年将完成交通产业增加值400亿元，同比增长5%，对GDP贡献度保持在5%以上。实现全社会客运量1.7亿人、货运量4.2亿吨，同比增长3%和4%，其中完成机场旅客吞吐量700万人、货物吞吐量9万吨（不含行李）。完成邮政快递业务收入48.9亿元，快递业务量2.95亿件，同比增长20%和40%。大力推动公交出行分担率（不含步行）力争提高3个百分点。

在具体民生项目上，除了完善道路设施，确保普通国省道优良率90%以上，高速公路优等率100%，完成国省道提升五年行动投资任务，改造里程35公里外，还将在轨道交通、公共交通、公共自行车、出租车和城乡客运上下功夫。

轨道“铺路”：去年5月30日轨道交通1号线一期顺利开通，到底共开行5.2万列次，运送乘客1380万人次，日均达6.4万人次，到发准点率99.9%，营运时间配合“月光经济”延长至22时。今年，我市将开通运营连接机场、铁路宁波站的轨道交通2号线一期工程，初步形成轨道线路“十字”骨架，提升到发准点率和营运服务水平。并同步配套常规公交和公共自行车等换乘驳设施，增加轨道的喂给线，发挥轨道交通大运量的作用。

公交“开路”：2014年，我市新辟优化公交线路68条，30条公交线路提速15%以上，公交线路网长度净增61公里，常规公交日客运量138

万人次。今年，公交建设力度不减，市区将建成5个以上首末站，新增优化市区公交线路30条，继续提高公交场站300米覆盖率。另外，今年还将推进公交“微循环”建设，新增一批社区巴士、迷你线、小环线等特色支线。由于宁波的公交线路普遍较长，在优化线路时要“截弯取直”或“截长取短”，以后长线公交车将逐步退出，取而代之的是中短线公交，鼓励市民换乘出行。

今年市区公共交通运力规模达到5700标台（含轨道交通），新增更新公共汽电车300辆，投放纯电动汽车和插电式混合动力等新能源公交车，纯电动公交车年内设计两条线路；一条在鄞州区，另外一条规划位于老三区。到今年年底，市区CNG公交车、LNG公交车、纯电动公交车、插电式混合动力公交等清洁能源和新能源公交车比例将达到50%。

去年，宁波推出定制公交平台，开通定制公交1号线，市民反映较好。今年将完善平台支付功能，计划再推出4条定制线路，以高峰通勤、休闲旅游和学生出行为主。

扩大公共自行车“上路”：去年我市新增公共自行车网点200多个，新投放车辆6000余辆，范围扩展至高新区、保税区，市区公共自行车网点达到800个，公共自行车总量21035辆，累计办理租赁IC卡33万张，总租车量3000万次。高峰月的日均租用量达到10万次，单日突破13万次。今年我市还将新建扩容360个网点，投放公共自行车9000辆，核心区重点区块2个网点间距将达到300米内，力争提前完成2016年、2017年公共自行车投放及网点建设任务。网点进一步向郊区延伸，覆盖海曙机场路以西、江北

环城北路以北、高新区梅墟等区域，同时覆盖轨道交通2号线一期沿线，计划建设公共自行车网点45个，配套1185辆自行车。

在管理服务上将在原有驻点服务网点的基础上，增加有人值守驻点服务网点，并通过数据分析，预测租还量，尽可能精准分配网点自行车，方便市民借还车。还将尝试开通“宁波通”手机APP实时查询网点位置、自行车数量等功能，并实现全部网点的免费WIFI覆盖。这样，租车人通过智能手机可以找到距离最近的自行车网点，知道网点是否有车，借还自行车更加方便。

出租车“拓路”：去年我市建成市区出租车信息服务八大管理系统，成功推出电话召车、手机叫车和支付宝、市民卡付费等功能，电召成功率达62%。并在春运、十一等重大节假日运送乘客8200万人次，实现了安全有序的目标。今年我市还将完善出租车运价结构，新建1个-2个市区出租车服务中心，持续开展出租车行业

“诚信服务、文明行车”活动，提升出租车服务质量。

城乡客运“通路”：去年我市重点推进南三县（市）城乡客运一体化改造，象山完成257辆、奉化完成202辆中巴车收购改造，宁海也明确了改造方案，12月底中心城区至溪口的客运班线也完成改造，开通宁波至溪口旅游专线。全市城乡客运一体化率由75%提升到86.8%。今年还将继续加快推进改造工作，全市城乡客运一体化覆盖率力争达到95%。

车辆维修“护路”：去年我市推动维修驾驶服务质量提升，81890维修救援网络企业数规模扩大50%，达到190家，累计完成全市412家二类维修企业配件追溯系统的导入工作，并建立使用情况检查通报制度。今年我市将进一步扩大81890车辆维修救援网络，推出本土“快修”品牌，建立交通系统拔尖人才基础数据库，提升行业人员整体素质。



做特色：生态和智慧引领创新

无论是项目建设引领，还是民生工程落地，生态化、信息化让交通充满了绿色和智慧。

在38省道宁海桥头胡至深岑段的改建工程中，其设计方案让人对行进在这条国道充满向往。“保护生态、融路于景、节能减排、服务旅游”，沿路将用太阳能路灯照明，展现森

林公园、温泉等自然风光和宁海古戏台文化等。生态交通已进入快速发展通道。今年我市在生态交通建设上，将扎实开展黄标车淘汰专项行动，做好社会稳定风险评估、防范和化解，基本淘汰全市营运黄标车。新增清洁能源公交车、出租车、公交车集卡车730辆以上，分步骤推广应用纯电动汽车。开展沿海LNG船

舶项目试点前期工作，申报全国“绿色港口”主题性试点。完成绿色通道建设20公里，边坡复绿0.5万平方米。

在智慧交通上，市民已享受到了信息化给交通生活带来的便利：长途客车可网上购票、根据自身需求订制公交线路，宁波交通APP“宁波通”目前累计下载量已达到150万，注

册用户60万，日均使用量突破10万。据了解，随着近年来智慧交通的建设，我市交通智能化发展已上新台阶，今年将完成智慧交通一期和交通运输综合指挥中心一期建设，实现重点营运车船监测覆盖率100%，重点基础设施监测覆盖率70%，初步实现“出门不问路，买票不出门，交费不停车，打的不等待”。

深改革：依法治交适应新常态

轨道前行。

围绕法治交通建设，今年我市交通行业将重点构建好“六大体系”、解决好“三个问题”、提升“三种能力”，包括建立相对科学完备的政策法规体系，围绕集装箱运输、公路治超、公共自行车管理等重点领域，解决“无法可依”的问题；建立科学运行的决策执行体系，严格落实权力清单和责任清单，解

决“有法不依”的问题；建立规范高效的综合执法体系，深入推进基层综合执法改革，解决“有法难依”的问题。此外，还要建立科学有效的权力运行制约和监督体系、通畅高效的矛盾纠纷化解体系、合力推进的支撑保障体系，来提高廉洁司权、依法治理和综合保障能力。

在法治的前提下，要向深化改革要效率。

交通运输部门将探索行政管理体制改革创新，重点开展乡镇交通管理体制调研，深化市、区两级运管和港航管理体制改革研究。要加强行业管理机制改革创新，重点推进综合交通执法改革，完善政府+社会的应急救援机制，探索港口企业分级分类管理制度。通过一系列改革举措，激发行业发展活力，提高工作推进行效率。

