

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会第四次会议决议

(2015年2月5日政协第十四届宁波市委员会第四次会议通过)

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会第四次会议，于2015年2月2日至5日召开。全体委员以高度的政治责任感和求真务实精神，通过大会发言、协商交流、界别小组与联组讨论、提案等方式，认真履行职能，深入协商议政，积极建言献策，圆满完成各项议程。会议隆重简朴、富有成效，是一次民主、团结、求实、奋进的大会。

会议审议批准唐一军主席代表政协第十四届宁波市委员会常务委员会所作的工作报告、李太武副主席代表政协第十四届宁波市委员会常务委员会所作的提案工作报告，审议通过《关于以“一带一路”建设为契机构建宁波现代国际物流中心建设的建议》为全体会议提案。会议补选9名政协第十四届宁波市委员会常务委员。

会议认为，2014年市政协认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚决贯彻中共中央和省市委部署要求，高举爱国主义和社会主义旗帜，坚持团结和民主两大主题，把握大局勇担当，积极履职尽责，集思广益助发展，凝心聚力促和谐，较好地完成了市政协十四届三次会议提出的各项任务，履职活动有了新成效，各项工作有了新进步。常务委员会对2014年的工作回顾全面客观，对2015年的工作部署切实可行。会议要求常务委员会认真组织实施，务求抓出成效。

会议赞同卢子跃市长在市十四届人大五次会议上所作的《政府工作报告》和会议其他报告。会议认为，过去一年，市政府认真贯彻中共十八大和十八届三中、四中全会精神，全面落实省委“八八战略”和市委“六个加快”战略，大力实施“双驱动四治理”决策部署和“经济社会转型发展三年行动计划”，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，各项工作取得了明显成效。《政府工作报告》总结工作实事求是，分析问题清醒深刻，部署工作科学合理，符合宁波实际，顺应群众期盼，是一个凝聚人心、鼓舞士气、催人奋进的好报告。会议认为，2015年是全面深化改革的关键之年，全面推进依法治国的开局之年，也是“十二五”规划收官，“十三五”规划谋划之年。希望市政府在新的一年里，按照中共中央和省市委的决策部署，适应新常态，引领新常态，培育新优势，以建设港口经济圈为重点，积极融入和服务国家“一带一路”、长江经济带战略，统筹做好改革发展稳定各方面工作，努力保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

会议强调，2015年市政协要认真贯彻落实中共十八大、十八届三中、四中全会精神和《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚定正确政治方向，严守政治纪律和政治规矩，紧紧围绕全市中心工作，倾力履

职、科学履职、创新履职，紧扣改革发展积极献计出力，聚焦协商民主积极探索实践，强化民主监督积极有所作为，关注民生改善积极建言尽责，着眼团结和谐积极发挥作用，不断推进政协事业创新发展，为全面深化改革开放、全面深化法治宁波建设，推动各项事业新发展贡献智慧和力量。

会议号召，全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员，更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，在中共宁波市委的坚强领导下，同心同德，聚智聚力，奋发奋进，努力开创政协工作新局面，为实现“两个基本”目标、建设“四好示范区”作出新的更大贡献！



昨天下午，在市政协十四届四次会闭幕式上，政协委员举手表决通过大会决议。(丁安 周建平 摄)

中国人民政治协商会议第十四届宁波市委员会第四次会议选举常务委员名单

(2015年2月5日政协第十四届宁波市委员会第四次会议通过)

(按姓氏笔画排列)

王伟霞(女) 王晓明 方晴(女) 李承成 周海宁(女)
翁敏(女) 韩彭军 詹鑫华 潘旭旭

聚焦生态民生 共话创新发展

市政协委员继续讨论政府工作报告

本报讯(记者张燕)昨天上午，市政协委员继续分组和联组讨论政府工作报告。委员们直奔主题、畅所欲言，既肯定政府工作报告对法治、经济、民生等问题的关注，又立足新常态，直陈意见建议。

政府工作报告提出“推进农业现代化”“加快城乡统筹发展”。作为基层农技工作者，魏章焕委员对加快农业农村转型发展、推进城乡一体化、增进农民福祉等问题提出了切实可行的建议：“在农村建立城乡一体化的环卫管理体系，加强财政、管理、执法力量保障；在农业上加快建立优质产业城乡一体化机制，优先考虑农业文化、生态功能；加快医疗体系一体化建设，推进新农合发展。”

“创新”是政府工作报告的热门关键词之一，报告还提出了深化科技体制改革，这令吴波华委员颇有感慨。“经验表明，高校越集中的城市，发展后劲越足。”他说，通过对在甬14所高校调研，发现教师普遍感科研压

力大、高校课题与政府需求不匹配等问题。他建议，建立健全政府性课题运作和管理机制，通过建立专家库激发高校教师、专家团队的积极性，增强创新研究氛围，促进科研成果的转化，使科技创新成为新常态下宁波发展的重要支撑。

生态环境是最大的民生。方志梅委员通过调查研究，提出了象山港区域的生态环保问题，如海区富营养、渔业资源种类减少、海岸线开发过度、自然岸线和湿地面积减少等。“产生这些问题固然有环境本身的客观原因，但也存在着人为因素。”她认为，象山港区域涉及5个县(市)区和环保、海洋与渔业等部门，其环境发展需要加强统筹协调，进一步完善污染物排放管理和协同控制机制，重视产业准入、严守环保红线，鼓励全民参与监督，真正保护好美丽富饶的象山港。

工商协商、扬尘治理、企业融资、人才信用、城市建设、旅游规划等问题，也受到委员们的关注和热议。

积极稳妥推进预算公开 更好地“聚财理财用财”

市人代会首次联组专题审议财政预算

本报记者 吴向正



市人大代表在首次财政预算联组专题审议时发言。(严龙 摄)

昨日上午，市十四届人大五次会议召开财政预算联组专题审议会议，审议全市和市级2014年预算执行情况及2015年预算草案，市科技局、市城管局、市旅游局2015年部门预算草案。据悉，市人代会组织代表联组专题审议财政预算，这在我市尚属首次。

“2014年，全市和市级预算执行情况总体良好。”与会的市人大代表对去年全市和市级预算执行情况作出了中肯的评价。

柳正维代表说，2014年，在经济下行压力加大、减轻税费力度大的背景下，一般公共预算收入实现860.61亿元，这确实不容易；在组织收入难、收支平衡难的背景下，充分发挥了财政“四两拨千斤”的作用，在总支出中民生支出达到650亿元，同时财政部门不断深化财税体制改革，完善地方政府性债务管理制度，规范专项资金管理，均较好地完成了市人大批准的任务。

代表们对我市2015年的预算安排总体上予以肯定。李青萍代表说：“2015年预算安排较好地贯彻了市委关于‘六个加快’战略和‘经济社会转型发展三年行动计划’等决策部署，符合新预算法等法律法规和宁波实际，体现了公共财政的导向作用。”

代表们认为，从预算草案中看出，2015年财政收支安排是积极可行的，符合新常态下我市经济发展的形势。收入预期综合考虑了我市经济增长和结构调

整变化的趋势，支出预算安排坚持了统筹兼顾、勤俭节约、量力而行、讲求绩效的原则。

在充分肯定我市预算编制等工作成绩的同时，代表们对我市预算编制工作提出了一系列意见建议。大家指出，实施预算法的难点在于预算草案的完整和规范。要严格按照新预算法要求，完善支出标准，逐步将预算支出按功能分类细化到“项”，按经济性质细化到“款”，不断提高预算编制的规范性和准确性。

李敏等代表指出，目前，不同部门的预算编制还不是很统一。政府要为本部门预算出台相关标准，制定一个部门预算编制的“模板”，这样既有利于提高规范性，又有利于今后审核。要进一步规范预算的完整性和科学性，将部门所有收入和支出都纳入预算管理。

不少代表在发言中指出，要进一步优化支出结构，提高财政支出绩效。吴宗良代表说，要严格控制一般性支出，统筹安排项目支出，优化保障市委确定的重点项目支出需求。完善预算管理机制，逐步将预算绩效管理范围覆盖到各个项目和所有财政资金。

代表们认为，要完善政府采购预算编制。根据所履行职责和事业发展需要，依据市级集中采购目录和采购限额标准，确定年度采购需求，合理编制政府采购预算。

市人大常委会副主任施孝国主持会议。

今日两会日程

上午9时，市十四届人大五次会议举行第二次全体会议，听取市人大常委会工作报告、两院工作报告；听取关于《宁波市人民代表大会会议事规则(修改草案)》、《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例(草案)》的说明；通过大会选举办法和专委会主任委员通过办法。

下午1时，市人大举行旁听公民座谈会。

下午2时，市人大2个代表团全体会议审议市政府工作报告，审查计划、预算报告。各代表团审议市人大常委会工作报告，审议《宁波市人民代表大会会议事规则(修改草案)》、《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例(草案)》。

治生活污水 建美丽乡村

人大代表专题审议农村生活污水治理

本报记者 陈敏

2014年初，省委省政府作出“五水共治、治污先行”的决策部署，要求把农村生活污水治理作为“建设美丽浙江、创造美好生活”基础性重点工程，奋战3至4年，坚决打赢农村生活污水治理攻坚战。

时隔近一年，宁波的农村生活污水治理工作开展得如何？今后该如何进一步抓质量促进度？昨日，市十四届人大五次会议专门举行了农村生活污水治理专题审议会。

会上，代表们对近一年来我市农村生活污水治理情况表示高度认可。据了解，2014年，我市共完成施工图设计630个村，完成项目招投标

621个村，进场施工608个村；省、市实事工程目标350个村全面完成，年度争取目标510个村开工建设如期实现，投入资金达22.7亿元。在全省农村工作会议上，我市作为优胜单位还受到省委省政府表彰。

在肯定成效的同时，代表们指出，农村生活污水治理面临着诸多困难。来自余姚的钱建康代表说，当前，农村生活污水治理主要存在四大问题：一是农村水环境污染严重，大量生活污水直接排入室外空地、河道。二是水资源浪费严重。三是建设资金缺乏，治污资金投入严重不足，

治污项目很难开展。四是农户治理污水意识不到位，“接户接管”配合度不高。

来自宁波的童青燕代表在调查中发现，建设过程监管和后续运行维护存在问题。设计、施工、监理等人员紧缺，专业力量远远跟不上，为赶进度，产生诸多问题。这些都直接影响到农村生活污水治理工程的质量。

如何排除万难，治理生活污水，建设美丽乡村？这是审议会上代表们谈得最多的话题。

来自鄞州的毛伟芳代表着重提了三点建议。一、新村建设与农村生活污水治理要同步考虑、同步规划、同步推

进，避免出现重复建设，浪费人力物力财力。二、农村生活污水治理模式要因村制宜，合理采取多种治理模式。原则上要采取接户纳管的模式，对于一些房屋密度比较高、通道小、房屋质量较差的村，要允许采用截污纳管等方式进行治理。三、要循序渐进，逐步推进农村生活污水治理工作，确保建一个成一个。

还有代表提出，要加大财政补贴力度，同时进一步加强专业技术力量。来自北仑的张秀英代表建议农办、住建、卫生、环保、审计、财政等部门密切配合，协同推进。各街道(镇)要由具有一定工程管理经验的科室负责农村污水治理工作，并抽调有排水、环保相关专业知识和工程管理经验的充实农村污水治理工作队伍，确保有两名以上专业技术人员；同时加强对项目设计评审、质量管理、竣工验收等技术把关。

专题审议会以市人大常委会副主任王健康主持，副市长林静国及政府有关部门负责人到会听取意见，并就有关问题的解决表达了政府的姿态。

多措并举纵深推进“五水共治”

本报记者 王量迪

核心提示

去年一年，宁波聚全市之力、用最铁手腕、以最新技术、下最大决心，全面打响“五水共治”攻坚战，并取得了阶段性成效。今年政府工作报告提出，全面推进“五水共治”，加快防洪排涝体系建设，深化供水和节水工作，深入推动“两覆盖”、“两转型”，力争“清三河”任务提前一年完成。

那么，全市各地在新的一年里如何推动“清三河(消灭垃圾河、整治黑河、臭河)、两覆盖(城镇截污纳管和农村污水处理、生活垃圾集中处理两个基本覆盖)、两转型(工业和农业转型)”的实施？

两会新视野

人物名片

史丹丹 市政协委员、象山泗洲头镇副镇长
郑绍琪 市人大代表、镇海区庄市街道光明村党委书记
魏建根 市人大代表、奉化市委组织部部长

史丹丹委员认为，今年政府工作报告提出了“两覆盖”，其中一个覆盖就是农村生活污水处理基本覆

盖。去年以来，象山实施了108个村的生活污水处理，投资2.8亿元，铺设管网829公里，实际已接入农户2.72万户。但建设过程中也暴露出一些问题、难题：一是资金投入量大，财政压力大；二是项目建成后运行维护管理方面存在漏洞，不利于设施长久顺利运行。

史丹丹为此建议：市财政在现有的补助基础上，进一步加大支持力度；适当减轻建设任务，放慢建设速度。同时要增强技术力量配备，特别是补足县、镇、村三级技术监督人员，并且提高施工队伍准入门槛；此外应加强工程建成后运行维护管理，加大资金、人员支持力度，同时应增加村级管理人员参观学习、培训交流等项目。

“飞人”徐代表心系城市品质提升

本报记者 俞永均



人物名片

徐剑光 市人大代表，宁波欧琳集团董事长、中国工业设计协会副会长



【代表故事】徐剑光代表是个大忙人，一年中有一半以上的时间在国内各大城市飞。他在纽约、东京、香港、新加坡、上海

等城市考察时发现，一到晚上，这些国际大都市的很多楼宇通常大面积亮着灯。“这是月光经济繁荣的一个重要表

征。当下，宁波人仍停留在重生产、轻生活的阶段，民众白天上班时间长，夜晚休闲选择少，成为一座“宅居城市”。今年两会，徐剑光代表专门提出了《加强政策引导，推进“月光经济”产业落地的建议》。为了充实这份议案，徐剑光代表专门去各大城市体验了“月下生活”。“和工业生产一样，月光经济也有从初级阶段到中级阶段演变的过程。宁波的月光经济刚起步，要选择一批带有明显标签的产业进行扶植。”徐剑光代表举例说，可运用宁波丰富的港口资源、水资源和人文历史资源，发展码头文化、特色夜游、多功能夜市街区等，培育发展文化创意产业、互联网经济，“在形成标杆效应的同时，激

发月光经济潜在的市场活力。”

作为连任两届的市人大代表，徐剑光一直发挥自己的专长，注意收集国际最前沿信息，为宁波城市发展建言献策。2010年，当宁波提出建设智慧城市战略决策后，徐剑光代表就想到了从老百姓生活息息相关的智慧交通着手。“宁波市区和郊区不少红绿灯是一盏一停灯次，交通资源利用率较低，建议向上海、纽约等城市学习，在交通红绿灯路口设置一次通过3至5盏灯次，并利用智能化设备进行改造。”他的前瞻性建议被市政府采纳，宁波中心城区特别是新建成的东部新城一些交通线路相继设置了“绿波带”。

【两会感言】

宁波这座城市品质的提升，需要包括代表委员在内的社会各界人士共同参与。只要你我都出一分力，拧成一股绳，宁波就能早日建成现代化国际港口城市。