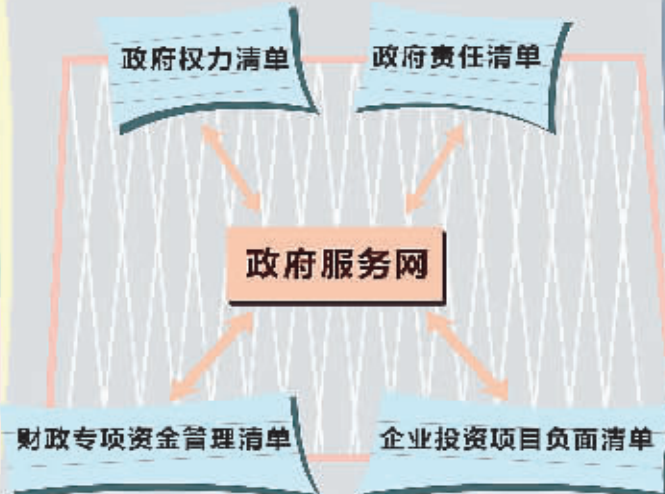




打好改革攻坚战 创造发展新红利

“四张清单一张网”改革



实施“四张清单一张网”改革，市级部门行政权力事项精简59%；探索要素差别化配置改革，鼓励民间资本进入社会事业和特许经营领域，重点领域改革稳步推进；民主法制领域、文化体制、生态体制等方面的改革策马扬鞭……2014年，宁波披荆斩棘，勇闯改革“深水区”。

2015年是全面深化改革的关键之年。如何巩固开局之年的改革成果，加快推进改革攻坚？如何深化改革开放，增强宁波发展动力？连日来，包括代表委员在内的社会各界，围绕提高开放水平、加大政府自身改革、推进要素配置市场化等热点话题，踊跃建言献策，发表真知灼见。

本版文字 俞永均 制图 蔡明杰
摄影 胡建华 丁安 周建平

支招

抢抓改革开放新红利

市政协委员、宁波市国际招商领导小组办公室 柴利达



回顾30多年来改革开放发展历程，宁波作为中国首批沿海对外开放城市，正是改革开放才使宁波一步步走向辉煌。面对发展进入新常态、改革进入深水区的形势，我们要以“开弓没有回头箭”的决心继续推进改革开放，最大限度地把握改革开放红利，以改革开放来推动港口经济圈的新发展。

推进口岸投资贸易便利化体制机制大改革，在加快对接上海自贸区中获取新红利。宁波要大胆借鉴上海自贸区可复制可推广

的新举措，加快推进投资贸易便利化体制机制改革，全面推进港航服务业的发展，进一步加快区域性国际贸易中心城市建设，与上海自贸区在政策、产业、功能和发展空间等方面成功对接。

推进重点开发区域体制机制大改革，在加快对接国际大产业中获取新红利。我们要积极寻找区域转型升级的新载体，加快培育区域经济发展的新产业，破难创新，力求在一区多园、整合提升大平台和国际化对接合作、大产业集聚发展上有新的突破，全力营造新一轮

开放型经济发展新优势。

推进招商引资体制机制大改革，在激发招商主体活力引进国际大产业中获取新红利。按照符合国际惯例、体现市场规则、激发内生动力、促进高效运作的原则，加快招商体制机制改革，实施社会化、市场化、多元化招商选资，争取在招大商、引大项目、促大产业上有更大的突破。

最后，要推进城市国际化体制机制大改革，在全面开展国际科技、教育、文化、卫生、人才等领域的交流合作中获取新红利。

回眸

2014全面深化改革时间节点

吹响改革冲锋号

2014年3月19日，市委召开全面深化改革领导小组第一次会议，审议通过了《市委全面深化改革领导小组2014年工作规划》等办法，通过了《市委十二届六次全会〈决定〉重点任务分工方案》。

明确重点改革项目

2014年5月9日，市委召开全面深化改革领导小组第二次会议，审议通过了《市委全面深化改革领导小组2014年工作要点》、2014年度全市重点改革项目清单以及各专项改革小组2014年改革工作计划。

打响改革攻坚战

2014年8月27日，市委召开全面深化改革领导小组第三次会议，讨论审议了《宁波市民主法制领域改革实施方案》、《宁波市深化司法体制机制改革实施方案》和《宁波市深化文化体制改革实施方案》。

以农村“三权”改革为重点 推进城乡一体化发展

市人大代表、宁波市发展规划研究院综合部主任 张水清



体制机制改革是推进宁波新型城镇化、加快城乡一体化发展的关键所在。2014年宁波被列入全国首批“2+62”个新型城镇化综合改革试点地区之一，今后五年要推进50万存量农业转移人口落户城市，关键是要深化以农村“三权”改革为重点的农村综合改革，使得这些人能够从农村转得出去、在城市留得下来。

完善农村土地承包经营权制度。尽管宁波农村土地流转工作

走在全国全省前列，但也存在流转规模小、期限短、非粮化、粗放型等问题。下一步要制定实施新一轮推进土地流转的政策意见，鼓励通过委托流转、股份合作等方式，实行整村、整组连片集中长期流转。探索建立农民退出土地承包权的权益补偿机制与管理办法，探索农村宅基地制度改革，建立宅基地有偿使用和退出机制，鼓励在农村土地综合整治项目村推行宅基地置换城镇住房。

深化农村集体产权制度改革。加快农村股份合作制改革，探索符合条件的近郊股份经济合作社实行公司化改革或终止退出机制。完善集体资产量化、集体物业经济参股等制度，积极实施农民持股计划。探索制定农村集体经营性建设用地流转管理办法，在符合规划和用途管制的前提下，对农村集体经营性建设用地，允许采取出让、租赁、作价入股等方式参与项目开发建设，实行与国有土地同等入市、同权同价。

宁波首份“权力清单”公布

经过大半年时间的排摸审核，2014年10月17日，宁波首份“权力清单”终于揭开神秘面纱。涉及44个市级部门的4189项行政权力，每项权力的类别、实施主体、行使层级及实施依据等细化信息，均在浙江政务服务网上公布。

这份“权力清单”分为行政许可、行政处罚、行政征收、行政裁决、行政奖励、非行政许可审批、行政强制、行政给付、行政确认及其他行政权力10大类别。其中，市级部门保留的行政权力3327项，实行属地管理的行政权力854项，共性行政权力8项，审核转报的277项。

随后，针对每一项行政权力的“运行流程图”和落实责任主体的政府“责任清单”，陆续对外公布。

宁波口岸启动“三个一”通关模式

2014年9月23日，宁波外贸国际集装箱货运有限公司报关员将一批来自美国的铜废碎料信息通过“一次申报”平台进行报关报检，标志着宁波口岸“三个一”通关模式正式启动。

“三个一”通关模式，具体是指“一次申报，一次查验，一次放行”，由宁波海关与宁波出入境检验检疫部门合作推出。据介绍，外贸商品进出口门要过两道关，一道是检验检疫，一道是海关。原先，这两道关的通关手续是分开运行的，先要报检，才能报关。“三个一”通关模式下，企业只需一次录入申报数据，分别向海关和检验检疫部门发送。对于海关和检验检疫部门同时需要开箱查验、检验检疫的货物，实施“一次查验”。关检双方把一次放行信息发送给公共信息服务平台，随后宁波港各码头抬杆放行。

“阳光政府”为改革提供有力支撑

市人大代表、北仑区新碶街道社区服务中心主任 陈军浩



当前，个别单位和领导干部“政府包揽一切”的思维定势尚未得到根本扭转，市场机制还有待充分发挥作用。全面深化改革，首先是政府要加快自身革命，围绕建设法治政府和服务型政府的要求，以“四张清单一张网”为主抓手，深化行政审批制度和行政执法体制改革。

深化行政体制改革，我认为核心是让政府职能科学，权责法定，让政府部门的权力有明晰的边界。同时，取消和下放部分行政审批事项，推行政府部门权力清单制度，让权力更加科学合理地运行。

强化公共利益优先的理念，推行和健全科学民主决策机制。

凡涉及公众切身利益的重大事项，必须经过公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等程序。而且，决策推行后还要设立跟踪反馈和纠错纠错制度。

推进政府购买服务的力度。在公平竞争的原则下，鼓励社会组织参与承接政府购买服务，培育发展社会组织，提升社会组织承担公共服务能力。

简政放权激发民企活力

市政协委员、贝发集团董事长、民建宁波市委会副主委 邱智铭



政府工作报告提出，深化行政审批制度改革，继续下放一批审批权限，推动民营企业创新发展。我认为，政府简政放权要以减税、减负、减费、减流程为中心，在简化申请材料、减少办事环节以及压缩办事时限上多下功夫，更大程度激发市场主体特别是广大民企的活力。

政府机构设置要围绕民众转，绝不是部门越大越好，更不是政府机构设置越少越好，而是要相对集中，尽量减少政出多门、多头管理。政府应把更多职能下放

给非政府和营利性组织承担，从而做到相对脱钩。

健全民营企业政策支持体系。在公布“权力清单”的基础上，宁波要进一步清理和规范行政事业性收费，调整垄断性行业收费，以降低企业纳税成本和隐形负担。

健全法律保障体系，增强民营企业投资信心。当前，民间资本进入垄断行业主要有三重门：一是“铁门”，垄断企业把持，门槛太高过不去；二是“玻璃门”，看得见进不去，没实力也不敢进；三是“弹簧门”，进

去以后逼你退出来。如何打破各种门，切实解决民间资本不能进、不愿进、不敢进的问题？个人建议：第一，放开准入条件，打破垄断。政府在制定政策过程中，不能简单地做一般号召性表述，而要有针对性地提出破除各种隐性障碍的具体配套措施，市场准入标准要公开透明；第二，搭建各类资本引导平台，比如由政府引导建立产业投资基金或投资联盟，提高民间资本组织化程度；第三，民营企业要提升自身的思想观念或能力素质。

声音

当前，宁波正处于创新转型的关键时期，改革要突出重点，统筹兼顾，切实增强精准性与系统性。要进一步推进“四张清单一张网”的政府改革，不断用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”。要加快推进资源要素市场化配置改革，推动土地、环境、资源、金融等多领域改革，努力形成“亩产论英雄”的土地配置机制、“环境论英雄”的环境容量配置机制、“节能论英雄”的能源配置机制、“效率论英雄”的资金配置机制。

深化改革只有进行时，没有完成时。在支撑经济长期高速增长的人口红利、土地红利等日渐式微时，宁波唯一的出路就是改革创新不停顿，积极引领经济发展新常态，实现全面深化改革与高质量发展的良性互动，激发宁波发展新活力。

——宁波市发展规划研究院规划部副主任孙立锋

我是做外贸的，非常关心宁波市政府出台的改革开放新政策。今年的政府工作报告提出，要继续推进贸易便利化和跨境贸易电子商务试点，这让我们吃

了“定心丸”。去年，宁波跨境贸易风生水起，我们公司也从中受益，仅“双11”和“双12”两天就做了近2000万元单子，销售额位居全市各跨境电商企业前三名。今年，我们已经制订了新一轮发展计划，全年销售额力争突破10亿元（含代理业务），在外贸整体不景气的形势下实现弯道超车。

——宁波去哪儿跨境电商董事长周惠康

近年来，从国家到地方均出台了一系列扶持中小微企业的政策，一定程度上改善了中小微企业的经营环境。但是，目前现状仍不容乐观，改革的空间还很大。以我们所在的医疗器械行业为例，2013年宁波首次启动了全市范围内公立医院医疗耗材集中采购招标，按照先资质入围、后品牌遴选，最终价格谈判定标的层层递进程序，做到了公开透明、阳光操作。但这次招标的评价指标及招标程序设计，对中小型医疗器械企业非常不利，甚至是带有歧视性的招标政策。希望政府采购以产品性能、质量、价格、性价比等作为准入门槛，让更多的中小微企业民营企业有机会参与政府采购，营造公平的竞争环境。

——宁波海泰科迈医疗器械有限公司副总经理傅泉勇