



# 市两会特别报道

网址 www.nbrb.com.cn 宁波日报

2015年2月7日 星期六

责任编辑/金晓东 电话/87682825

# 时隔13年市人代会再次行使立法权

本报记者 龚哲明

今年市人代会的议程设置中多了一项：审议《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》。昨天召开的市十四届人大五次会议第二次全体会议上，市人大常委会副主任邬和民就这一法规草案提交市人代会审议表决的前因后果向全体市人大代表作了说明。用他的话说，这是“我市人代会继2001年通过《宁波市制定地方性法规程序规定》后，

时隔13年人代会再次行使立法职权。”“立法是人民代表大会的权力，常委会是受大会委托行使这项权力。因此这次人代会审议表决法规草案的探索，是对这项制度的恢复，很有意义。”市人大常委会主任王勇4日下午在北仑代表团作审议发言时如是说。

市人大代表、市律协副会长叶明对这次人代会审议表决法规草案也表现出

极大关注。“以前，法规草案制定过程中相关政府部门、专家学者等参与较多，虽然也经常征求人大代表意见，但让全体代表审议并表决极为罕见，这是鼓励人大代表参与立法工作积极发挥作用的重要体现。”

从“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”的角度，这次市人代会选中了历史文化名城名镇名村保护这一地

方性法规，提交代表审议表决，目的是为了保护和弘扬传统优秀文化，延续城市历史文脉，唤起我们对家乡的感情，对故土的眷恋。来自江南第一古县慈城镇所在地江北区的市人大代表王泰琅说，以法规形式保护名城名镇名村在江北区已有很好的范例，相信这项经过市人代会审议表决的地方性法规在实施中会得到更好的贯彻落实。

## 直击两会

### 带民意“抢”话筒底气足

本报讯（记者王晓峰）昨天下午，市十四届人大五次会议旁听公民座谈会再次举行，50名旁听公民就“法治宁波”建设发表了各自的看法。

据悉，邀请社会各界市民旁听会议，已经成为人代会的惯例。而为了鼓励旁听公民能够多说话，并且保证他们能够上话，座谈会的时间延长到了现在的两个半天，今年还增加了一个会场。

时间虽然增加了，但发言依然拖沓不得，因为“盯”着话筒的人不少。“机会难得，当然要把基层的想法带到会场来”，单独两孩政策使得生育再次成为了热点问题，来自于市总工会女工部的齐向力建议政府部门综合考虑怀孕女职工检查和分娩等所需的各类费用，提高定额报销的标准。

“三改一拆”、环保法庭、家暴案件、“僵尸车”、空气质量、公共自行车……各位旁听公民畅所欲言，座谈会气氛热烈而又务实，“今天的发言依然给力！”会议的主持人表示，旁听公民的建议和意见已一一记录，梳理汇总后将向大会反映。



昨天上午，在市第十四届人民代表大会第五次会议第二次全体会议上，与会代表使用电子表决器对大会选举办法是否通过进行表决。（记者 徐能 摄）

## 两会新视野

### 核心提示

今年政府工作报告提出“发展壮大月光经济，建设一批特色夜市街区，促进商文、商旅、商娱、文体融合发展”。我市城市发展又将壮大起一支生力军。但是，街区建立起来了，市民晚间会主动走出家门、来到街区吗？夜间消费能否成为一种常态？

### 人物名片

葛桂娣 市人大代表，奉化市妇联主席  
王力进 市政协委员，宁波新华联商厦董事长、总经理

### 核心提示

就业是民生之本，创业是活力之源。稳定就业促进创业，这是城市加快转型发展的重要基础，在2014年全年，我市新增就业人员17.46万，失业人员实现再就业7.25万，年末城镇登记失业率1.95%，为历年最低。

然而，在经济增速减缓的新常态下，在转型升级、就业形势改变的情况下，政府如何做好“服务员”，促进就业、创业形势的发展，这一问题在两会上受到了代表、委员的广泛关注。

就业创业，涉及千家万户，是市两会代表委员关注的热点、焦点。对于经济新常态下的就业创业，代表委员们纷纷表示“有话要说”。市政协

# 让更多市民“移步赏月”

张正伟 鲍婷婷 黄成峰

去年下半年，随着市政府作出发展月光经济的总体部署，宁波城乡的夜晚开始“亮”起来。水幕电影、潮人音乐会、婚纱夜市等文、体、商、旅、娱等活动出现在天一广场、钱湖天地、老外滩、世纪东方广场等商业广场与特色街区。

丰富多彩的活动，带动了夜间的气。去年10月开始，通过发放免费乘坐券、延长运营时间、推出“海底世界”专列等措施，轨道交通1号线一期晚上9时30分以后的乘客量超过4万人次；鼓楼沿夜平均客流1万人次，周末和重大活动期间达到2万人次。月光经济还带动了夜间销售的增长，全市去年夜间商品销售额652亿元，占社会消费品零售总额的30%，同比增长17%以上。

但这并不能代表宁波月光经济的总能量。王力进委员调研发现，宁波人晚间消费的氛围不浓，习惯晚上宅在家里。“虽然延迟了夜间营业时间，但光顾的市民并没有预想的多。”王力进委员说，除了周末，正常工作日的夜间销售并不乐观。葛桂娣代表也有同感，“到了晚上，奉化城区除了金钟广场人气比较旺，其他商业街区客流量并不大。”

“天一广场周边有18条公交线路，但9点半后运营的只有7条，10点后只有2条。”王力进委员说，市民之所以对夜间消费不热情，城市配套上的不足是一个很大的阻碍。“市民夜间出来，总要考虑时间与金钱成本，但现在重点商业街区周边停车难、收费贵；有了地方停车，车库关闭的时

间又太早。”

县（市）区月光经济的发展也遇到相似困难。葛桂娣代表走访发现，奉化的夜间消费资源没有被充分利用，设施仍显不足。“郊区、山区和滨海地区的月光经济还是空白，即使在城区，可供消费的场所也不多，业态同质化情况也比较突出。”

对于如何做好配套，葛桂娣代表和王力进委员都认为要加大改革的力度，在可行范围内为发展月光经济“开绿灯”。“对于月光经济活动审批，相关部门要统一标准，不要搞多头审批。”王力进委员说。葛桂娣代表则呼吁相关部门在宣传上给予支持，帮助商家推广月光经济。“没有明显的标志，灯箱广告的灯光不太亮，月光经济街区就名不副实了。”

# 期待就业创业“新思路”

周琼 吴红波 毛一波

### 人物名片

廖微微 市政协委员，宁波市人力资源和社会保障局主任科员  
许淑敏 市人大代表，宁波博洋控股集团总裁办副主任  
徐步光 市政协委员，宁波蓝野医疗器械有限公司总经理

委员廖微微认为，新业态的不断产生，如电商行业，在创造诸多就业机会的同时，在客观上使得部分传统销售业态衰落，挤压一些人员成为新的失业

人群，而企业的转型升级、机器换人，也在一定程度上使得一些传统劳动密集型制造业，产生大量被机器所替代的失业者。新业态的产生发展，可能带来新“4050”现象，而这一人群往往缺乏一技之长，同时又没有年轻资本，因此需要关注这些人的再学习、再培训。从整个社会层面上来说，让这一人群被淘汰的速度和社会消化的速度相匹配，是政府需要测算、调研和布局的。

“万众创业”概念的提出，使得创业成为了年度热词之一。对于创业，特别是大学生创业，市人大代表许淑敏的建议是：目前的高校应将学分制度改革，渗透到实际的创业运作中，同时也鼓励更

多的企业，将项目带进学校，给学生们更多的尝试机会。

市政协委员、宁波蓝野医疗器械有限公司总经理、企业科协副主席徐步光则将关注点放在了“创业退出”的话题上，他认为，大学生创业，关键在于降低创业门槛和减少失败风险，让他们可以承担自己创业可能失败的风险。政府应利用龙头企业提供的专业化孵化平台，让创业大学生得到业内专家指导，分享专业化的行业资源，克服初入行业的困难，实现快乐创业。同时即使在项目失败的时候，也能进行评估，由龙头企业并购入股等方式，让失败项目的价值也能再次利用，实现轻松退出。

# 开发溪口古镇 建设中国名山

王晓峰 黄成峰

### 关键词：名山古镇

溪口始建于北宋，拥有丰富的历史遗存和深厚的文化底蕴，现存全国重点文物保护单位8处、省级重点文物保护单位2处，弥勒文化、民国文化是宁波乃至全国重要的地域文化标志。

作为宁波城市形象展示和对外交流窗口，溪口虽有较高的知名度和影响力，但综合实力相对薄弱，特别是在旅游特色发挥、城镇形象改善、文化品牌打造等方面还有很大的提升空间。

为此，两会期间，市人大代表、

机构直接对口联系的工作机制，协调国土、规划、建设、文化、旅游等相关部门配合指导。其次，从历史文化名镇建设的角度，在财政上给予专项扶持。

此外，无论是雪窦山佛教名山的寺院群落建设，还是古镇保护开发实施的居民征迁、企业搬迁，均需要大量的建设安置空间。他建议在新一轮土地利用总规修编时，对古镇保护性开发工程、雪窦山佛教名山建设等宁波级、省级重大项目，给予追加发展空间指标额度，以加大历史文化名镇建设空间的保障力度。

## 鄞州代表团审议政府工作报告

# 加快工业强市建设 推进城乡统筹融合

**本报讯**（记者王佳）昨天下午，鄞州代表团举行全体会议，专题审议政府工作报告。代表们重点围绕“推进城乡一体化，促进城乡统筹融合”以及“加快工业强市建设”两个议题展开讨论。

来自企业的宋兆峰代表反映，许多城市快速路、大型桥梁等市政工程以及三江河道跨区域跨部门养护问题突出，他建议尽快建立市级统一管理模式，确立统一标准，避免出现单纯的属地管理造成管理不到位的情况。

推进城乡一体化，加快城镇化建设步伐，完善全市交通体系建设是其中的重要方面。何国平代表指出要重点完善城市快速路网，全市的快速路网要进行整体规划，理顺快速路投资建设和管理的体制机制，加快重点快

速路建设进度。

宁波要打造工业强市，抓手在哪里？郑学明代表建议要抓紧编制全市产业集聚区规划，打造一批有实力的产业园区。

张时光代表在调研和实践中发现，我市的跨境电子商务近两年虽然发展很快，但“质量”不高，基本还是销售型的网店。要推进和发展高水平的跨境电子贸易，他建议要尽快建立专业机构，对这一全新的贸易形式作深入、科学的研究，服务于我市的对外贸易，同时设立宁波跨境电子商务发展引导基金，推动该产业快速高质地发展。

审议中，代表们还就加快宁波城市国际化、加大城乡一体化试点镇投融资体制改革和创新支持力度、运用法治思维和法治方式做好征迁工作等展开了热烈的讨论和发言。

## 江北代表团审议政府工作报告

# 聚焦城市发展 共建品质江北

**本报讯**（记者黄合）江北记者站吴红波昨日，江北代表团举行全体会议，审议政府工作报告和计划、预算报告。会上，代表们就如何进一步加快品质城市发展展开讨论，并提出了不少具体建议。

代表们表示，此次政府工作报告评价成绩恰如其分，部署工作重点突出，体现了市委市政府新常态下展现新作为、谋求新发展的担当。对于江北区而言，坐拥独具特色的资源禀赋，更要积极加快电商建设，依托大宗商品交易平台，跨境电商等差异化发展路子，主动对接港口经济圈建设，为宁波“一带一路”作出贡献。

费伟华代表指出，慈城作为历史文

化名城名镇，对于填补当前我市缺乏大面积完整规模历史文化街区的空白、建设文化强市意义重大。建议成立统一开发委员会，从更高层面进行统

一协调，完善慈城古县城保护开发体制，加快建设速度。

邹宇明代表则从借鉴上海徐汇滨江开发经验出发，希望能够加快两江北岸建设。在他看来，两江北岸开发是中心城区区位最优、面积最大的区域整体开发，是宁波市推进新型城市化的关键一步。

建议市政府能够对开发建设体制进行优化调整，突出地方政府在开发建设中的主导作用。

赵永清代表建议在公共事务管理之中更加注重法治思维的应用，领导干部应该增强法治意识和法律思维，做到懂法守法用法，尤其要注重重大决策社会稳定和风险评估的扎实落地，使其真正发挥价值。

另外，陈鸿海、俞建海、吴宗良等代表围绕江北区行政审批改革、孔浦区域开发建设、跨区域路桥建设等方面提出了具体的建议。

## 永远心系“三尺讲台”

本报记者 蒋炜宁

海曙记者站 朱尹莹

### 我来自一线

### 人物名片

吴小平 市人大代表，宁波市第十五中学校长

### 代表故事

从1980年开始参加工作，市人大代表吴小平就没有离开过三尺讲台。笔者在代表报到处遇见他时，他“三句不离本行”。

怎样实现优质均衡教育？作为一名宁波市名教师，他以身作则，以他本人姓名命名的吴小平工作室，吸引了十几个全市同一领域骨干教师加入。他通过开设课例，搭建平台，引领这些骨干教师研讨并解决教育教学中存在的实际问题，带动中青年教师自我发展和区域内同一学科教育水平提高。“教育均衡，教师是关键，只有一流的师资，才会有一流的教育，才会培养一流的人才。”吴小平说。

发挥名校品牌优势，分享名校资源，是他为实现优质均衡教育所作的另一种尝试。2006年，十五中学和前丰中学合并，实行一校两址，前丰中学成为十五中学的实验校区。为了缩小两校之间的差距，吴小平做了三件事情：两校之间实行教师流动，实验校区进行课堂教学改革，加大实验校区硬件建设。



作为一名市人大代表，他履行职责的很大一部分内容与教育密切相关。为了方便师生出行，吴小平提出了“关于打通市实验学校北面断头路”的建议；为了减轻学生过重的课业负担，吴小平提出“关于减少考试科目”的建议。这些建议引起相关部门的重视，并得到落实。

吴小平不仅关心着全市教育发展，也关注着社会民生现状。此次两会，吴小平再次带来了一些“接地气”的建议，希望“明确社区内非市政桥梁养护部门”、“加强机场高架道路机动车行驶管理”等。

当一名合格的人大代表，要“有胆有识”。有胆，就是敢调查、敢质问、敢申诉；有识，就是有谋略和智慧，有专业所长。我的目标就是做一个“有胆有识”的“传声筒”，向大会传递老百姓的心声。

## 今日两会日程



上午9时，各代表小组会议审议两院工作报告。

上午11时，市人大主席团举行第四次会议，听取各代表团审议3个工作报告情况汇报，通过计划、预算审查报告，提出有关决议草案提请代表酝酿、讨论；听取和审议关于《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》审议结果的报告，将草案修改稿提请各代表团审议。

下午2时，代表团会议审议法草案修改稿，审议两院工作报告，酝酿候选人和专委会主任委员名单，推选大会选举监票人。

晚上6时30分，市人大主席团举行第四次会议，听取各代表团审议3个工作报告情况汇报，通过计划、预算审查报告，提出有关决议草案提请代表酝酿、讨论；听取和审议关于《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例（草案）》审议结果的报告，将草案修改稿提请大会选举和通过；决定选举监票人名单，提出总监票人名单草案，提出酝酿候选人和专委会主任委员名单，推选大会表决；通过议案处理意见的报告。

## 履职进行时



（徐能 摄）

# 开发溪口古镇 建设中国名山

王晓峰 黄成峰

### 关键词：名山古镇

溪口始建于北宋，拥有丰富的历史遗存和深厚的文化底蕴，现存全国重点文物保护单位8处、省级重点文物保护单位2处，弥勒文化、民国文化是宁波乃至全国重要的地域文化标志。

作为宁波城市形象展示和对外交流窗口，溪口虽有较高的知名度和影响力，但综合实力相对薄弱，特别是在旅游特色发挥、城镇形象改善、文化品牌打造等方面还有很大的提升空间。

为此，两会期间，市人大代表、

机构直接对口联系的工作机制，协调国土、规划、建设、文化、旅游等相关部门配合指导。其次，从历史文化名镇建设的角度，在财政上给予专项扶持。

此外，无论是雪窦山佛教名山的寺院群落建设，还是古镇保护开发实施的居民征迁、企业搬迁，均需要大量的建设安置空间。他建议在新一轮土地利用总规修编时，对古镇保护性开发工程、雪窦山佛教名山建设等宁波级、省级重大项目，给予追加发展空间指标额度，以加大历史文化名镇建设空间的保障力度。