

打造“多彩山水、美丽四明”

孙吉晶 黄成峰 张伟

两会新视野

人物名片

杜中权 市人大代表，宁波溪口雷笋山风景区名胜区管委会副主任、溪口镇镇长
赵银海 市人大代表，余姚市人大常委会城市建设环境保护工委主任

近年来，我市拉开了四明山区保护和建设的大幕。特别是从去年起，市政府加大对生态功能重点保护区财政补贴和转移支付力度，安排财政专项资金用于四明山区的森林生态保护与修复，并制定出台《四明山区森林生态恢复指导意见》。目前，

核心提示

余姚、奉化、鄞州三地交界的四明山区域既是浙东最大的“绿肺”，也是我市主要的生态涵养区。保护和建设好四明山区域，对创建生态城市、建设“美丽宁波”具有重要意义。当前，这一区域仍存在保护和建设统筹力度不大、生态环境衰退、生态补偿力度不足等问题。科学谋划，推动四明山区域生态发展，成为代表委员议论的话题。

毁林开垦的违法行为得到有效遏制。据市林业部门提供的数据，采用“套种”模式，四明山区域到去年底已完成8000余亩的生态修复任务，约占禁止开发区域面积的四分之一。

“在四明山区，以花卉为主的生态产业为山区农民脱贫致富作出了重要贡献，现在逐步要退花还林，面临着一个亟待解决的难题。”杜中权代表说，关键是要在环境保护和农民增收之间找到平衡点。以溪口为例，许多村种植花木的历史超过百年，而这也是很多山区农业家庭唯一的收入来源，

随着封山育林的全面推开，山区百姓的收入不增反降。因此，要在“堵”的基础上做好“疏”的工作：一方面扶持产业转型升级，对传统花木产业进行“就地改造”，重点培育林下经济和新型高效生态农业。另一方面，积极外拓生产基地，继续扩大规模，鼓励更多的种植大户走出去。

今年政府工作报告中指出，推动四明山区域生态发展，促进产业绿色转型和基础设施内联外拓，加快污染治理、生态修复和旅游景观升级，打造“多彩山水、美丽四明、幸福老区”。“这

为四明山区域发展指明了方向。”赵银海代表认为，保护浙东最大“绿肺”，首先要加快四明山生态保护相关地方性法规的立法进程，根据国家饮用水源保护区划分技术规范 and 生态功能区的要求，划定饮用水源保护区和禁止开发区。其次，加快农家乐和种植养殖业转型升级，减少石漠化区域面积，防治水土流失。

四明山区域具有丰富的森林资源、山水资源和旅游资源。但不可否认，山区基础设施薄弱、城镇建设落后、优势资源开发不足。杜中权代表认为，必须在产业转型升级、农户转产、人口转移中找到新的出路，这也是对所在城镇承接能力的一种考验。要通过合理布局，大力实施旧村改造和下山移民，探索建立失地农民保障机制，协调推进“人的新农村”和“人的城镇化”，切实提高山区居民的人居条件，增强四明山区活力，使四明山区域优质资源发挥更大的生态效益、经济效益和社会效益。

履职进行时

“两条腿”走路解决停车难

王晓峰 张立

关键词：停车难

2012年，宁波成为“百万汽车”城。按照国际通用标准，每100个家庭中有20个拥有一部汽车，就是进入了“汽车社会”，而在宁波，100个家庭中有22.8部汽车。“汽车社会”给人们带来快乐，也增添了麻烦。停车，现在已经成为社会的一个热点问题。

今年两会期间，市人大代表、宁波市亚太酒店物业管理有限公司董事长章波就提出了《关于多措并举解决停车难问题的建议》。他说，早在2001年7月，宁波就出台了《停车场规划建设和管理条例》，但无奈城市发展太快，欠账太多，新建配套车位难解遗留陈账。据有关调查组织统计，目前主城区内停车位缺口在5万个以上。

“我认为公共车位的建设，依靠政府财政解决是一条‘腿’，另一条‘腿’是走市场化路子，吸引民间投入。”章波说。

章波认为，想要让民营资本参与停车场建设这条“腿”动起来，关键是要让投资者看到有利可图。去年杭州出台了一系列鼓励政策，成效显著。根



章波代表 (胡建华 摄)

据当地媒体去年5月份报道，杭州在2014年推出33个公共停车场，将新增泊位7013个，绝大部分土地面向社会资本开放。

它山之石可以攻玉。章波因此建议市政府“走出去、引进来”，积极借鉴杭州等其他城市的优秀做法，并结合宁波市实际情况制定一些统筹、详实、可行的鼓励政策。

请机关干部到民企挂职

本报记者 包凌雁

关键词：政企联动

国际金融危机发生以来，国内外经济形势长期复杂严峻，环境、气候、能源等压力不断增大，宁波民营企业生存发展面临严峻挑战，转型升级迫在眉睫。市政协委员徐平建议，帮助民营企业渡过难关，不仅需要民营企业自身不懈努力，也需要政府的支持和帮助，“希望机关干部到民营企业去挂职，政企联动、形成合力”。

徐平委员认为，一些民营企业主出身草根，视野不开阔，难以很好配合、贯彻政府工作和经济发展意图，有些对政策不熟悉、理解不到位，容易造成政策空转、政府帮扶举措难落地。而从政府部门看，同样存在着政府部门对民营企业的了解不够深入、到位，虽然经常有座谈会、服务进企业、政策下乡等各类企业调研和帮扶活动，但往往点上深度挖掘不够，可能使帮扶工作重点和政策制定偏离企业实际需求，政策措施操作性不强。

徐平委员建议，建立选派政府机关干部挂职民营企业制度，定期选



徐平委员

派与民营企业经营发展密切相关部门的业务骨干到重点帮扶的民营企业挂职锻炼。挂职干部可以在这段时间内搞好调研，深入掌握当前民营企业经营发展中遇到的困难和问题，特别是转型升级方面的障碍和不足，为今后出台相关工作措施和帮扶政策提供事实依据。

新型城市化 如何留住美丽乡愁

朱军备 黄成峰 陈云松 续大治

人物名片

毛伟芳 市人大代表，鄞州区高桥镇联升村党支部书记
莫国定 市人大代表，奉化市职教中心校长
董青燕 市人大代表，宁海市人大常委会城建环保工委主任

“老祖宗留下来的，几百年的古村、古建筑全部拆毁，新房子造得像火柴盒一样，下一代到哪里去找古老文明？”毛伟芳代表深表忧虑。

“推动城镇化建设是大势所趋，也是提高居民生活质量的必经之路。但在发展过程中，或多或少存在迷失状态。”莫国定代表认为，一是部分村庄建设点多面散，没有特色。在短

核心提示

乡愁对许多人来说，可能是小桥流水、绿树掩映、瓜果飘香、鸡犬相闻。然而，近年来，一些地方的乡村却变得越来越让游子们感到陌生：没有了郁郁葱葱的大树，只有光秃秃的山头；没有了鱼虾丰饶的小河，只有一条臭水沟。这样的故乡让人无处寄托乡愁。

时间迅速铺开的美丽乡村建设，不仅减弱了有限资金的使用效率，而且在一定程度上将美丽乡村等同于旧村改造。二是一些村富有特色的生态文化、民居文化，由于人力、财力所限未能得以发掘，更有甚者被毁灭或破坏，这是最可惜的，一个没有“灵魂”的美丽乡村你会喜欢吗？

曾任宁海县规划局副局长的董青燕代表认为：辉煌的建设成就背后也暴露出一些短板，如过分追求速度，追求数量，而质量上未能很好跟进，

导致一些城市品位不高，城市功能不能很好地可持续发展等后遗症。

如何在现代城市化建设中，既推进建设，又要让居民看得见山、看得见水、记得住乡愁？

莫国定代表认为，一是要特别注重科学规划。注重依托现有山水脉络规划农村布局，让农村融入大自然，让居民“望得见山、看得见水”。二是要立足本地实际，传承传统文化。让农村那些古树、庙宇、古建筑等特有的风貌“存活”下来，这是建设美

丽乡村的智慧之举。

董青燕代表认为，城镇建设要体现尊重自然、顺应自然、天人合一的理念，依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然。越是民族的，越是世界的，城市建设也是如此。在规划上多花点时间，多去听听百姓的声音，多站在百姓的角度想问题。在设计和建设中，留住百姓原来最有代表性的生活场景，找回过去的记忆，也使文脉得以延续。

“古建筑只有天一阁、保国寺是不够的。这次政府工作报告提出，推进历史名城、名镇和名村保护发展，非常好！关键是要还有一系列的具体措施。对于有保存价值的古村古民居，有关部门费点精力、政府投点钱，是完全应该的。”毛伟芳说，古村、古民居一旦消失，是永远不可恢复的。要吸取历史上大破坏的教训，该保护的都保护起来。



昨天下午，北仑区人大代表张才国就发展海洋经济提出建议。(记者 李岩宏 摄)



昨天上午，与会代表正在认真听取市人大常委会工作报告。(记者 徐能 摄)

两会愿景

让专业力量多参与人民调解

记者 张燕 海曙记者站 张立

刚刚过去的一年，吴国奋分外忙碌。作为南雅社区的专职调解员，吴国奋要打理好自己的调解工作室，积极帮居民解决纠纷和困扰。“现在社区里关于物业、劳资、赡养、医患的纠纷日益增多，调解光靠一个人真有些吃力。”具备一定调解工作经验的吴国奋直言，如今做好人民调解工作需要多方力量参与。

在宁波，活跃着不少“老娘舅”，他们大多通过自身人缘、威信和一定的法律知识，为社区居民化解矛盾。不过，由于专业知识的限制，在处理一些问题时，像吴国奋一样的“老娘舅”们总有些力不从心。

今年市两会上，政府工作报告提出“营造更和谐的社会环境”，将“完善依法维权和矛盾化解体系”“联动推进人民调解、行政调解和司法调解”。这让活跃在社区调解一线的“老娘舅”们倍感振奋。“希望能有各种专业力量介入社会纠纷的调处，让一些行业协会和法律服务工作者加入人民调解队伍，同时也期盼能有类似专家顾问团队的组织，可以帮调解员们对复杂、疑难问题进行论证。”吴国奋说。

微两会

一起聊聊看病就医

快速提升服务水平。另一方面，社区医院的医生也会到一院免费进修。除理论课外，我们副高以上职称的专家还会以“师带徒”的方式，对社区医院的骨干医师进行实践带教。同时，一院也与市疾控中心合作开展“慢病诊疗技术提高班”，这个班的报名非常火爆。

“社区医院配药难”主要原因在于基药目录品种受限，以及大医院和基层医疗机构对基药使用的一致性不够。这也是我们重点解决的问题之一；我市分级诊疗体系建设的配套政策中，也包括了基药目录的调整。这个调整等过完春节后就会落实，将基本满足群众的用药需求。

关于社区医院能否24小时接诊的问题，我认为不太现实。晚上急诊以危重病人为主，需综合医疗技术配合，适宜在大医院救治，社区卫生服务中心主要服务对象为常见病、多发病诊疗。

网友“喵喵头是只猫”：替工作中接触到的在甬海外工程师呼吁一下，希望中心城区的三甲医院能配备懂外语的全科医生。现在中心城区涉外医院太少，而且很多只能简单开药，无法提供详细病情解释咨询，外籍患者自带的翻译也很难准确翻译一些医学名词。外国专家表示他们“看病难”！

【代表、委员回复】市人大代表、宁波市第二医院内科主任王隆禧：市第二医院在2011年就成立了宁波首家“病员服务中心”。该中心的主要职能也包含了专门针对高端客户的VIP服务。如在甬工作的外籍人士有就医需求，可以提前致电前台进行预约。“病员服务中心”设有专人接待，能够根据患者的具体情况，协调好所需的医生和相关医务人员，方便患者就医。据我了解，因为服务对象相对少，就诊的挂号费用会比较高。由于目前二院还没有固定的涉外医疗翻译，所以我觉得这位网友的建议非常好，值得我们借鉴参考。

【今日话题预告】电动车违章难题怎么破 (记者 董娜)

我们期待您通过以下方式发布您关注的话题，并参与互动和讨论：

① 微博：通过新浪微博发布您的话题并@宁波日报，或直接在本报官方微博发帖；
② 微信：扫描二维码关注宁波日报微信号(nbdaily)，发送微信与我们互动；
③ 手机客户端：扫描二维码下载宁波日报手机客户端并留言。

【紧接第1版】这些“门槛”挡住了老旧小区居民申请房屋安全鉴定的脚步。

于是，学生们提出了修改法规、便利老旧小区居民做房屋安全鉴定的建议，并通过市人大代表提案线，把暑期社会实践成果递交给了市人大常委会工委会。

24个基层立法联系点就是24扇门

在具体立法过程中，宁波市人大常委会更是注重倾听民意、了解民意、吸纳民意。市人大常委会确定的24个基层立法联系点是开门立法的重要渠道。

宁波市江东区百丈街道作为市人大常委会基层立法联系点，提出的两条建议被去年10月市人大常委会会议通过的《宁波市终生教育促进条例》吸纳。百丈街道人大工委主任吴志明说，街道立法联系点能够听到居民最真实的声音，避免立法者“闭门造车”。

“民主立法的举措，现在已经不只是开听证会，而是形成了广泛听取社会各界意见的整套制度。”何乐君说起了开门立法的流程：法规草案一审后在《宁波日报》和宁波人大网全文公布公开征求意见，邀请人大代表参与立法调研，听取立法联系点的立法建议，听取法工委委员和法制咨询员等专家学者的意见建议，还根据法规的相关内容，有针对性地召开法规征集意见座谈会，主动走访有关单位充分听取意见。

在去年底市十四届人大常委会第二十次会议上二审并准备提交今年二月市人大常委会的《宁波市历史文化名城名镇名村保护条例》草案，吸纳了在全市范围的全国、省、市、县(市)区、镇(乡)五级人大代表的意见。这是去年市人大常委会开门立法的一个典型例子。

首创精神体现在每一条法规中

献血后出现意外事故受伤了怎么办?谁来承担治疗费用?这些曾存在于宁波无偿献血者心中的顾虑，从2013年3月1日起再也没有了。因为这天起修订后实施的《宁波市献血条例》，在全国率先规定了政府要为献血者提供保险。

从1988年宁波成为“较大的市”进而拥有立法权以来，市人大常委会在立法中

坚持从本市实际出发，在遵循与上位法“不抵触”原则的前提下，运用地方立法的自主性和创造性，重点解决本行政区域内突出的而国家立法尚未规定或不宜规定的问题。《宁波市学校安全条例》《宁波市预防职务犯罪条例》《宁波市精神卫生条例》《宁波市慈善事业促进条例》《宁波市企业工资集体协商条例》《宁波市志愿服务条例》……这一件又一件地方性法规，均属于在国内较早立法且突出了经济和社会发展需要的法规，既符合现行国家法律框架，又具有鲜明的地方特色。

自觉及时地把实践证明是正确的、成熟的、最终需要国家强制力保证执行的重大政策，通过法定程序上升为地方性法规，这类立法最能体现立法的首创精神。《宁波市医疗纠纷预防与处置条例》就是这方面的典型。宁波市探索建立了以人民调解和保险理赔协商为核心的医疗纠纷处置工作机制，被称为医疗纠纷的“宁波解法”。市有关部门都认为有必要将这种现实中成熟的做法以法规的形式予以规范，进而为实践提供法制保障。2012年3月1日，《宁波市医疗纠纷预防和处置条例》开始施行，为国内首创。

根据区域发展实际开启立法项目，也是体现宁波立法首创精神的一个重要方面。国内率先为一条江的生态环境保护所立的《宁波市余姚江水质污染防治条例》，国内率先为一个海湾自然资源保护所立的《宁波市象山港海洋环境和渔业资源保护条例》，国内率先为一个古镇历史文化保护所立的《宁波市慈城古县城保护条例》。

在立法过程中，宁波市注重以上位法为依据，创设具有地方特色的具体规定，避免照搬照抄上位法。如《宁波市非机动车管理条例》《宁波市公路养护管理条例》《宁波市环境污染防治规定》《宁波市机动车维修业管理条例》等法规，根据本市实际需要，对上位法的规定作了创新性的补充规定，更具可操作性。

宁波市在科学、民主立法的同时，注重立法后评估和地方性法规的实施，推动立法政府、法治社会建设。“新时期、新形势下，各级政府及组成部门要切实增强法治意识，深入推进依法行政，加快建设法治政府，把依法治国要求全面贯彻落实到各项工作中去，不断增强自觉性、主动性。”宁波市市长卢子跃说。