



中国人民政治协商会议 第十四届宁波市委员会常务委员会 提案工作报告（摘要）

——在政协第十四届宁波市委员会第四次会议上

（2015年2月2日）

李太武

市政协十四届三次会议以来，广大政协委员、政协各参加单位和各专门委员会，紧紧围绕市委、市政府中心工作，结合我市经济社会发展中的重大问题和人民群众的切身利益问题，积极通过提案建言献策。共收到提案635件，其中，大会提案629件，平时提案6件。经审查，立案603件。其中，委员提案526件，集体提案77件。按类别分，有关经济、科技和新农村建设方面的提案163件，占27%；有关城市建设、管理和生态环保方面的提案180件，占29.8%；有关教育、文化、卫生、体育方面的提案126件，占21%；有关政法统战、劳动保障和其他方面的提案134件，占22.2%。提案分别送交98个部门和单位办理，现已全部办结。共收到提案反馈意见537件，反馈率为89.1%。其中，对办理结果表示满意的394件，占73.4%；基本满意的108件，占20.1%；不满意的2件，占0.4%；未表态的33件，占6.1%。对提案者反馈不满意的办理件，商请相关单位作了重新办理。经与提案者协商，并案17件。未予立案的15件，已转为委员来信或以其他方式作了处理。

总体来看，凝聚着委员智慧和心血的提案，内容丰富，调研深入，针对性强，反映了人民群众的期待和要求，体现了政协特色和时代特征。在市委、市政府及相关部门的高度重视下，所提问题已解决或基本解决的占38.4%，正在解决或列入计划解决的占51.2%，因受条件限制需以后研究解决的占7.8%，留作参考的占2.6%，在推动我市经济转型升级、社会和谐稳定和科学民主决策方面，起到了积极作用。

在经济转型发展和全面深化改革方面，市政府高度重视全会提案《关于加快宁波城市经济发展的建议》，安排了系列调研和专题研讨，广泛统一思想、凝聚发展合力，城市总体规划修改、市委《关于深入推进新型城市化提升城乡治理水平的决定》和市政府有关文件，积极吸纳了提案建议，关于构筑城市经济平台载体、加快城市经济转型升级、强化城市经济基础支撑等意见已进入决策部署和工作之中。针对促进我市工业企业健康发展和转型升级等提案建议，市经信委已充分吸收到《关于加快工业行业龙头企业发展的实施意见》、《关于全面实施“三名”工程的若干意见》等文件之中。关于加强知识产权保护、加快科技型中小企业发展的提案，有效助推了《关于加快推进科技成果转化的若干意见》等文件的出台和知识产权行政执法大队的建立。加快电子商务发展是提案者关注的焦点，市贸易局将办理提案与推进工作结合起来，牵头制定出台了我市加快电子商务发展的政策意见以及7个配套实施细则。有关鼓励工业投资光伏产业、发展城市新能源等提案建议，为加快我市出台《关于促进光伏产业健康持续发展的实施意见》起到了积极的推动作用。委员关于对接上海自贸区、促进外贸转型发展、构建企业“走出去”服务体系等提案建议，市外经贸局积极吸纳到相关课题调研、典型案例和重点工作中。根据委员关于推进我市国企改革提案建议，市国资委从推动国资布局结构调整、提升企业持续发展能力、促进现代企业高效运行等三方面作了回应。针对深化我市农村股份经济合作社改革的提案呼吁，市农业局将相关建议充分吸纳到正在制订的新一轮加快推进农村股份合作制改革的指导意见之中。结合宁波市民卡实现“一卡通、走遍甬城”提案建议，市政府制定出台了《宁波市市民卡工程建设三年发展规划》等三个文

件，并完成了市民卡公司的重组。

在统筹城乡发展和生态文明建设方面，委员关于加快中心城区旧住宅区改造的提案建议，已为市政府制定出台的《宁波市关于推进以成片旧住宅区为重点的城市棚户区改造工作实施意见》等文件所吸纳。关于提升乡村旅游品质推进美丽宁波建设的提案建议，成为市旅游局编制全市乡村旅游提升规划、出台乡村旅游扶持政策和推进乡村旅游提升试点工作的重要参考。针对强化公交专用道建设管理、加快公共停车场建设的提案建议，市住建委予以积极办理，计划新增公交专用道40公里、建成3万个专用泊位。根据委员有关完善公共自行车站点布局、优化公交线路等若干建议，市交通委进一步完善了公交都市示范创建工作实施方案，加大了公共自行车投放力度。市水利局积极呼应市政协治水提案办理民主监督活动，将相关建议纳入“五水共治”“治水强基”工作内容。市科技局认真吸纳关于减轻城市雾霾推广节能汽车的建议，编制出台了《宁波市新能源汽车推广应用实施方案》，正着手制订相关发展规划。

在创新社会治理和民生服务保障方面，针对规范中小学教培市场、推进义务教育阶段教师合理流动等委员关注的热点问题，市教育局通过制发《宁波市进一步加强中小学教师师德师风建设的实施意见》等文件，开展在职职业有损家教专项整治、启动教师校长交流工作等举措予以回应。委员关于促进民营医院与公立医院错位竞争共同发展的提案建议，助推了市政府出台《关于进一步鼓励和引导民间资本办医疗机构的若干意见》。市民政局认真办理推进养老服务健康发展的系列提案，提请市政府出台了《关于进一步鼓励和引导民间资本投资养老服务业的实施意见》等一系列文件。根据提高各类社会保障待遇的提案建议，市人社局制定出台了《关于调整企业退休人员基本养老金的实施意见》、《关于调整城镇职工基本医疗保险政策的通知》等文件。结合加强对企业职工群体性突发事件案件的办理，市委政法委进一步建立了涉企涉稳情报信息搜集研判机制。关于加强出租房屋管理和优化道路交通秩序的提案建议，充实了市公安局组织开展的出租房消防安全专项整治行动和“畅甬”系列道路严重违法违法行为集中整治行动等具体工作举措。针对极端天气天气劳动保护的提案建议，市安监局牵头制定了《宁波市特殊天气劳动保护办法》。

一年来，常委会坚持把提案工作作为政协一项基础性和全局性工作来抓，围绕积极推进提案办理协商，创新方式，

优化服务，增强实效，着重抓了以下几方面工作：

（一）召开全市政协提案工作会议，努力推动提案工作创新发展。开展深入的理论学习和务实的工作研讨，是推进提案工作发展的重要途径。去年7月，召开了全市政协提案工作会议，会议学习贯彻中共中央和习近平总书记关于加强提案办理协商、发展社会主义协商民主的重要论述，传达了全国、全省政协提案工作座谈会精神，交流研讨换届以来全市政协提案工作的创新实践，对下一阶段全市政协提案工作提升发展作出了总体部署，具有重要的指导意义。重视工作和交流研讨，组织委员到各县（市）区政协进行专题调研，沟通情况，征求意见。参加全国部分城市政协提案办理协商工作座谈会，学习借鉴各兄弟城市的经验做法。开展政协委员、党派团体、承办单位等不同范围的工作交流，探讨提升提案工作科学化水平的举措，努力推动我市政协提案工作在继承中创新、在创新中发展。

（二）认真督办首个全体会议提案，切实推进提案高层次办理协商。深入开展提案办理协商，是推进提案工作发展的关键。为确保首个全体会议提案办理工作的扎实有序推进，实施了市长领办、主席会议督办、市政协常委会议审议的制度，市政府、市政协主要领导亲自过问并提出明确要求，市政府办公厅、市政协办公厅分别制定了办理和督办工作方案，建立了工作对接联系制度。密切和承办单位沟通，召开各层次的协商座谈会5次。开展多种形式的调研活动，市政协主席会议成员组织了专项视察。举办主席议政会进行专题协商，市长率承办单位负责同志与全体主席、部分委员开展面对面协商，深入探寻宁波城市经济发展目标方向、主要任务和实现路径，积极推进提案意见建议的采纳落实。全体会议提案的办理和督办工作成为深入开展提案办理协商的生动实践，也成为一次广泛协商、咨政建言、凝聚共识的民主协商过程。同时，注重发挥高层次提案办理协商的示范带动作用，继续强化市委书记批示市各民主党派工商联重要提案制度，市委办公厅首次批示办理情况纳入督查内容；进一步推进副市长领办重点提案制度，相关重点提案办理流程更加规范、协商更加充分、成效更加明显。

（三）精心组织首次提案办理民主评议，着力提高提案办理实效。开展提案办理民主评议，是切实提高提案办理实效和委员满意度的重要手段。去年市政协新设提案办理民主评议工作，根据提案工作有关文件和规章制度，借鉴市政协

民生议政厅

人物名片

谢晓丽 市政协委员，宁波市第三中学副校长

沈惠月 市人大代表，鄞江中学教师

胡寿南 市政协委员，宁波海中副校长

核心提示

自2014年9月《浙江省深化高校考试招生制度改革试点方案》面世以来，新高考便成了全社会关注的热点之一。新高考给学校、学生带来了哪些挑战？又有哪些机遇？学校、学生该如何适应新高考？这些话题引起了不少两会代表、委员的热议。

人物名片

余建海 市人大代表，江北区孔浦街道文竹社区党总支书记

裘丽萍 市政协委员，海曙区社会组织服务中心主任

核心提示

“老小区停车难”问题是城市机动车保有量激增后不得不面对的现实难题。尽管破解的尝试不少，但因现实因素制约导致收效甚微。两会期间，代表和委员们认为，要解决这个难题，需要创新，要用心去做，才能“挤”出车位。



关键词:快递投送

随着电子商务的兴起，小小快递业逆造成了服务民生的“大拿”。不过，“最后一公里”的困扰仍然存在。根据中国物流与采购联合会的统计，由于投送末端不畅，“最后一公里”的投送成本占到了物流配送总成本的50%。尤其是从小区门口、写字楼到收件人手中的投送过程，是重复派件产生的主要环节。解决“最后末端”问题，不仅是突破快递行业发展的投送瓶颈，更是推动电子商务、物流产业品质提升、

学校和学生须尽快适应新高考

本报记者 陈敏

今年10月份，浙江省高一学生将迎来新高考政策颁布以来的首次高中学考。高一学生也将首次面对选择：考几门课程？具体到某门课程，是选考还是选考？大多数学生感觉无从下手。

对此，沈惠月代表、胡寿南委员认为，要解决这个问题，可行之计是建立高校、企业、中学互动的长效机制。胡寿南委员建议高校出台政策，鼓励老师进中学，鼓励老师到中学开设大学选修课程，同时举办校园开放日活动，着重向学生介绍学科特点、学科结构、高校的关联专业。沈惠月代表则建议市政府能出台相关政策，鼓励重点企业走进高中学

校，介绍当地企业的发展以及对人才的需要，假期举办企业开放日，让学生零距离接触企业，以发掘自己的兴趣、爱好、特长。

新高考的一个最大亮点是“选择”。学生不仅可以选择考试时间，还可以选择考试科目，但目前最关键的是要教会学生怎样选择。谢晓丽委员说，高中学校应该在学生一进校就开展职业生涯规划教育，综合发挥各职能部门的作用，同时渗透到各个教师的任课程和日常教育过程中，从不同角度、不同方法给学生以指导。目前一个可行的方法，就是由高中学校编写学生职业生涯规划指导手册，涵盖自我职业定位引导、职业道德、当前高校前沿学科与就业趋势，

符合本校生源需求的热门院校专业分布及往年分数段等，增强职业规划的具体性和实效性。

新高考试点方案下，高中学校要全面推行学生选课和走班教学。自主选课、走班教学，必须走向小班化，所需老师必然多于现有的老师。由于每门学科的学生选择数量不同，各学科的老师需求量呈现不均衡状况。此外，学校对老师的需求还将呈现时段性落差。如何解决这些问题？沈惠月代表建议，由教育主管部门尽快出台相关政策，建立区域内高校教师际流动的长效机制，对各校部分学科教师资源进行跨校调配，避免教育资源的浪费，更好满足学生选课的自主权。

创新手段解“老小区停车难”

王晓峰 吴红波 许玉芬

余建海代表是江北区孔浦街道文竹社区党总支书记，他表示，尽管每个老小区情况不同，但“老小区停车难”说到底还是一个规划管理的问题。

“江北桃源小区联合交警，在征求多方意见后，对小区停车位进行改造，对进出交通线进行合理布局，引进全新的停车管理模式。在有秩序的布局下，不但停车难题迎刃而解，小区内的交通安全也

更有保障。”余建海代表认为桃源模式值得借鉴。

除了内部挖潜外，他还表示，有条件的老小区可在周边空旷区域尝试建立地下停车场；或者利用错时停车，开设分时段或夜间停车位，实现公共资源最大限度合理利用。

市政协委员、海曙区社会组织服务中心主任裘丽萍则认为，清理“僵尸车”，设置“潮汐停车位”，这两点可有效缓解“老小区停车难”。

向电动车交通违法行为说“不”

王晓峰 吴红波 金旭孟



去年我市共查处非机动车道路交通违法30余万起，平均下来每天超过800起，而这仅仅是被查处的数据。非机动车违法多，带来的是血的教训。去年涉及电动自行车的上报事故1289起，死亡227人，受伤1330人。两会期间，人大代表、政协委员与网友互动，畅谈电动自行车的管理之策。

【网友声音】

网友“一水”：上班路上，在鄞州区潘火立交桥上，一排电动车被交警逮到。高架桥不让非机动车通行，真是明知故犯啊！

网友“峰”：每年夏天，都要被电动车上的遮阳伞扎到。这样上路，自己方便了，却给别人添了烦恼。

网友“我就是不倒翁”：过去一年里，我在市区开车，已经三次被“横冲直撞”的电动车刮碰到了。希望2015年宁波能好好治理下电动车交通违法。

网友“喂喂喂喂喂喂喂喂喂”：很多电动车随意闯红灯随意左右转，根本不管后面有车还是没车，是该好好整治啊！

【代表、委员回复】

市人大代表、江北区庄桥街道庄和物业管理有限公司负责人罗文龙：电

自行车交通违法行为多，有车的因素，同样也有人的因素。我来自基层，每天都和老百姓打交道，了解老百姓心中所想。从老百姓的角度来看，电动自行车是他们目前出行的最主要交通工具之一，单纯靠“堵”并不现实。

所以，要遏制电动自行车交通违法行为，需要优先考虑人的因素。我建议，在加强老百姓交通安全教育的同时，也应出台相应的鼓励措施，想方设法“回收”老百姓手中的超标车，改装合格后上牌。只有把所有“车”纳入管理数据库了，才有可能解决“人的因素”，进而为解决“人的因素”创造条件。

市政协委员、北仑区卫生局副局长张勤勇：机动车监管严厉，所以在交通违法上有很大的改观，那么为什么不能把管理机动车的那一套运用到非机动车管理上呢？

目前电动自行车管理上存在许多难点，最大的莫过于超标车问题。海曙交警去年试行的超标车“贴牌”管理模式也不失为当前困局下的一种破局尝试。因为按照现行规定，超标车不能上牌，但企业可以通过为员工购买电动自行车第三者责任险的福利模式来将员工的超标车信息收集起来，并委托交警进行“贴牌”管理。电动自行车上路，有“身份”难道还怕查不到它吗？

司法救助期待更及时有效

本报记者 董小芳 镇海记者站 张寒 通讯员 顾怡岚



日前，年逾七旬的常大爷终于拿到了儿子的死亡赔偿金，这距离儿子在一起交通事故中被撞身亡已过去了一年零三个月。对原本就家境贫寒、还独自抚养一双未成年孙辈的老人而言，这笔救助金着实来得慢了些。

“救助范围有限、救助金利用率低、相关法律法规存在盲区等，都是当前司法救助工作存在的主要问题。”镇海区检察院副检察长徐伟刚说。

对此，宁波大学法学院教师曹江波建议，司法救助应以方便当事人为首要出发点。着力简化救助审批程序，削减重复审批环节，保障当事人得到

及时救助。“是否可以尝试对条件困难的当事人进行初步审核，先拨付一定比例资金进行救助，在后续程序进展过程中，经相关部门批准，再拨付剩余资金。”

徐伟刚表示，去年年底，我市相关部门联合出台了“司法救助实施细则”，司法救助体系有了进一步的完善，但救助范围还有待进一步扩大，救助举措也需要更加完善，真正实现物质救助与心理救助相统一、经济救助与知识救助相结合的全方位救助新模式。

听闻市里开两会，不少法律工作者希望司法救助体系能够愈加完善，尽快出台与司法救助相配套的更加灵活的运行机制和动态调解机制，让人民群众在遇到法律问题或者权利受到侵害时能获得及时有效的法律帮助。



杨杰代表 (李岩宏 摄)

快递末端投送难需破解

本报记者 王晓峰 江东记者站 杨磊

健康发展的关键。

市人大代表、宁波华博会议展览有限公司董事长、总经理杨杰在两会期间提出了《关于突破快递末端投送难问题的建议》。他认为，现在的快递行业普遍存在着“下单容易收货难”的问题，二次送货是常事。为了不用重复投送，快递公司通常会与小区物业或者某些商店形成“默契”，将客户暂时不能签收的包裹放置在那里。但在实际操作一段时间后，包裹堆积、遗失、无人管理以及由此引发的矛盾纠纷，迫使对方对“快递代管”说“不”。

杨杰给出了几点建议。他说，有

件的小区可开辟专门的快递收发站或补建智能快递柜等，实行专人管理，对快递包裹进行分类登记管理。经费来源可考虑以驻点物流企业为主、政府支持为辅的方式解决。另外，在快递与物业良好沟通合作的前提下，可尝试由物业进行代管。如果周边有连锁超市，也可探索超市代管的模式，或由邮政部门牵头，开通公共服务平台等。

“最重要的一点，就是要加强监管，通过规范快递企业与投递员的服标准，完善监管体系，促进行业自律，提高管理能力和服务水平。”杨杰说。