

理论圆桌

主持人:

中国经济发展进入新常态。去年以来,我市深入贯彻中央和省的各项要求,紧紧围绕市委“双驱动四治理”的决策部署,全力以赴稳增长,深化改革促转型,2014年实现地区生产总值预计增长7.6%,主要经济指标均达到或超过全省平均水平,扩总量、促增量、提质量取得新突破。本期专栏约请专家分析2014年宁波经济运行中表现出来的新特征、新常态,研判国内外经济发展趋势及对2015年宁波经济发展的影响,并提出如何积极应对和引领新常态、推动宁波经济转型向好的对策建议。

转型升级、提质增效——2014年宁波经济运行的鲜明亮点

吴红艳:2014年,我市大力实施经济社会转型发展三年行动计划,加大在行政审批、商事制度、新型城市化等领域改革力度,出台鼓励新经济新业态、扩大有效投资、加快工业强市建设、推进民生发展等系列政策措施,加强“双底线”目标管理及督查,服务力度,经济运行总体保持“稳中缓升、转中向好、改中放活”的良好态势,转型升级、提质增效取得新进展。在经济形势错综复杂、下行压力仍较大、发展优势新老转换的背景下,取得这些成绩来之不易。

第一、新经济新业态加速发展。我市电商经济、平台经济等城市经济新业态呈现出成长性好、资源配置功能强和辐射带动作用大的特点,成为新增长点。2014年,全市网络零售额增长82.1%,增幅全省首位,比全省平均水平高出34.4个百分点,国家电子商务试点示范城市、跨境贸易电子商务服务试点等建设顺利推进,“一核多园”的电商产业集聚格局加快形成,电商对商贸、纺织服装、家电等产业起到了较大带动作用。大宗商品交易平台、互联网金融服务平台、文化教育和健康生活平台以及网上购物平台等平台经济体系初具规模,中国塑料城、甬商所、航交所、跨境购、世贸通等重点平台的交易额均有较快增长,如甬商所交易额增长114.9%,市场规模和业内影响力进一步提升,这些平台的做大做强是未来宁波经济的重要竞争力。

第二、工业经济加快转型升级。随着建设工业强市、培育战略性新兴产业、推进“四换三名三创”工程等系列举措的实施,我市工业经济转型升级成效明显。2014年我市规模以上工业实现增加值2540.2亿元,增长7.4%,高出全省平均水平0.5个百分点;规模以上工业新产品产值增长25%,超过同期规模以上工业总产值18.7个百分点,新产品产值率26.2%,比去年同期提高4个百分点;新材料、装备制造、工业设计与创意、新一代信息技术等战略性新兴产业发展较快;规模以上工业单位增加值能耗下降8.1%,好于全省平均水平1.4个百分点。

第三、投资结构逐步改善。固定资产投资结构进一步优化,2014年我市工业投资增长19%,总量和速度均位居全省前列,占比进一步提高。专用设备制造、计算机电子设备制造等资金技术密集型产业投资增长较快。创新型投资进一步增长,全年工业技改投资增长23.9%,占工业投资比重进一步提高,研发投入占地区生产总值比重预计达到2.35%。引进外资再创新高且结构优化,全年合同外资、实际外资分别增长21%和22.9%,实际外资突破40亿美元,以大产业、大企业、大项目为特征的“三大”外资项目增多,现代服务业引进外资大幅增长较快。全

变色,做到一辈子忠于党、忠于人民,一辈子为人民服务。

按角色办事,彰显的是人生处世的责任和担当,是踏踏实实办事、干干净净做事的真实写照。每个人都是社会的一份子,都有自己的职责和岗位,都担当着社会需要的角色。党的干部是党的事业的骨干、社会的公仆,是人民的勤务员。按角色办事,就是要“在其位、谋其政”,按党性办事、按法治办事、按原则办事、按规矩办事;就是要为党办事、为民办事、扎实办事、创新办事、干净办事。干部按角色办

按本色做人 按角色办事

赵永焕

做人、清清白白做官的真实写照。本色,《辞海》解释为本来面目,是人的生命基因、精神特质和血脉根系之总和。古人云:水有源,故其流之不穷;木有根,故其生之不穷。坚定理想信念、求真务实、开拓进取、清正廉洁、艰苦奋斗的本色,源自党的性质、宗旨、目标和纲领,是党的干部必须时时坚守的信仰信念和精神家园。本色是党的干部政治生命的基因、服务人民的本源、枝繁叶茂的根系。丢掉本色,就是丢掉灵魂、信仰、宗旨,就意味着对党对人民的背叛。本色做人,就是要求各级干部不管周围环境发生多大变化,不管地位职务发生多大变迁,时时处处坚守本色、保持本色、砥砺本色,不被诱惑击倒、不被困难压倒、不被名利迷惑,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,永不

事,就叫得响、过得硬、站得高,组织信得过,人民信得过,自己立得住,一路走得稳。按角色办事,就要办正确的事和正确的事。办正确的事,就要以群众期盼为第一追求、群众呼声为第一信号、群众满意为第一标准,办符合党的事业发展、符合人民利益需求、符合科学发展观的事。正确地办事,就是不能随心所欲、不能不顾规律、不能长官意志,以群众高兴不高兴、拥护不拥护、满意不满意为出发点 and 落脚点,把好事办好、把实事办实,获得群众的认同、满意和拥戴。

习近平总书记提出“按本色做人、按角色办事”,是对他之前提出的“做事不能应付、做人不能对付”的深化和拓展,也是各级干部为人处世的金科玉律。各级干部只要深刻领会其中的真谛,就一定能够谱写人生绚丽的篇章。

加快推进宁波经济“转型向好”新发展

主持人:李磊明

嘉宾:阎勤(市政府发展研究中心主任)

沈小贤(市政府发展研究中心副主任)

吴红艳(市政府发展研究中心副调研员)

年民间投资预计达3989.5亿元,增长16.6%,社会事业、重大项目等领域对民间投资准入进一步放宽。

第四、开放型经济优势提升。一是进出口市场结构进一步优化,对东盟、中东、印度、墨西哥、中亚五国等新兴市场出口增长较快;全年外贸出口4491.6亿元,增长10.2%,高于全国全省平均水平。二是贸易模式和体制机制创新取得新进展,跨境电子商务销售总额居全国试点城市首位,口岸服务体制机制不断创新,贸易便利化优势进一步增强。三是服务贸易加快发展,2014年我市国际服务外包执行额和离岸服务外包执行额分别增长30.1%和50.8%。四是“走出去”质量进一步提高,中策尼日利亚宁波工业园、百隆东方越南宁波园等园等首批12家境外投资创业基地获得认定;全市核准中方投资额和实际中方投资额分别增长16.9%、24.3%,以贸易、服务、研发为主的第三产业境外投资额快速增长,占到全年对外投资总额的一半。

第五、重点区域动力增强。鄞州等县(市)区和杭州湾、梅山、大榭、石化区等重点开发区域发展态势良好,在稳增长、调结构、促转型等方面带动作用明显。鄞州区以总部经济、电子商务、移动互联网等新业态引领增长,多项经济指标领跑全市。北仑区(开发区)合同、实际利用外资总量列全市首位,居全省第二和第三位,全区财政总收入位居全省首位。杭州湾新区、高新区着力打造汽车、新材料等战略性新兴产业高地,呈现良好发展态势,杭州湾新区工业产值首破亿元大关。大榭开发区、石化区积极推进产业转型升级和国家级循环经济开发区建设,大榭开发区亩均税收达110万元,成为全省亩产税收最高的区域之一;梅山保税港区、保税区也在加快发挥开放“排头兵”的优势。总体看,经过多年发展,我市重点开发区域已经形成各自核心优势,带动力和能效正在进入新高台。

第六、运行风险有所遏制。去年以来,面对复杂多变的经济形势,我市及时出台针对性政策措施,经济运行中的房地产市场风险、金融风险、产能过剩风险等问题得到初步遏制。通过调整住房限购、财税金融支持、加强监管等手段,维护市场稳定,房地产销售降幅收窄,全年全市商品房销售面积同比下降0.5%;通过建设金融生态示范区、帮扶困难企业,加大财政和金融支持、引导破产重整、打击逃废债、建立健全工作协调防控机制等综合手段,资金链、担保链等金融风险呈收敛态势,金融运行总体平稳、风险总体可控;通过深入推进“腾笼换鸟”、促进企业转型升级、引导企业拓展市场等工作,淘汰了一批落后设备和落后产能,玻璃、化纤、炼钢、轧钢等一批行业产能过剩有所缓解。风险的总体可控和初步遏制说明我市经济基本面较好,发展基础稳固,为进一步发展赢得了时间和空间。

新常态、新要求——国内外经济发展趋势对宁波的影响

沈小贤:今年全球经济增速可能略有回升,但总体复苏疲弱态势难有明显改观,我国宏观经济新常态的特征更加明显,经济供给和需求条件逐步发生变化,经济结构和增长动力逐渐发生转变,

发展中高速、质量中高端既是当前经济发展逐渐显现的特征,也是需要不断提升的目标。新常态对我市下一步发展提出了新要求。

第一、“一带一路”、长江经济带等战略的实施对我市加快融入国家战略提出紧迫要求。今年国家将重点实施“一带一路”、长江经济带等国家战略,推出一批实质性的项目;国家“十三五”规划将对重大项目、重大工程等进行统筹谋划;上海自贸区经验将加快复制推广,国家也将加大对具有区域特色的先行先试项目支持力度,这为我市拓展国际国内合作空间、争取优势领域的先行先试政策、加快推进城市国际化和新型城市化、培育新的战略增长极提供了有利契机。同时,也对我市加快战略创新、主动对接融入国家战略、加快建设“港口经济圈”、发挥“一带一路”桥头堡和长江经济带“龙眼”作用,加快谋划好重大功能平台和项目也提出了新要求。

第二、动力结构转换对我市深入实施创新驱动战略提出紧迫要求。新常态下,发展动力由主要依靠物质资本积累向更多依靠人才和知识资本积累转变,由主要依靠投资向更多依靠全要素生产率提高转变。今年中央将围绕深入实施创新驱动战略,进一步优化全面创新的政策环境和制度环境,重点完善保护产权、维护公平、改善金融支持、强化激励机制、集聚优秀人才等方面的政策,着力推动面向市场需求的大众创业、万众创新,积极培育新的经济增长点。对我市而言,优化创新环境,促进生产要素更多地向有前景的新产品、新技术、新业态、新模式集聚,推动战略性新兴产业、现代服务业、电商经济、月光经济、信息经济和旅游经济等新增长点进一步发展壮大,推动我市发展方式转变、经济结构调整和发展质量效率提升,是关系今后一段时期城市综合竞争力的重大任务。

第三、转型升级任务艰巨对我市深化改革扩大开放提出紧迫要求。从新常态下各地发展趋势来看,转型升级的差距在拉大,转得慢的地区逐步进入了新常态下的良性发展轨道,而转得慢的地区发展速度质量效率均出现不同程度的问题,新一轮区域差距也由此拉开。对我市而言,通过深化改革、扩大开放力促经济转型升级、提质增效,是一项紧迫任务。在开放领域,国际产业结构调整转移、区域性合作机会增多,国际并购日趋活跃等发展趋势,既为我市企业“走出去”利用国际资本技术人才,发展跨境电子商务、深化国际合作等带来了良好机遇,也对加快开放先行先试、推进外贸转型升级、提升在全球产业链价值链上的地位和竞争力提出了更高要求。在改革领域,今年国家将进一步推进行政审批、投资、价格、垄断行业、特许经营、政府购买服务、资本市场、民营银行准入、对外投资等重点领域改革,我市今后关键要在落实中央各项改革举措的同时,从再创优、引领发展、走在前列的角度,强化改革领域的创新,为创新转型升级提供制度保障。

第四、保持经济质量效率型增长对妥善解决内外经济矛盾风险提出紧迫要求。在看到发展成绩的同时,我们也必需正视存在的问题和

不足。当前我市经济发展仍存在四个“不明显”:一是经济快增动能尚不明显。增长内生动力尚需加强,投资后劲不足,临港工业和传统制造业依然面临较大压力。二是经济结构调整“质变”现象尚不明显。服务业比重仍然偏低,战略性新兴产业、城市经济等综合竞争优势不明显,创新驱动能力仍有待提升。三是区域发展均衡性尚不明显,区域间发展速度和质量存在一定落差。四是重点领域风险根本化解尚不明显。虽然主要经济风险有所缓解和遏制,但部分企业资金链、担保链风险防控和化解难度较大,房地产去库存压力仍不轻,部分行业产能过剩依然突出。今年,资源环境约束倒逼、政府性融资平台管控力度加大、中小企业融资难等问题仍将存在,妥善应对和解决好这些矛盾风险,对于稳固经济发展基础、提升经济发展质量效率、保持经济平稳增长至关重要。

积极适应和引领新常态——推动宁波经济转型向好的对策举措

阎勤:2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,也是全面完成“十二五”规划的收官之年和深入谋划“十三五”发展的启动之年。宁波处于沿海开放地区,经济发展较早步入新常态,应当积极适应和引领新常态,抢抓发展新机遇,培育发展新优势,确保今年经济开门红、全年红。必须按照今年全市经济工作的总体要求,深入实施“双驱动四治理”决策部署和经济转型发展三年行动计划,着力抓好以下五方面重点工作。

第一、融入战略拓空间。积极参与“一带一路”和长江经济带建设,尽快启动实施参与“一带一路”建设的实施方案和行动纲要,发起组建港口联盟,推进江海联运服务基地建设,扩大城市合作,创建海洋生态科技城,加快构筑港口经济圈。深入实施城市国际化九大行动计划,以融入“一带一路”和长江经济带为契机,扩大与国内外城市的合作,提升更大范围配置人才、资本、产业和市场等资源的能力,比如,可以加大融资租赁、航运金融保险、互联网金融等法人机构引进力度,积极吸引创投、创投和产业投资基金投资宁波;加大国内外研究院、高端人才团队、优质产业资本的引进力度,提升宁波对高端创新要素的集聚能力和配置利用效能等等。

第二、强化创新驱动。抓好重点领域有效投资,以好项目大项目支撑发展,保持投资持续较快增长,强化重点项目要素保障,确保“三年行动计划”项目落地;继续抓好工业技改投资项目的建设和达产;围绕国家新发布的“7个重大项目包”和我市重点战略方向,谋划申报一批规划项目和实体项目。抓好政策落实提升杠杆效能,全面落实好国家、省各项企业减负政策,落实好市里出台的工业稳增长、电商经济、月光经济、金融改革创新等政策举措,进一步完善房地产、生产性服务等领域的政策举措。严守百姓增收、生态良好、社会平安三条底线,切实优化公共服务,提高社会保障水平,促进生态改善,以和谐稳定为发展创造好环境。强化经济运行“双底线”目标管理,对照目标找差距、找问题,采取更有力措施,逐月抓好目标任务任务的完成。

第三、围绕优势调结构。发挥重点区域的带动作用,鄞州区、杭州湾新区、梅山保税港区、高新区等增长好的重点区域要实现增长进一步提升,余姚市、慈溪市的工业增长优势,海曙区、宁海县的投资增长优势,北仑区、象山县的出口增长优势,要进一步挖掘潜力,对全市更大贡献。发挥新型

创新园区发展思路 打造创业创新高地

江维 曾斌

地资源,建设了4平方公里的生活配套区—碧云国际社区。在这个国际社区内,消费购物、娱乐休闲、教育医疗等设施一应俱全,来自60多个国家和地区的1000余户外国家庭在此安居乐业,真正形成东西方文化交融的小小“联合国”。园区的未来一定是产业、商业、居住一体化的集合,是生活着的区域、城市与产业将从功能分离逐渐转向功能融合。

2、去围墙的园区。园区的边界正随着产业边界的变化而变化,传统的制造业园区由于相对较高的固定资产比重、占地面积广、对物流设施要求高,需要在固定的物理空间内,将这些要素进行集聚。随着产业的融合发展,信息技术的突飞猛进,尤其是众创、云计算等新模式的出现,园区再也不仅仅局限在围墙之内,用物理区域区隔园区的做法已经变得不那么重要,园区的边界在不断扩大。印度班加罗尔软件园(STPI)的成功为我们提供了一个可借鉴的例证之道,STPI并非我们传统认识的物理园区,而是以国际卫星通信和高速宽带网络为基础形成的虚拟园区,优惠政策适用于所有在软件园里注册的企业,而不是按照物理空间去划分。上海浦东软件园也通过网络及虚拟技术建立虚拟软件园,扩大浦东软件园与国际、国内同行在各种层面上的联系合作。

3、综合服务的园区。园区作为产业集聚区域的载体,自身就是一个规模的服务提供商,不过以往大多只是提供物业服务。随着园区数量的增加,园区间竞争的激烈化,很多园区转向了综合服务提供商,为企业提供服务环境管理、电力、网络与通讯供应、人力资源供应、餐饮与会务服务、融资与租赁服务、教育医疗等整体服务体系,为企业解决后顾之忧。比如大连软件园就把自身定位为“商务园区运

营管理专家”。

4、资源整合的园区。目前全球产业的竞争已经从单纯企业的竞争发展成为产业链的竞争,园区作为产业的重要载体,是产业链的集聚和体现。一流的园区要有全球资源的整合能力,比如美国硅谷独特的创业创新文化和风险投资机制吸引了全球的资金、技术和人才;台湾新竹产业园以集成电路的优势,吸引全球IC产业的聚集,被誉为“台湾硅谷”。一流的园区需要有一流的资源整合模式,吸引全球目光,同时能够消化吸收,转化为更多的优秀企业。

探索产业园区发展新思路

目前慈溪主要有慈东滨海区、新兴产业集群区、鸣鹤风景区、商品市场园区、综合物流园区和杭州湾现代农业开发区等六大产业平台,配套有一些特色园区,如浙大网新智慧谷、E点电子商务产业园、留学生创业园等,初步形成了制造业、现代农业、新兴产业、生产性服务业等产业集聚发展态势。产业园区是引领转型升级的主阵地,新常态下推进慈溪产业园区新发展,要积极探索新思路新路径。

1、区域内整合资源。项目与土地的这对矛盾给慈溪园区发展带来很多困扰,要在更高层次上整合资源,依托现有园区的规划和布局,在产业共性的环节、流程与服务上,从产业带、交通带、资源带的角度思考“一区多园”、“一区多园”的布局与合作。比如,上海张江国家自主创新示范区将上海17个区县内的知识经济集聚区域纳入张江高新区统一发展范围内,共有22个分区,基本形成与上海城市创新带和战略性新兴产业发展地带相吻合的沿江沿海、沿沪宁线和沿杭线三大创新带。

2、区域外开放合作。慈溪在开展大企业和高端人才的引进方面,可用的资源不多,开展难度较大,建议可以探索区域合

高端业态的带动优势,重点支持装备制造业、高新技术、新材料等高端产业加速发展,支持电商经济、港航服务、月光经济、信息经济、平台经济等新业态加速发展。发挥民间投资的带动优势,挖掘宁波民间资本优势潜力,进一步创新扩大民间投资的鼓励政策,引导支持民间投资进入城市基础设施建设、市政公用设施建设和社会事业发展等领域。发挥市场体系的带动作用,加强外贸扶持工作,全面拓展国际国内和市内市场,加大国际市场“抢订单”力度,推动进口平稳增长;继续完善国内市场销售网络,推动宁波产品和服务切入国家重点支持的水利、农业、城镇化、交通建设、新兴产业等领域;丰富市内节假日活动,提升专业市场、商贸综合体的服务功能,研究更有针对性的对接举措,如上下游产业链对接、本地产品的市场促销会、电子商务对接平台等等,推动本地产品与本地企业、市内市场的广泛对接。

第四、对准问题强改革。全面深化法治宁波建设,用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。推进新型城市化改革,全面落实市委决定,深入实施国家新型城镇化改革试点,深化农业人口转移、投融资创新、城乡一体化和规划体制等重点领域改革,建设区域大交通,促进基础设施互联互通。推进进口贸易便利化改革试点,逐步扩大试点范围,大力发展跨境电商,支持保税区国家进口贸易促进创新示范区建设,加快梅山保税港区汽车整车、罗汉松等进口口岸建设,加快制定区域性国际贸易中心城市的建设方案,培育我市重要原材料、关键零部件、中高端日用消费品等进口商品交易市场。推进投融资和资金保障机制改革,深化投资审批制度改革,深入推进金融生态示范区建设,进一步拓展和创新直接融资渠道,推进“区域集优”中小企业集合票据发行、小贷公司贷款资产证券化试点等工作。推进激发企业主体活力的改革,加快国资国企“瘦身强体”,深入推进行政审批简政放权,深化“四张清单一张网”建设,积极复制上海自贸区金融、投资、贸易等方面便利化的政策,提升宁波集聚辐射能力和开放新优势。

第五、强化创新驱动。强化推进创新驱动,加快推进新平台建设、新产业培育,坚定不移打好转型升级组合拳,加快转型发展。科技创新方面,积极搭建重大公共创新平台,推进新材料科技城、“千人计划”余姚产业园等建设,谋划海洋科技城,加快一批专业园培育建设,加快服装云、家电云等工业云建设和试点示范,推进智能装备、工业软件的示范应用,建立一批综合性或专业性“机器换人”技术推广服务中心,建立“首台套”和“首购首用”激励机制和保险补助机制,引导企业加大创新投入和促进企业新产品开发推广。产业创新方面,突出以新型高端城市经济为主攻方向,制定以“新技术、新产业、新模式、新业态”为导向的企业梯度培育计划,聚焦发展新材料、新装备等战略性新兴产业,加快发展大数据、云制造、物联网、移动互联网、数字化服务等新型服务业态,推进电商城“两区一中心”建设,落实电子商务、月光经济、总部经济等政策,研究制定信息经济、平台经济和创新经济等新政策,研究制定城市配送物流等生产性服务业发展政策;推动临港工业创新发展,强化“三位一体”港航物流服务体系建设,做大做强海铁联运、第三方物流、大宗商品贸易等优势产业,培育临港工业总部经济和生态经济。人才创新方面,要加快“蔚蓝智谷”建设,深入实施领军拔尖人才培养和专业技术人员知识更新工程,大力推进海外高层次人才“3315计划”,推进3000名专家服务基层三年行动计划,实施高校毕业生“百千万”工程,推进高技能人才公共实训基地、市级技能工作室和重点企业职工培训基地三大平台建设,大力推动创新创业人才集聚。