

难忘的印迹——

宁波实行计划单列始末

记者 王佳 通讯员 李维旭

1987年2月24日，一个宁波人民值得铭记的日子。这一天，国务院正式批复同意宁波实行计划单列。这个决定赋予了宁波省一级的经济管理权限，让宁波成了中国东南沿海改革开放的重镇，也迎来了崭新的发展起点。计划单列市，宁波走过了整整28年。追寻28年前的足迹，实行计划单列的来龙去脉一一浮现在我们眼前。

为解决发展瓶颈，计划单列提上议程

1984年，被列为14个对外开放沿海港口城市之一的宁波，被历史地推到了对外开放的前沿，其改革发展得到了中央领导的关心和支持。

邓小平同志虽未莅临宁波，但十分关注、期待宁波的发展，对宁波的发展作出许多重要指示。1985年1月23日，在听取中央有关同志关于经济工作的汇报时，小平同志指出：“宁波的发展速度可能不会慢，同大连展开竞争，发展‘金三角’，如果把上海、宁波连起来，就可以解决上海的许多问题。”

小平同志的这番话，是对宁波的鼓励和鞭策，宁波想方设法迎头赶上，但也感到“分量很重”、“压力很大”。

在1984年进一步对外开放后，宁波一下子成了国内外的投资热点，仅1984年和1985年两年就完成了城市建设工程量近1亿元，相当于前32年的总和。这种对投资的“饥渴”让宁波感觉到了自己的“先天不足”：城市各项基础设施建设滞后，严重制约着宁波进一步的改革开放。

当时，大连已经实行了计划单列，宁波与大连相比，仅各项基础设施已落后太多，根本不在一个重量级。

宁波肩负着发展重任，但当时宁波面临的体制使发展举步维艰：经济权限太小，发展计划环节太多，没有自营进出口权，发展难有持续的后发之力。机动财力也少，市财政收人中72.5%上缴中央和省，除经常性开支外，全年可用机动财力仅为2600万元；而工业产值和宁波相近的大连，留用资金是宁波的4.2倍。

也许正是从一连串对比中有了种焦虑感，时任宁波市委书记葛洪首先想到了争取计划单列。所谓计划单列，就是在当时计划经济的体制下，授予省一级的管理权限，把由省管改为在国家计划单列市单独列出。

时机最先出现在1985年10月，国务院副总理万里在宁波召开现场办公会议，集中研究如何加快宁波的开发，与会者现场分析了宁波与大连的情况。

受小平同志委派，到宁波帮助搞好对外开放工作的卢绪章在会上直截了当地提出：“同大连比要有条件。这里有一条，对宁波的待遇，如计划单列、扩权、外汇等等都要同等，同样条件。”卢绪章的提议引起了与会者的高度重视。虽然这次会议最终没有就宁波计划单列问题展开深入讨论，但却为以后宁波正式提出计划单列做了很好的铺垫。

1986年春，宁波正式提出计划单列请求。



北仑港

“宁波帮”人士发挥了特殊作用

申请成为计划单列的城市，一般要具有雄厚的工商业基础和科技力量。然而，以当时宁波的地位和经济实力，想跻身计划单列市的行列，享受国家的“特殊待遇”，难度可想而知。正是以包玉刚为代表的“宁波帮”人士在关键时刻，发挥了关键作用。

1986年4月17日，国务院领导在中南海紫光阁向包玉刚刚授国务院宁波经济开发协调小组顾问证书时问他：“你在外面跑，你看，中国的问题怎么办好？”包玉刚巧妙地把话题转到了家乡：“宁波想升格，做特别市，要国务院直接管。”

包玉刚说的“特别市”是指直辖市，国务院领导想了一下，委婉地说宁波升直辖市不够条件，但明确地说：“计划单列，有希望。”

1986年9月下旬，在杭州大华饭店举行的一次会谈中，协调小组和浙江省、宁波市三方达成了全力申请计划单列市的共识。当年11月10日，省政府向中央报告：要求宁波市实行计划单列。

宁波要求计划单列的事并没有如预料的那样一帆风顺。当时，国家有关部委传出信息：要求计划单列的城市太多，有关部门正在准备规范计划单列城市的条件，宁波的计划单列只能暂缓。

就在人们以为无望时，宁波计划单列忽然又有了转机。

1986年12月2日，时任中共中央总书记胡耀邦在中南海会见包玉刚。其时包玉刚正从宁波参加加北大开学典礼到京出席国务院宁波经济开发协调小组第4次会议，总书记的话题很自然从宁波谈起：

“宁波搞上去，希望不大？”

包玉刚总是那样敏捷地善于捕捉时机，赶紧说：“宁波要搞上去，要赋予宁波市省一级的权限，省里已经有了一个报告。”

时任国务院宁波经济开发协调小组组长的谷牧在一旁补充说：“就是在国家计划中实行单列，现在是9个市（区），重庆、武汉、大连、青岛……已经实行单列。”

胡耀邦接过谷牧的话说：“加上宁波，共10个，可以嘛！单列没有问题。”

现有总书记的承诺，前有国务院领导的首肯，宁波计划单列似乎已铁板钉钉了。

但好事多磨。1987年1月3日，国务院宁波经济开发协调小组办公室主任王仲毅从一个情况通报中了解到，南京申请计划单列，被国务院有关部委否定了。南京是省会城市，六朝古都，无论经济实力还是城市规模都不是当时的宁波所能望其项背的。南京不批，宁波还有希望吗？

当时，国务院宁波经济开发协调小组的领导都不在北京，王仲毅心急如焚。时间不等人啊，他想出了最后一招：直接向国务院领导上书。

在信中，王仲毅说明了宁波申请计划单列的前后经过，希望国务院予以支持。没想到，三天后，国务院领导就批示：“（宁波）属非省会沿海重要城市，可按大连、青岛待遇，予以单列。”

计划单列给了宁波一个新的发展起点

1987年2月24日，国务院正式批复同意对宁波市实行计划单列，6月，浙江省政府同意宁波市开始实施计划单列。从当年下半年起，宁波市金融、外资、外经权限实施单列，1988年起全面实施单列。

实行计划单列，宁波受益良多：在财政政策上，宁波市与中央财政分成比例提高，中央财政可以给宁波吃“小灶”而不再是“吃饭财政”，这样就有余钱可以搞城市基础设施建设；

中央可分配的物资，如基本建设投资、物资、职工人数，甚至大学生分配指标，直接切块给宁波市，而不受省计划或分配额度的限制，机动能力相对扩大了；

宁波市属外贸企业有了自主进出口权，可以根据国际市场的需求直接与外商谈判和签约，出口能力大幅度提高；

能够直接参加中央各部委召开的各种专业会议，提出自己的要求而不用层层报批。这样，各类信息量大大增加，办事渠道更为畅通和便捷。

享受“省一级经济管理权限，并可以进行经济体制综合改革的试点”，在那个计划经济年代里，实行计划单列等于为政府工作松了“绑”，给宁波经济快速发展插上了翅膀，也为宁波提前迈向社会主义市场经济敞开了大门并做了必要准备。

宁波自此迎来了一个崭新的发展起点。

为建设现代化国际港口城市 提供丰富的历史智慧

石仲泉

从1949年中华人民共和国成立至1978年党的十一届三中全会召开的这29年，党领导全国人民既取得了伟大成就，也经历了严重的曲折和挫折，最终又实现了伟大的历史转折，走上了中国特色社会主义道路。这段时期，宁波长期存在着中共宁波地委、中共宁波市委同属中共浙江省委的两个地方党委，工作交叉情况复杂。编写这段曲折而复杂的宁波地方党史是非常不容易的。由中共宁波市委党史研究室编撰的《中国共产党宁波历史》第二卷（1949—1978）即将出版发行，这是宁波市党史工作取得的又一项值得庆贺的重要成果。

宁波是一座拥有7000年历史文明的国家历史文化名城，更是一座英雄的城市。改革开放以来，我多次到过宁波，具体了解并亲身感受到宁波人民素有爱国精神和革命传统。在鸦片战争和抗日战争中，宁波是抗击英、法侵略者最为激烈的地区之一。在新民主主义革命时期，宁波是我国建立中共地方组织较早的地区，在抗日战争时期和解放战争时期，分别创立了抗日根据地和游击根据地，谱写了辉煌的革命篇章。新中国成立后，宁波人民主要依靠自身力量和智慧，完成由农业主导的消费性城市向以工业为主的生产性城市转变。改革开放时期，宁波又成为我国重要的改革开放先行先试地区，是计划单列市、副省级城市和具有制定地方性法规权力的“较大的市”。在各级党组织的领导下，宁波人民锐意进取、开拓创新，把宁波打造成为长三角南翼的经济中心，赢得了“中国品牌之都”、“公众首选宜居城市”、“全国文明城市”等殊荣。

在我的印象中，宁波不仅是经济重镇，也是文献名邦。改革开放以来，中共宁波市委在大力推进经济建设的同时，致力于精神文明建设，十分重视党史工作，切实把党史工作摆上了议事日程，扎扎实实地把中央和中央领导同志关于加强和改进党史工作的一系列重要指示精神落到实处，大力推进党史工作

强市建设。党史部门切实履行以史鉴今、资政育人的职责，在党委、政府的全局工作中发挥了重要作用。

总结和汲取历史经验，为党和国家的全局工作和中心工作服务，是我们党的优良传统。多年来，中共宁波市委党史研究室的同志默默无闻、埋头苦干，潜心于党史研究，编撰出版了《中国共产党宁波历史》第二卷（1949—1978）。这部党史著作以丰富翔实的史料，科学严谨的叙述，客观详尽地反映了宁波人民在党的领导下进行社会主义革命和建设的奋斗历程，初步总结了奋斗中的经验与教训，准确把握住了党的历史发展的主题与主线、主流和本质，是一部权威性的宁波地方党史著作，为宁波各级党委、政府建设现代化国际港口城市提供了丰富的历史智慧和重要的精神力量。

目前，全党和全国人民正沿着中国特色社会主义道路不断向前迈进，加快推进社会主义现代化建设。面对大发展大变革大调整的形势，各级党委和政府更加需要我们党史工作者从实际出发，研究总结历史经验，提供来自党史的智慧。希望宁波党史研究室的同志再接再厉，科学地总结党的历史经验，热情地宣传党的历史，深入地研究宁波地方党组织率领全市人民推进社会主义革命、建设、改革开放和党的建设等方面的历史，为探索具有宁波特色的科学发展之路，建设现代化国际港口城市和中国特色社会主义“四好”示范区做出新的贡献！

（本文为中共中央党史研究室原副主任石仲泉于2014年8月为《中国共产党宁波历史》第二卷所作的序）



专家说史

新闻速递

《宁波年鉴2014》出版

本报讯（高曙明）日前，宁波市第18部地方综合年鉴——《宁波年鉴2014》由中华书局正式出版。

《宁波年鉴》是在市委、市政府领导下，市地方志（年鉴）编纂委员会主持编纂的具有政府公报性质、系统记述本行政区域自然、政治、经济、文化、社会等方面情况的年度资料性文献。《宁波年鉴2014》详细记述了2013年度全市情况，由市直机关、部省属驻甬各单位、各县（市）区及有关企业、行业协会等180余家单位提供基础资料，市人民政府地方志办公室承编。全书共设栏目53个、分目343个、条目1990个，附表格111个，随文插图154幅，总字数160万字。

据统计，18部《宁波年鉴》累计刊载文字2366万字，图片1649幅，已经成为全面记录1996年以来宁波历史的“百科全书”。



志说宁波

古城最初和最终的守护者——

海曙楼

海曙楼，旧名雉楼、望海军门、奉国军门、明远楼，俗称鼓楼。唐长庆元年（821），时任明州刺史韩察将州治从小溪（今鄞州区鄞江镇）迁至三江口，在今中山公园一带建起官署，于四周筑一周长四百二十丈的城墙，史称子城，鼓楼即子城南门。

鼓楼初名雉楼，《辞海》释义：雉楼，古时城门上筑以瞭望的楼。可见子城建城之初起分隔官民、保护衙署功效，鼓楼则用于防御、瞭望。

后梁开平三年（909）置明州望海军，鼓楼称望海军门。北宋建隆元年（960）改为明州奉国军，鼓楼随之改称奉国军门。

鼓楼历史上屡毁屡建。元朝初年，统治者强令各地拆毁城墙，鼓楼亦在劫难逃，被夷为平地。“至元五年省命取勘，起科官租。旧子城直南中阙，今建明远楼于其上，余并废”（【至正】《四明续志》）。到元末，明远楼遭大火烧毁。明宣德九年（1434），宁波知府黄永重建鼓楼，正面题名“四明伟观”，北面悬额“声闻于天”。万历十三年（1585）知府蔡贵易重建，取唐诗《和晋陵陆丞早春游望》中“云霞出海曙”之句意，改名海曙楼。

此后，鼓楼于清康熙五年、十二年、二十五年、五十二年，嘉庆十八年，道光二十五年，咸丰五年重建或重修。咸丰五年（1855），巡道段光清重建鼓楼，此后虽有增益、修缮，但总体架构未变。

鼓楼曾开风气之先。民国六年（1917），宁波警察厅以“其居城区中，高可瞭远”，悬挂警钟于三层明间，以报火警。民国十九年（1930），“救火联合会呈请市政府拨款全部房屋为会所”，“于三层楼中间建筑水泥钢筋正方形之瞭望台及警钟台于其上，并置全市标准钟一座四面如一，俾全城人民得知时之早晚焉”（【民国】《鄞县通志》），体现了中国传统建筑与西洋建筑的巧妙结合。

“自来胜迹之留遗，多士恒歌咏及之”。鼓楼作为宁波古城的地标性建筑，历代文人留下诸多作品，存于志书而传之后世。【宝庆】《四明志》记载“雉楼上有刻漏，皇朝庆历中，太守王周重修”，完工后邀请时任鄞县县令王安石著文记述其事。王安石欣然写下名篇《新刻漏铭》，其文曰“自古在昔，掣壶有职。匪器则弊，人亡政息。其政谓何，弗棘弗迟。君子小人，兴息维时。东方未明，自公召之。彼守不勤，得罪于时。厥荒懈废，乃政之疵。嗚呼有州，謹哉惟茲。茲惟其中，俾我后思”（【乾道】《四明图经》·卷十一）。王安石借物咏志，表达了决意改革、去除弊政的政治抱负。

辛亥革命后，随着经济、社会的发展，城墙成为宁波古城内外交通的障碍。民国十六年（1927），全面拆城，至民国二十年（1931）只留下了庆云楼和鼓楼。庆云楼即罗城钟楼，位于宁波月湖西侧，高三层，八角形，俗称八角楼。1958年，庆云楼因破损严重被拆除。至此，鼓楼成为宁波古城墙的唯一遗存。

见证了千年沧桑的鼓楼，在历史新时期获得了新生。1989年，政府拨款对鼓楼进行落架大修，沙孟海题“四明伟观”匾，二楼设“宁波城市发展史陈列”。1997年出台《宁波历史文化名城保护规划》，划定6个历史文化保护区，鼓楼公园路街区位列其中。2005年，《宁波城市紫线规划》在旧城区范围内划定了8处历史街区，鼓楼公园路历史街区成为其中之一。

“际海晏河清之会，游光天化日之中”，作为千年古城象征的鼓楼，在这座现代化国际港口城市中风华依旧。（胡东城）



资料图片

（严龙摄）

您有见证宁波党史的文物资料吗

中共宁波历史馆面向社会征集文物史料

如果您手上有保存多年的宁波党史资料，想让它发挥更大的价值，现在有一个好机会：中国共产党宁波历史馆（宁波市方志馆）已经由中共宁波市委、宁波市人民政府批准建设，现面向全社会征集文物史料。

所征集文物的时间跨度为宁波新民主主义革命时期至改革开放时期，征集内容主要是能反映宁波党史重要事件和人物的文物资料，包括实物资料、文献资料以及书信、手稿、照片、影像、口述资料等。同时，征集全面反映宁波发展历史与现状等地情、市情的人文历史文物。

征集将尊重捐赠人的意愿，采取自愿捐赠、有偿收购、借展代管、提供复制等方式进行。

市委党史研究室呼吁社会各界给予支持，提供相关文物信息，并郑重承诺，所征集的文物资料仅用于陈列展览和研究，并予以妥善保管。如果市民掌握这些资料或者线索，不妨联系市委党史研究室。（联系电话：89188967，联系人：魏苏）