

# 我国改革药品集中采购“一刀切”

## 明确规定药品采购分五类实行

### “药改”能挤出药价多少水分?

新华社北京3月1日电(记者王思北、胡浩)国务院办公厅日前印发《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》。意见明确,对部分专利药品、独家生产药品;临床必需、用量小、市场供应短缺的药品;麻醉药品、精神药品、防治传染病和寄生虫病的免费用药等五类药品实行分类采购。

“分类采购主要针对药品供应采取招标采购、谈判采购、医院直接采购、定点生产、特殊药品采购等不同方式。”国务院医改办有关负责人表示,此举旨在加强对药品采购全过程综合监管,切实保障药品质量和供应,鼓励地方结合实际探索创新,进一步提高医院在药品采购中的参与度。

对临床用量大、采购金额高、多家企业生产的基本药物和非专利药品,意见要求由省级药品采购机构采取双信封制公开招标采购,医院作为采购主体,按中标价格采购药品。对竞标价格明显偏低、可能存在质量和供应风险的药品,必须进行综合评估,避免恶性竞争。优先采购达到国际水平的仿制药。

对部分专利药品、独家生产药品,建立公开透明、多方参与的价格谈判机制。谈判结果在国家药品供应保障综合管理信息平台上公布,医院按谈判结果采购药品。

对妇儿专科非专利药品、急(抢)救药品、基础输液、临床用量小的药品(上述药品的具体范围由各省市区确定)和常用低价药品,实行集中挂网,由医院直接采购。

对临床必需、用量小、市场供应短缺的药品,由国家招标定点生产、议价采购。

对麻醉药品、精神药品、防治传染病和寄生虫病的免费用药、国家免疫规划疫苗、计划生育药品及中药饮片,按照国家现行规定采购,确保公开透明。医院使用的所有药品(不含中药饮片)均要通过省级药品集中采购平台采购。鼓励省际跨区域、专科医院等联合采购。采购周期原则上一年一次。

此外,意见还对改进药款结算方式、加强药品配送管理、规范采购平台建设等方面进行了明确。



清除

新华社发

国务院办公厅日前印发《关于完善公立医院药品集中采购工作的指导意见》。这一改革方案,肩负着保障短缺药品供应和挤出药价水分的重任。

药价虚高,是我国医改正着力攻坚的顽疾。媒体曾曝光四川川大华西药业股份有限公司生产的癌症辅助药物芦笋片,出厂价15.5元/瓶,出现在省级招投标平台挂网采购价为185.2元/盒,而医院零售时的价格竟然为213元/瓶。

调查“潜规则”可以发现,药企药品进入政府招标目录,再进医院,到达患者手中要经过三道“槛”:第一道“槛”是国家推行以省为单位的药品集中采购,中标的药品才具备进入公立医院的资格;第二道“槛”是以省为单位的药品招标采购,只确定进入公立医院的药品名称、厂家、剂型等,而卫生行政部门并不是付款者,药品最终进入医院,要医院领导点头。

第三道“槛”则在药品进入医院后,要医生同意开处方,药品才能到患者手上。

跨过层层门槛的过程,是药价虚高的推手,也是腐败滋生的温床。

2014年5月,长沙曝光儿童生长激素销售黑幕:一些医药代表,用高额回扣引诱儿科医生开儿童生长激素,有医药代表甚至站在一些医院的诊室里监视医生开处方。“药改”势在必行。

“新出台的指导意见对现行集中采购制度进行了完善,实行一个平台、分类采购,招采合一、量价挂钩、双信封制等措施,同时加强对药品采购全过程综合监管,要求在采购平台上定期公布医院药品的采购价格、数量、汇款时间等关键信息。”国家行政学院研究员范迪军说,“这就将采购放在阳光下进行,遏制了商业贿赂和私下交易的空间。”

专家同时指出,政策能否得到有效落实,是药价虚高能否得到解决的关键。百姓的医疗费用能否得到真正降低,还需更多的配套改革政策出台,不仅应当制定具体措施确保公立

医院药品集中采购指导意见的落实,药品采购还要加强与医保支付方式和价格改革的联动,发挥医保、价格等政策杠杆作用,包括探索制定医保支付标准价格,鼓励医保经办机构与医疗机构和药品供应商进行价格谈判,合理调整医疗服务价格等。

与药价虚高相对应,现行的药品集中采购中,还出现了部分药价虚低、一些药品“中标死”的怪现象。

“由于有的集中采购存在‘唯低价是取’的情况,一些临床必须但用量不大的‘小药’,利润太低,常常在招标后就出现短缺。”北京大学人民医院药理学部负责人表示,指导意见提出的分类采购办法,对不同药品分别采取招标采购、谈判采购、医院直接采购、定点生产等方式,有利于保证妇儿专科非专利药品、急救药品的临床用药,也有利于短缺药品的市场供应。

北京双鹤药业总裁李昕表示,对竞标价格明显偏低、存在质量和供应风险的药品,确实如指导意见所要求,进行综合评估,以避免恶性竞争,防止一些低价药品“一招就死”。同时,应切实加强对企业经济技术指标等方面的评价,确保药品质量、鼓励研发创新,保证行业的公平竞争和健康发展。

“药改”是医改的重要突破口。专家认为,药品集中采购政策的完善有助于医改再破冰。然而,由于“药改”涉及多方利益调整,牵一发而动全身,必须坚持医保、医疗、医药“三医联动”,使各项改革相互促进、良性互动、协同配合,形成推进改革的强大合力,才能避免“单兵突进、顾此失彼”的尴尬。

新华社记者 胡浩 师才 王思北 (新华社北京3月1日电)

# 我国第一本不动产权证书在徐州颁发



3月1日,在江苏徐州市不动产登记交易服务中心,市民邢卫锋、赵媛媛夫妇在展示编号为001的不动产权证书。(新华社发)

据新华社南京3月1日电(记者王立彬、孙彬)3月1日,我国《不动产登记暂行条例》开始施行。国土资源部部长姜大明当天上午在江苏省徐州市为申请领证的市民颁发了全国第一本不动产权证书。

徐州市民邢卫锋领到了全国第一本不动产权证书后激动地告诉记者,自己非常高兴,001号不动产权证书对自己居住的这个商品房很有意义。

据了解,四川泸州市泸县、重庆长寿区、江西赣州市崇义县等多个地方也于1日颁发了第一本不动产权证书。

徐州市民邢卫锋领到了全国第一

本不动产权证书后激动地告诉记者,自己非常高兴,001号不动产权证书对自己居住的这个商品房很有意义。

据了解,四川泸州市泸县、重庆长寿区、江西赣州市崇义县等多个地方也于1日颁发了第一本不动产权证书。

# 北京15所高校公布自主招生简章

## 北大、清华方案仍未出台

新华社北京3月1日电(记者魏梦佳)教育部“阳光高考平台”近日陆续公布全国部分高校2015年自主招生简章。截至1日,除北京大学、清华大学、北京航空航天大学3所备受关注的学府外,包括中国人民大学在内的北京15所高校已先后公布各自招生方案,招考审核方面更加严格。

在90所全国试点高校中,有77所面向全国招生,北京工业大学、南京师范大学等13所高校只面向本省招生。目前,除了北京大学、清华大学、北京航空航天大学、复旦大学、上海交通大学这5所重点高校外,所有参与自主招生试点高校已出台招生方案。

记者梳理发现,在已公布的自主招生简章中,部分高校对考生的申请条件更加明确、细化,或限定获奖情况,或要求学科水平,审核标准上较往年更为严格。

例如,北京师范大学今年对申报专业新增系列限制,例如“在省级(含)以上数学、物理竞赛获奖者,以及全国信息类竞赛和科技创新竞赛获奖者,限报教育学、天文学和哲学专业”等。

而北京交通大学则在“优惠分值”一项中,规定“较高优惠分值档仅对学科特长和创新潜质特别突出的考生”,对高中阶段获得全国奥林匹克竞赛全国三等奖及以上取得认定资格的考生,高考成绩达到当地一本控制线方可录取。

据了解,由于今年起所有试点高校自主招生考核统一安排,在高考结束后、高考成绩公布前进行,各高校在考核时间、内容等方面都有所调整,而由于招考恰逢大学期末考试、毕业答辩等重要节点,也给试点高校提出更大挑战。

例如,北京师范大学今年对申报专业新增系列限制,例如“在省级(含)以上数学、物理竞赛获奖者,以及全国信息类竞赛和科技创新竞赛获奖者,限报教育学、天文学和哲学专业”等。

而北京交通大学则在“优惠分值”一项中,规定“较高优惠分值档仅对学科特长和创新潜质特别突出的考生”,对高中阶段获得全国奥林匹克竞赛全国三等奖及以上取得认定资格的考生,高考成绩达到当地一本控制线方可录取。

据了解,由于今年起所有试点高校自主招生考核统一安排,在高考结束后、高考成绩公布前进行,各高校在考核时间、内容等方面都有所调整,而由于招考恰逢大学期末考试、毕业答辩等重要节点,也给试点高校提出更大挑战。

例如,北京师范大学今年对申报专业新增系列限制,例如“在省级(含)以上数学、物理竞赛获奖者,以及全国信息类竞赛和科技创新竞赛获奖者,限报教育学、天文学和哲学专业”等。

而北京交通大学则在“优惠分值”一项中,规定“较高优惠分值档仅对学科特长和创新潜质特别突出的考生”,对高中阶段获得全国奥林匹克竞赛全国三等奖及以上取得认定资格的考生,高考成绩达到当地一本控制线方可录取。

据了解,由于今年起所有试点高校自主招生考核统一安排,在高考结束后、高考成绩公布前进行,各高校在考核时间、内容等方面都有所调整,而由于招考恰逢大学期末考试、毕业答辩等重要节点,也给试点高校提出更大挑战。

# 英国威廉王子抵京开始访华

新华社北京3月1日电(记者杨依军)英国剑桥公爵威廉王子1日晚抵达北京,开始为期4天的首次中国之行。

威廉王子是应中国人民外交学会邀请访华的。除北京的行程外,威廉王子还将到上海、云南,出席一系列文化和公益活动。

威廉王子是英国王位第二顺位继承人,在英国本土和海外有广泛影响力。中国外交部发言人洪磊此前应询表示,希望此访能够进一步增进英国王室和各界对中国的了解,加深两国人民间的友谊,推动中英关系在新的一年里取得新的发展。

怀孕的凯特王妃将与王子同行。访华前,威廉王子访问了日本。

# 流感在港造成306人死亡

## 死亡人数已超越“非典”疫情

据新华社香港3月1日电(记者姜婷婷)香港流感疫情势头不减,2月28日中午至3月1日中午又有2人死亡。截至目前,冬季流感在港造成306人死亡,死亡人数已超越2003年“非典”疫情。

香港特区政府卫生署卫生防护中心最新公布的数据显示,由2月28日中午至3月1日中午,有5宗新增严重流感个案,其中2人死亡。目前香港已累计有415宗成人严重流感个案和17宗儿童严重流感个案。

资料显示,香港上一年的冬季流感高峰期内共录得136人死亡,而本次流感已造成306人死亡,死亡人数超过上年度两倍,亦超过2003年导致299人死亡的“非典”疫情。

资料显示,香港上一年的冬季流感高峰期内共录得136人死亡,而本次流感已造成306人死亡,死亡人数超过上年度两倍,亦超过2003年导致299人死亡的“非典”疫情。

香港特区政府卫生署卫生防护中心最新公布的数据显示,由2月28日中午至3月1日中午,有5宗新增严重流感个案,其中2人死亡。目前香港已累计有415宗成人严重流感个案和17宗儿童严重流感个案。

资料显示,香港上一年的冬季流感高峰期内共录得136人死亡,而本次流感已造成306人死亡,死亡人数超过上年度两倍,亦超过2003年导致299人死亡的“非典”疫情。

# 广西地窖囚女童案 女童撬开铁链逃脱

据新华社南宁3月1日电(记者熊红明)广西灵山县一名8岁女童被非法囚禁在地窖中25天后自行撬开铁链逃脱。灵山县公安局证实,犯罪嫌疑人黄某已在北海市落网。

1月29日,灵山县武利镇8岁女童小锐(化名)在镇上广场玩耍时突然失踪。钦州警方从500多G海量监控视频中,找到了小锐被一名男子骑摩托车带走的画面。但由于视频影像模糊,警方无法辨认嫌疑人相貌及车牌号,案件侦破一度陷入僵局。让人意外的是,2月23日,被囚禁在一座废弃养殖场地窖的小锐自行撬开铁链逃出,并在附近村民的帮助下得救。

小锐得救后,警方将犯罪嫌疑人黄某以“拐卖儿童罪”列为网上追逃对象进行全力追捕。2月27日,黄某在北海市落网。经警方审讯,他初步供认了拐骗小锐的犯罪事实。

# 深圳控烟一年 8856人次被罚

据新华社深圳3月1日电(记者毛惠倩)记者从深圳市控烟办获悉,自2014年3月1日起实施新的《控烟条例》以来,截至2015年1月31日,执法人员共处罚吸烟人员8856人次,共计个人罚款443350元。网吧、中小餐厅、农贸市场等区域仍是吸烟重灾区。

深圳市卫计委副主任、市控烟办主任孙美华介绍,《控烟条例》执法于2014年3月8日8时30分开始深圳控烟史上第一张罚单。截至2015年1月31日,深圳共出动执法人员171021人次;劝导吸烟人员133722人次;处罚8856人次;检查各类场所94305处,给予警告行政处罚场所1388处,对违法场所罚款处罚2宗,共计场所罚款40000元。

据介绍,一年以来,各禁烟场所吸烟情况明显减少。多数市民认为公共场所尤其是医疗机构、餐饮、酒店、候车厅等无烟环境大大改善。多数禁烟场所的控烟管理也已进入正轨,基本上能够按照条例有关要求开展控烟,制定了场所控烟制度,有专人负责控烟工作,员工能够参与劝阻吸烟。

# 云南沧源发生5.5级地震

## 县城震感强烈



3月1日,云南沧源佤族自治县发生5.5级地震,当地群众在县人民医院接受治疗(手机拍摄)。(新华社发)

新华社昆明3月1日电(记者侯文坤)据中国地震台网正式测定,3月1日18时24分在云南省临沧市沧源佤族自治县(北纬23.5度,东经98.9度)发生5.5级地震,震源深度11千米。

据沧源县委宣传部有关负责人介绍,地震时听见轰隆隆的声音,县城震感强烈,持续有十多秒钟,房屋内的家具摇晃得厉害,很多居民跑到空旷地避险。

记者从云南省地震局了解到,地震发生后,云南省地震局派出工作组赶赴灾区,并立即启动应急响应。

据介绍,此次地震发生于边境地区,沧源县属于人口较稀疏区,人口密度相对不高。当地农村房屋以砖混和土木结构为主,部分房屋老旧,抗震性能差。

# 核心提示

羊年春节全民抢红包的热度令人咋舌。与传统的发红包相比,网络红包从“配菜”华丽变身“主菜”。但热闹过后,小小红包背后却有着是否逃税、有无腐败、沉淀资金利息归属等诸多期待回答的问题。

去年,中纪委已将“利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等”列入“反四风”查处范围。这又对网络红包带来何种影响?

## 网络红包收钱无上限?

据统计,从除夕到初八,超过800万用户参与了微信抢红包活动,超过4000万个红包被领取,平均每人抢了5个红包。此外,还有众多电商、金融机构等加入红包大军。据估算,2015年各大互联网企业支出100亿元的红包。

网上发红包,不仅限于春节,也已变成日常行为。广东肇庆市民李飞杰说,广东人生孩子、搬家,甚至买辆好车也会发红包,现在也开始流行用手机来发红包。

网络红包发钱上下限是多少?以微信“红包”为例,除普通红包和手气群红包,还分结婚、生日、乔迁、添丁等特定红包。普通红包单个金额上限20元,最低是0.01元;手气群红包一次最多可以发送100个,单日

## 是否会助长腐败风险?

收发红包如此自如?小小红包会不会成为输送利益的工具?

2014年9月,中央纪委副书记、监察部部长黄树贤就曾表示,中纪委已将“利用电子商务提供微信红包、电子礼品预付卡等”列入“反四风”查处范围。江西、沈阳、教育部等陆续下文,称将重点查处利用“微信红包”行贿受贿的行为。

“网络红包和传统红包并没有本质区别,这种支付方式也可能成为利益寻租平台,点对点红包尽管单次金额有限,但不排除把发红包变成网络红包,取代传统红包。”北京工商大学商业经济研究所所长洪涛说。

专家们指出,发放、接受红包在互联网技术上虽有迹可查,但发红包的目的却难以把控。技术本身无法辨别好坏善恶,切莫让“有心人”钻

# 抢收红包助长腐败风险

了漏洞。“网络红包的发出人,其初衷与目的,不排除会涉及一些企图规避法律的经济往来、贿赂问题,这需要从制度、法律上严密相关规定。”上海大学法学院李俊峰博士指出,还要充分发挥互联网的科技优势,让非法利益输送无所遁形。

## 是否涉嫌逃税?

红包抢到手软的同时,一条“微信红包还要收税”的消息在春节期间不胫而走。北京市国税局一位工作人员告诉记者,《个人所得税法实施条例》规定,偶然所得是指“个人得奖、中奖、中彩以及其他偶然性质的所得”,“微信红包”所得具有较大偶然,我国法律规定偶然所得税率为20%。

北京问天律师事务所律师张兴表示,抢到的红包应属偶然所得,而一对一红包对受赠者来说也属于偶然所得,应纳税。企业向员工发放微信红包属于奖金性质,对员工来说是薪金所得,应按税法缴纳个人所得税。

但也有专家表示不同观点。北京大学金融法研究中心博士李明分析指出,红包金转移应属个人赠与,抢红包参与人群范围与传统亲属间红包赠与有差别,法律地位仍需明确。

## 资金利息是谁的?

抢红包,大部分人抢的是“块八毛”,但积累起来总量很可观。在朋友圈里,有精明网友给微信算了一笔账,“若30%的用户没有选择领取现金,微信2亿用户30%的人发一百元红包延期一天支付,按照民间借贷的利率,所有账户将产生18亿元的现金沉淀……”

专家指出,按照央行规定,沉淀资金产生的收益中的10%要作为风险备付金,其余的才能被企业拿走。然而,第三方支付平台至今都没有公布具体数额,派发“红包”的互联网企业是否执行这样的规定,还是随意使用备付金利息,还需要监管部门认真调查,做好监管工作。

(据新华社石家庄3月1日电)

# 关于2015镇海招宝花车会时间更改的公告

因天气原因,原定于3月5日举行的“吉祥鸣盛·美丽镇海”2015招宝花车会将提前至3月4日下午两点正式开始,巡游路线不变。元宵期间其他文化活动时间不变。特此告知。

宁波市镇海区招宝山街道办事处

2015年3月2日