

# 2015 中国两会十大热点

民生视野  
MINSHENSHIYUE

## 两会5个民生“关心点”

2015年是十二五规划的收官之年。对于中国百姓来说,这也是一个带着收获多少的掂量向往更幸福、更美好生活的重要年份。在2015年的两会上,又将有哪些民生政策契合百姓的“关心点”,值得好好展望和期待。

### 就近看病 在家养老

2014年,医药卫生、养老体制改革持续有新动作:县级公立医院改革试点覆盖全国50%以上的县(市);加强乡村医生队伍建设;养老“并轨”改革落地;确定了深化改革加快发展养老服务业的任务措施。

新看点:很长一段时间以来,“就近看病”是百姓的热盼,“在家养老”更是家庭理想。“就近看病”需要合理把控公立大医院规模,优化医疗资源布局,完善分级诊疗、双向转诊。而“在家养老”需要政府扶持并畅通居家养老的路径,支持提供助餐、助浴、助洁、助急、助医等上门服务。从2014年国务院常务会议部署来看,今年的两会上“就近看病”“在家养老”应会有较到位的政策支持。

### 扩大就业 增加收入

就业是民生之本,收入是民生之源。

2014年,整体上看,就业形势良好,居民收入增速超过了经济增速。

不过,七八百万高校毕业生就业问题,创业带动就业问题,职工工资正常增长机制以及增加低收入者收入问题,依旧摆在桌面上。

新看点:财政部部长楼继伟不久前透露,2015年将落实就业优先战略,根据就业形势的变化,落实完善政府促进就业创业的财税政策。鼓励创业带动就业,提高职业培训质量。

2015年是我国收入分配改革的提速之年,包括国企薪酬改革、公务员工资改革、工资集体协商等一系列政策将加强改进和落实。

事关“民生之本”“民生之源”的具体政策,将在今年的政府工作报告中如何体现,值得关注。

### 推进棚改 保障住房

数据显示,2014年我国城镇保障性安居工程新开工740万套,基本建成511万套,超额完成年初既定的新开工700万套以上、基本建成480万套目标任务。而自2010年国家实施大规模棚户区改造以来,到2014年底全国累计改造棚户区约2100万户,一大批住房困难群众出棚进楼,改善了住房条件。

新看点:两会前从权威部门透露的信息显示,2015年我国将创新机制推进保障性安居工程建设,保障性住房逐步从实物保障为主转向建设和租赁补贴并举,引导社会资本参与保障性住房的建设和运营管理,支持完成全年开工700万套、基本建成480万套的任务,其中七成甚至更多一点是棚户区改造住房。

### 公平考试 透明招生

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、竞赛获奖者等6项全国性高考加分项目;高校自主招生不得联考,考核统一安排;高考结束后,高考成绩公布前,京沪两地实施免试就近入学、划片入学,推进义务教育学校校长交流轮岗……2014年,我国深化考试招生制度改革,出台改革总体方案和4个配套文件。

新看点:我们能否少受到“教育不公”的困扰?公平考试、透明招生在今年两会上能得到多大的政策支持?从2014年以来本届政府稳步推进考试招生制度改革来看,公平发展教育事业的将是政府2015年在教育建设上着力方向,公平考试、透明招生的前景是光明的。

### 防治雾霾 留住蓝天

2014年底的中央经济工作会议提出,我国环境承载力已达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。这为我国处理经济增长和资源环境生态之间的关系指明了方向,也给大家防治雾霾、留住蓝天的渴望带来了希望。

新看点:2014年的两会上,政府工作报告中“我们要像对贫困宣战一样,坚决向污染宣战”的誓言让人们看到了防治雾霾的希望。2015年,本届政府无疑会以更重的篇幅阐述建设生态文明的决心,“两会蓝”或许也会成为代表委员热议的话题,但我们更希望听到、看到更具体、更科学的环保落实方案以及督察、严惩环境违法行为的“铁拳”。

### 两会5个民生“关心点”

“三农”问题无疑每年都是两会的热点和焦点。中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文说,改革,意在通过市场化手段,激活被长期压抑的土地、资金等生产要素和农村产权,让农村“沉睡的资本”得以“活”起来。农业发展要转移到依靠科技进步和劳动者素质的轨道上来。

### 热点⑧

#### 养老改革:

#### “并轨”措施细化延退争议待解

根据全国老龄办数据,2020年全国老年人口将达2.48亿,老龄化水平为17%。2014年,机关事业单位养老金“并轨”尘埃落地,成为全面深化改革突破的重大亮点。2015年,涉及亿万人养老的“并轨”细则即将出台,而与此密切相关的延迟退休将更令人高度关注。

中国(海南)改革发展研究院经济研究所所长匡贤明表示,距离全面建设小康社会的目标还有5年多时间,机关事业单位和企业的小并轨之后还有城镇、城乡差距的大并轨,任务艰巨,而百姓和企业降低缴费、政府提高保障的愿望迫切,期待两会解决。

### 热点⑨

#### 就业创业:

#### 大众“创业潮”与科技“创新潮”双潮涌动

近年来,每年大学生毕业人数超过700万,毕业人数增加与经济增速放缓对就业构成双向挤压,“就业难”成为政府面临的严峻课题。

近年两会上,习近平总书记多次深谈科技创新。近日,李克强总理又强调“把大众创业、万众创新调动起来”。大众“创业潮”契合政府经济转型的“创新潮”,共同汇聚成一股充满活力的时代洪流。新华网网民“乐天派”表示,“创业带动创新,编织‘小我’梦想的同时,也在实现大时代的希望。”如何营造更好的“草根”创业环境,推动科技创新,将备受关注。

### 热点⑩

#### 大国外交:

#### “一带一路”开创全方位对外开放格局

我国已进入实现中华民族伟大复兴的关键阶段,中国与世界的关系发生深刻变化。“一带一路”战略,就是顺应国内国际发展新趋势作出的重大决策。在年初召开的全国两会上,31个省份政府工作报告均提及“一带一路”地方对接方案。这一战略也将在全国两会上热议。发改委对外经济研究所国际合作室主任张建平说,新形势下,中国需要更开放的视野,形成全方位的主动对外开放格局。

(新华社北京3月1日电)



进入倒计时的全国两会,无疑是在一个历史性的节点召开——2015年被定位为“全面深化改革关键之年”“全面推进依法治国开局之年”“全面完成‘十二五’规划收官之年”等3个“之年”。

专家学者和即将参加两会的代表委员认为,习近平总书记提出的“四个全面”战略——即全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,将成为此次两会关注的热点。

### 热点①

#### 深化改革:

#### 关键之年政府简政放权攻坚突破

2014年,中央全面深化改革领导小组确定的80个重点改革任务基本完成。2015年,深化改革步入“关键之年”。随着改革进一步进入“深水区”,各方利益博弈更加激烈。

各界人士关心,政府如何通过简政放权为改革“松绑”,在投资、财税、价格、金融、国企改革等方面啃下“硬骨头”,在社会、民生、司法等领域涉足“险滩”。中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,2015年既要在已经取得的改革成效基础上继续寻求突破,又关系到“十三五”规划的顶层设计,攻坚、落实、监督是关键词。

### 热点②

#### 依法治国:

#### 开局之年立法推动改革

十八届四中全会为“依法治国”竖起新的里程碑后,如何贯彻落实180多项重要法治改革举措备受关注。过去一年,呼格案、念斌案重审,设立巡回法庭,司法改革试点工作不断推进……法治逐渐渗透到社会生活方方面面。

今年,人代会上审议的立法法修正案草案,对扩大地方立法权、发挥人大在立法中的主体作用、界定政府规章权限范围等方面将作出规定。全国人大常委会法制工作委员会研究室主任梁鹰说:“立法更重要的作用是凝聚共识、推进改革。”

### 热点③

#### 经济新常态:

#### 速度换挡质量效益优先

2014年,中国GDP同比增长7.4%,中国经济进入中高速增长新常态,呈现出“增长速度换挡期”“结构调整阵痛期”“刺激经济政策产生副作用的消化期”等“三期”叠加的特征。2015年被有些人认为是“近年来经济运行压力最大的一年”,也有人疑问,在世界经济复苏乏力的背景下,中国经济是否会“断档失速”?中央财经大学经济学院教授张铁刚说,今年是中国经济结构和发展方式发生深刻变化的一年,适度调低增速目标将赋予

又是一个3月开启,中国又将进入“两会时间”。“两会时间”紧密联系着中国现实和未来的发展走向,尤其是在2015年这个涵盖“关键之年”“开局之年”“收官之年”的两会,其意义更为特殊。在海内外无数双耳朵的聆听、无数双眼睛的注视中,它的每一声滴答都可能成为热点、看点。

毫无疑问,“两会时间”里,“两会看点”会有很多,但能让两会最终成为一次高效、成功、圆满盛会的,有一个很重要的关键点,那就是看这些“看点”里到底有多少推进改革、发展、稳定的叫得响、立得住、群众认可的硬招实招,是否把改革方案的含金量都充分展示出来,让人民群众有更多获得感。

而要做好这一点,就需要我们参会的全国人大代表、全国政协委员认真履职,反映真情况、解决真问题,让两会的进程与老百姓现实的渴求和期待产生最大程度的共鸣。

“关键之年”“开局之年”“收官之年”的两会无疑任务是艰巨的,步伐是关键的,但是,步调越关键、难点问题越多,就越需要凝聚起所有人的智慧,越需要人民群众实实在在的全力支持、参与。

只要我们能“两会看点”变成百姓的“获得亮点”,让人民群众从两会上进一步激发对美好生活的无限向往,今年的两会就一定能在历史长河中写下辉煌的篇章。

(新华社北京3月1日电)

短评



3月1日,96岁高龄的全国政协委员李辅仁(右一)抵达北京会议中心报到。当日,出席全国政协十二届三次会议的委员陆续报到。

(新华社发)

中国经济结构调整和转型升级更大的空间。政府如何应对经济新常态,代表委员将充分讨论。

### 热点④

#### 反腐倡廉:

#### 标本兼治依法反腐

2014年的反腐风暴在规模、密集程度、深入性以及制度探索方面,均呈现出前所未有的高强势态。今年在继续“打虎拍蝇”的同时,如何依法反腐、制度性反腐,将成为公众关注的热点。中国政法大学副校长马怀德表示,要加快制度建设,加强反腐败立法,“最好的制度要以法律的形式呈现”。如何建立反腐倡廉的长效机制,加强对权力的监督制约,需要两会代表委员的真知灼见。

### 热点⑤

#### 环境治理:

#### 出狠招严格执法对政府严肃考核

“雾锁迷城”的雾霾天气和地下水的大面积污染令人忧虑,高污染、高消耗的传统发展模式难以维系。“APEC蓝”的经验从另一方面表明,雾霾不是无法克服。百姓期待,除了短期限制措施,从中央到地方,是否能围绕环境治理对地方政绩考核动真格、出狠招,让天更蓝,水更绿。全国人大代表、广东古今来律师事务所律师吴青表示,环境保护法修订案已经实施,执行处

罚能否到位,执法和违法信息能否公开、新常态下经济发展和环境保护关系能否协调,将是今年环境主题的关注重点。

### 热点⑥

#### 财税改革:

#### 清理“过头”税费让百姓钱袋子鼓起来

提高个税起征点并按年收入计征,开启以家庭为单位的综合征收体系,取消不合理收费等是公众对今年两会的期待。

全国人大代表朱列玉说,已引起社会热议的档案收费、“价中费”等“费负”问题期待求解。上一轮财税改革理顺了中央与地方的财权和事权之间的关系,从民生角度出发,未来应在涉及老百姓钱袋子方面作出改革,减轻公众的负担,激发消费活力,从而最终助力经济增长动力转化。

### 热点⑦

#### 聚焦“三农”:

#### 激活农村“沉睡的资本”

2015年中央1号文件发布,连续第十二年聚焦“三农”。文件提出,必须把农村改革放在突出位置。要加快构建新型农业经营体系,引导土地经营权规范有序流转,推进农村集体产权制度改革,开展赋予农民对集体资产股份权能改革试点,稳步推进农村土地制度改革试点。

## 委员“到位”,带了哪些“干货”

### ——全国政协委员抵京首日

1日,京外的全国政协委员陆续抵京报到,准备出席3日开幕的全国政协十二届三次会议。新华社记者在北京首都国际机场和北京西站,对抵京委员们进行现场采访,“挖一挖”他们履职的“干货”。

12时26分,西藏自治区的部分全国政协委员搭乘着从成都飞来的CA4107次航班抵达北京首都国际机场。来自西藏自治区墨脱县的格桑卓嘎委员说:“我这次带来了‘进一步推进少数民族语言的保护和传承’和‘进一步加强边疆少数民族地区方法制宣传力度’两个提案。”

“我们乡有2种语言,使用的人越来越少,再这样下去可能就要失传了,我要为少数民族语言的保护和传承呼吁。”稍微停顿,这位墨脱县

达木塔巴民族乡乡长又说。同机抵达的索朗多吉是西藏自治区政协经济人口资源环境委员会主任。这次,他带来的提案内容与少数民族地区的公共服务均等化有关。

“民族地区发展,文化是内生动力,这方面必须要加强。此外,‘一带一路’建设对西藏发展来说是难得的契机,抓住这个契机,西藏的发展就会有更好的未来。”索朗多吉说。

来自阿里的洛桑山丹委员带来了6个提案,其中4个是自己提的,2个是与其他人联名。提案内容涵盖交通能源、旅游设施建设等多方面,都与推进阿里地区的经济社会发展密切相关。

“党的执政理念为民族地区发展带来了新的动力,特别是‘四个全面’的提出,让阿里人民对未来充满了信心。”

洛桑山丹说。稍早些时候,11点31分,随着郑东开来的G90次列车正点驶入北京西站,河南省的部分全国政协委员抵京。

“2015年是全面深化改革的关键之年。尽管改革艰难,但骨头难啃也要啃,看准了方向就要大步走。”全国政协委员、河南大学校长娄功带来了加速河南自由贸易试验区发展的提案。

娄功表示,2014年多个自贸区相继获批,让河南乃至整个中西部地区看到了新的希望。这两年,郑州航空港经济综合实验区发展成效喜人,“连南贯北、承东启西”的米字型快速铁路网也呼之欲出。“我们迫切希望将自贸区的政策借鉴过来,加速中西部的崛起。”

全国政协委员、河南中医学科学院科技

成果推广中心主任司富春说自己2014年也是“蛮拼的”,深入调研围绕中医药改革和发展准备了十几个“干货”,包括《关于加快推进中医药法治体系建设的建议》《关于将中医药纳入国家“一带一路”战略规划的建议》《关于全方位发挥中医药在健康服务业中的作用》等。

“民以食为天,我最关注的还是食品安全问题。”全国政协委员、丰乐园实业集团董事长宋丰强说,2014年我国粮食生产实现“十一连增”,但是关乎健康的农产品质量问题凸显。

过去一年里多次参加全国政协经济委员会调研活动的宋丰强委员就“三农”发展提出了关于给予标准化生产优惠政策、农产品市场准入等6条建议。

(新华社北京3月1日电)

## 让“两会时间”为中国积聚发展“新动力”

寒雪梅中尽,春风柳上归。阳春三月,万象更新之际,伴随着全国政协委员1日陆续抵京,中国即将迎来一年一度的“两会时间”。汇聚民意、共商国是,在全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党号角已然吹响之际,百姓期待今年“两会时间”能为中国积聚更多发展“新动力”。

两会不仅是国家政治生活的重要窗口,更是反映社情民意的重要平台。总结过去一年工作的成果,部署新一年的重点工作……通过两会,百姓能够更直观、更全面地了解国家的发展变化,更清楚地知晓新的一年国家的发展侧重。而通过代表、委员的一个个议案、提案,基层民意和百姓需求得以表达,中国式民主的独特魅力得以彰显。

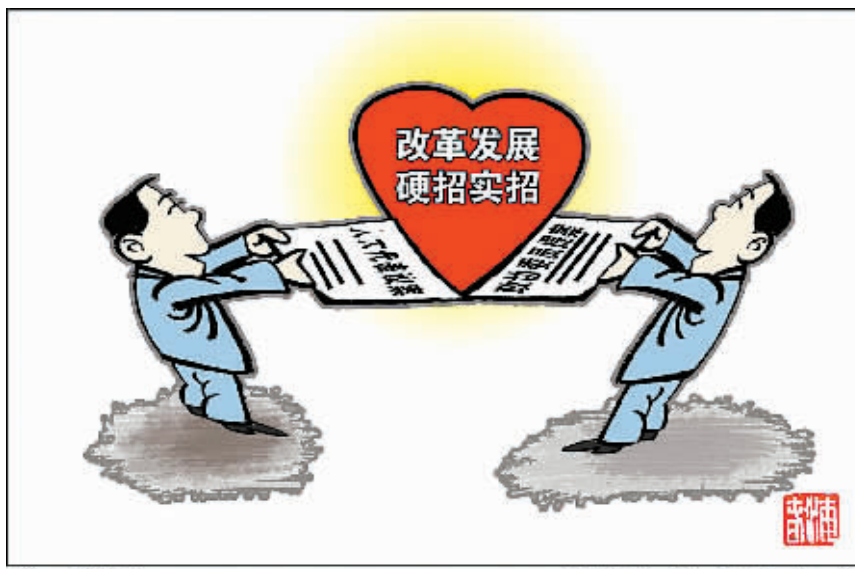
2015年是“全面深化改革关键之年”“全面推进依法治国开局之年”,同时也是“全面完成‘十二五’规划收官之年”。在这

种独特的“发展坐标”定位下,今年这个“平年两会”意义并不平常。尤其是在经济“新常态”下,2015年的“两会时间”如何更好地应对“三期叠加”加速转型升级,如何更好地促进百姓全面受益,如何更好地体现改革含金量,如何让人民有更多获得感,成为公众关注的热点与焦点。

新年伊始,习近平总书记曾明确指出:“全面建成小康社会是我们的战略目标,全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。”“要努力做到‘四个全面’相辅相成、相互促进、相得益彰。”“四个全面”吹响了治国理政的新号角,也让公众对2015年的政府工作有了更多新期待。

风好正是扬帆时。今年两会大幕即将开启,相信“两会时间”定能凝聚民心、汇聚合力,为推进“四个全面”战略布局,以及新的一年中国的发展腾飞,注入更多动力、增添更多活力。

(新华社北京3月1日电)



共“筑”

新华社发 商海春作