

# 京津冀产业调整巧用“加减法”

□ 杨学聪

## 稳扎稳打做“减法”

今年的北京两会上，“京津冀协同发展”被浓墨重彩加以强调。北京政府工作报告明确，2015年北京市政府将率先在交通一体化、生态环保、产业转移这年度任务项目清单的三大重点领域实现突破。

“全市限制或禁止建材、造纸、纺织等一般制造业，燃煤发电、区域性物流基地等；核心区还额外禁止建筑业、批发业，禁止新建和扩建高等学校、大型医院等。”北京市发展改革委相关负责人表示，去年《北京市新增产业的禁止和限制目录》的出台，体现了北京“做减法”的坚决态度。

2014年，北京关停退出一般制造业和污染企业392家，搭建30个产业疏解合作平台，推进产业转移疏解项目53个，拆除中心城区商品交易市场36个。2015年，北京仍将逐步清退一般制造业和污染企业。北京市经信委负责人表示，今年北京将确保全年就地调整退出300家以上一般制造业和污染企业，以铸造、锻造、小家具等12个行业为主要领域，以镇村工业大院为重点，全力确保年度任务的完成。

## 区域联动算“加法”

位于北京南四环外的北京新发地市场，一年到头人流如潮。作为



## 开放传真

### 两家内资大企业 签约武汉开发区

最近，武汉开发区签约中国交建华中总部、新兴重工高端装备制造两优质项目。这意味着，又有两大世界500强企业投资武汉开发区。

中国交建华中总部由世界500强企业中国交通建设股份有限公司投资建设，将全面负责管辖中国交通建设股份有限公司在湖北、河南、河北和山西市场的业务。投资51亿元的新兴重工高端装备制造项目，由世界500强企业新兴际华集团下属二级全资子公司新兴重工集团有限公司主导。截至目前，武汉开发区已落户世界500强企业47家，项目涉及汽车及零部件、装备制造、新材料、通讯等领域。

### 两融资租赁项目 落户东疆保税港区

近期，从天津滨海新区东疆保税港区管委会获悉，和诚国际融资租赁(天津)有限公司、威士顿融资租赁(天津)有限公司正式落户东疆。

据了解，和诚国际融资租赁注册资本2亿元人民币，未来该公司将结合融资租赁公司业务特点及优势，重点开展医疗器械、农业生产设备及高端制造等领域的租赁业务；威士顿融资租赁(天津)有限公司注册资本3000万美元，今后其将以装备制造和节能环保领域为起点，逐步拓展业务方向至新能源、医疗健康融资租赁领域拓展。

### 徐州开发区形成 工业机器人产业集群

最近，走进正在试生产的徐州开发区升华电梯项目基地，一号厂房内由40余台ABB机器人和各类自动化设备组成的现代化生产线，第一、第二生产群实施无人化生产，全部采用机器人运作，使得产品质量更加安全可靠。

在徐州开发区，像这样的智能化制造基地，已经形成焊接机器人、切割机器人、包装机器人、高空作业机器人、医疗辅助系统机器人和工程机械智能化制造等六大产品系列。近年来，该区先后实施了徐工智能化装载机项目、华恒焊接机器人应用与拓展项目、中欧数控切割机器人项目等一批高端机器人制造项目，机器人整机制造及配套能力不断增强。



图为北京亦庄医药产业园效果图。

亚洲最大的综合性农副产品交易市场，这里的蔬菜水果不但供应北京，还要集散到外地。来来往往的货车，加剧了附近的交通拥堵。

如今，作为京津冀一体化产业转移首批落地项目之一，河北高碑店新发地农副产品物流园将在今年投用。河北新发地物流园建成后，北京现有的新发地市场逐步转向中高端精品菜，中转集散功能将转移到河北。

从北京现代四工厂将落户河北黄骅，到北京生物医药产业园选址河北渤海新区，再到中关村示范区与天津渤海新区深入合作，涉及汽车制造业、医药制造业的特定环节，而属北京限制发展行业的相关企业已经开始主动在天津、河北等地布局。

如今，京津冀三地正自觉、主动

地融入产业发展链条，推进产业对接，形成上下联动机制，拓展区域发展空间。随着京津冀一体化进入加速期，越来越多北京容纳不下、津冀又有需求的产业到津冀两地寻求发展之路。这对京津冀来说，无疑是三方得益的好事。

## 创新互动谋发展

去年5月，中关村海淀园秦皇岛分园正式挂牌。这个河北省对接京津的首个综合性高科技园区，打破“一亩三分地”思维，对入驻企业形成的地方财政收入，双方按各40%共享，另20%建立产业基金用于扶持入园企业，走出一条京津冀协同发展新路径。

位于天津市南开区长江道92号、有68年历史的天津仪表厂，将在今年

5月变身“胡同创意工厂”。他们将引进北京的创投机构，搭建2000多平方米的孵化平台，开展大学生创业辅导。未来，“胡同创意工厂”还将走进河北固安、燕郊，使中关村创新创业模式逐步津冀。

此外，北京与天津、河北分别签订了合作框架协议和备忘录，北京新机场建设、张承生态功能区、中关村示范区与滨海新区合作等重点工作均取得进展。

不久的将来，京津冀还将加快推动要素市场一体化改革，主要推进金融市场、土地市场、技术和信息市场一体化，并逐步建立区域统一的财政税收投资、产权技术研发、创业就业等政策体系。基于京津冀一体化构思的产业发展新时代正在开启。

## 外资快递巨头浦东布局空运物流中心



图为敦豪全球货运浦东仓库一瞥。

最近，世界三大快递公司之一的联邦快递与上海机场集团签约的国际快件转运中心建设项目，上月已在浦东机场悄然动工，计划于2017年投入使用。另一大快递公司敦豪全球货运也在不久前宣布，投资1.15亿元扩建其在浦东的国际空运仓库，为客户提供更优质的服务。

据了解，全球三大快递中，美国联合包裹的上海转运中心、敦豪全球货运的北亚枢纽均于2012年在上海浦东机场建成启用。因此，待联邦快递的国际转运中心建成后，上海浦东机场将正式成为全球首个同时吸引三大国际物流集成商入驻并建成转运中心的机场。

## 为企业带来便利和收益

贸易多元化试点，对于贸易功能区内企业来说，最大的利好就是被赋予了一般纳税人资格，在享受国家税收红利的同时，充分利用和开拓国内国际两个市场、两种资源。

“具备一般纳税人资格的企业，进项税额可以从销项税额中抵扣。”重庆海关加工贸易处副处长王文捷介绍。

今后，随着贸易多元化试点的开展，海关特殊监管区域内的企业不再只是做生产商，还可以在贸易功能区内做贸易商，企业进口的产品在特殊区域内就可以直接面向国内市场进行销售，免除了区外注册代售企业的环节。

重庆中航物流有限公司外贸部经理姜梅算了一笔账：以前在保税港区内，如果要兼顾国内市场，需要在保税港区外租赁一个非保税仓库，同时需要新注册一家区域外的企业，并且需要建立两套账。如果在贸易功能区内可以实现内外贸业务一体，一方面企业经营成本降低了，货物的周转和通关效率也将得到大幅提高。

王文捷介绍，重庆保税港区的监管模式为“卡口+围网”，而贸易功能区今后则更注重过程管理，即通过电子账册明确了货物状态，从而进一步提高货物的周转和通关效率。

## 苏州工业园区打造创业圈子集聚地

□ 施艳燕

50家，形成了三赢局面。

### 政府部门做好“育苗人”

据苏州工业园区科技发展局信息化处处长李飞远介绍：“这些创新孵化器各有各的特长和优势，专注与嗅觉，呈现了十分明显的多元化趋势，他们的落户集聚，形成了很好的地域效应，云计算相关人才一到苏州就能找得到圈子，找得到资源，找得到土壤，提升‘云计算产业的创新创业氛围’正是园区云彩计划最期待实现的目标。”

据悉，金鸡湖创业长廊的快速聚集，得益于云彩计划的两大转变，其一，政府“苗圃育苗”人的角色更加深入。之前，产业政策更侧重于引进成熟项目，而针对园区云计算产业“草根性、爆发性、人才密集型”的显著特点，新政更加鼓励与“初创期”项目的亲密接触。服务和引导的前置，帮助很多“小苗苗”在残酷的市场中“拖长一口气活过来”，而这些“小苗苗”一旦长成，它们和园区的粘性将成为园区独特的产业优势。

同时，新政的另一显著活力是淡化了政府干预、促进了社会力量的参与。孵化培育由原来的政府为主转变为市场为主，知名企业、媒体、资本、高校和民营科技载体等一起参与，尽量以个性化定制的方式共建“云计算创新孵化器”，形成了从项目初选到创新成果市场化的孵化服务链，提高创业服务效率和孵化成功率。

### 搭建云彩项目“样板间”

苏州工业园区云彩计划的不断创新，最

终目的是希望把园区打造成全国知名的“创业圈子集聚地”，使“金鸡湖创业长廊”成为创业者向往的地方。

给资金不如给机会、给市场，结合园区既有特色和优势发展云计算产业是未来一大方向。李飞远介绍说，结合园区的信息化建设，促进云计算产业与园区先进制造、电子信息等主导产业跨界融合，帮助创业者打造云彩项目“样板间”，帮助他们开拓市场，未来这样的尝试和

探索将营造更加活跃的创业氛围。

据苏州工业园区科技局工作人员介绍，2014年，随着云彩新政的推行，园区云计算产业发展氛围远远超过预期。今年，园区将继续以营造全国最具吸引力的“创新创业生态圈”为目标，鼓励全国各地的知名大V、投资机构多关注园区、来到园区、投资园区。此外，在现有云彩政策框架内，探索更加灵活、及时的项目创新导向，使园区云计算生态圈更具创新活力和蓬勃生机。



图为苏州工业园区国际科技园一角。

# 探路「贸易多元化」

□ 吴陆牧

深处西部内陆的重庆，正迎来一场贸易多元化的变革。2014年12月26日，国务院确定在重庆海关特殊监管区域启动贸易多元化试点。

## 为外向型经济注入新活力

站在重庆两路寸滩保税港区管委会大楼远眺，集装箱码头内，卡车往来穿梭，一个个集装箱货柜整齐地排列在码头上，码头后方是一座座大型物流仓库。

重庆两路寸滩保税港区(以下简称“重庆保税港区”)成立于2008年，是我国首个拥有“水港+空港”功能的内陆型保税港区。目前，这里已经入驻加工、物流等企业超过700家，其中包括3家全球知名的笔记本电脑代工企业。

重庆保税港区管委会提供的数据显示，从2011年12月封关运行至今，该保税港区已累计生产笔记本电脑5900多万台，成为全球笔记本电脑的主要生产基地之一；水港外贸集装箱吞吐量达140万标箱，居国内内河口岸第一；空港国际航空货邮量达25万吨，居国内内陆第一；重庆周边货物出口货量达40%，体现出对周边地区强大的集聚辐射效应。

根据国务院试点批复文件，重庆保税港区将在现有规划面积内划出专门区域开展贸易、物流和流通性简单加工等业务。据了解，这些年，重庆以发展加工贸易为着力点探索建立内陆型开放型经济体系，以笔记本电脑为主的货物贸易迅速增长，目前加工贸易额已经占到全市进出口总额的一半以上。来自重庆海关的统计数据显示，2014年，重庆全市实现进出口总值5863.2亿元，同比增长37.6%。

## 释放“1+1大于2”效应

重庆两路寸滩海关关长孙熙勇介绍，目前，重庆海关已经在重庆保税港区现有范围内规划出了2.45平方公里的“贸易功能区”，其中“水港”贸易功能区面积0.59平方公里，“空港”贸易功能区面积1.86平方公里。

“截至今年1月22日，区内已经引入了20多家贸易和物流类企业。”重庆保税港区开发管理公司副总经理黄曲介绍，从招商方向上看，贸易功能区内今后将重点吸引贸易类企业进入，并随着贸易业态的集聚发展，进一步拓展到依托贸易衍生出来的小贷公司、融资租赁、保险保理等金融服务业务方面。

据介绍，重庆海关将吸收上海自贸试验区改革试点经验，创新监管理念及制度，引入服务理念、金融租赁、展示展销等新兴业务形态，促进贸易功能区与其他海关特殊监管区域间的联动，以贸易多元化带动重庆制造业的转型升级。

近年来，重庆海关为了进一步服从、服务于长江经济带发展、积极推动重庆向东向西双向开放，在监管和服务机制上做出了不少有成效的探索和实践。比如，结合重庆保税港区的特点，重庆海关采用GPS定位系统和“预结关+转关”的通关监管模式，在对保税港区出口货物进行有效监管的前提下，实现了“入区即退税”，解决了长期以来制约内陆地区企业出口退税滞后的问题，使出口货物转关核销率达到100%。