



十二届全国人大三次会议 将于今日举行预备会议

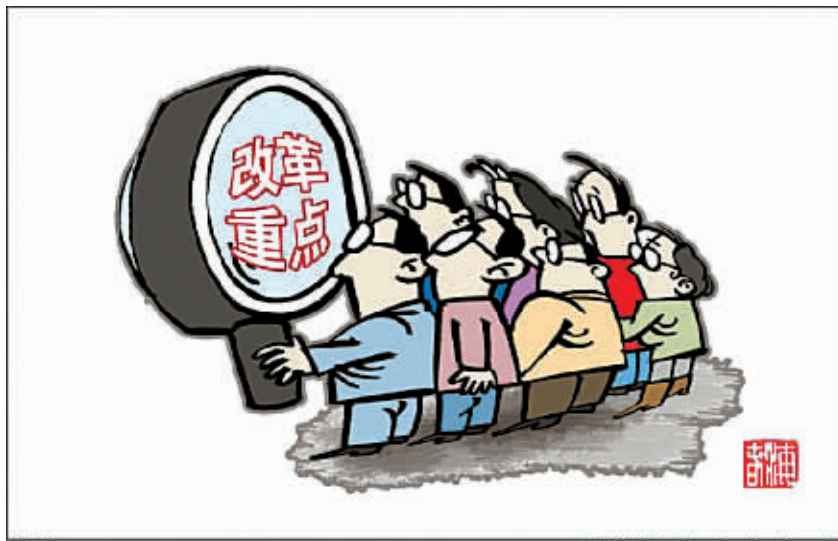
新华社北京3月3日电 3月4日上午，十二届全国人大三次会议举行预备会议，选举大会主席团和秘书长，表决会议议程草案。预备会议后，大会主席团举行第一次会议。11时，十二届全国人大三次会议举行新

闻发布会，由大会发言人就大会议程和人大工作相关问题回答中外记者提问。

全国政协十二届三次会议全天进行小组讨论，审议全国政协常委会工作报告和提案工作情况报告。

2015,改革的分量有多重?

——两会热点变迁的启示



新华社发 商海春 作

2015年是中国全面深化改革的关键之年，新华网照例推出了大型两会热点调查。截至3月1日11时，已有超过22万名网友参与了调查。同往年相比，今年网民对两会热点的看法发生一些微妙变化：一些曾经的社会热点开始降温；一些新近出现的话题上升为热点。一降一升之间，折射出国家的改革足迹，也寄托着人民的改革期待。

养老、教育、住房话题降温 改革成效初显

新华网今年两会调查共有反腐倡廉、养老改革、依法治国、全面建成小康社会、经济新常态、就业创业、财税金融改革等19个话题。与往年相比，今年网民对于养老、教育、住房改革的关注度呈现下降趋势。在19个话题中，住房改革以4.86%退居第九，而前些年住房问题在所有选项中曾高居榜首；教育公平话题以6.14%的关注度排在第七。养老改革虽仍具热度，但与往年相比趋于平稳。

民生领域的这三大大热点在今年均不同程度呈现降温，与国家在相关领域的深化改革密切相关，也从一个侧面印证出改革成效的初步显现。去年，随着楼市进入调整期，地方政府纷纷松绑楼市政策。淡化楼市调控，加强保障性住房建设，反映出房地产市场进入新常态，也证明了地方政府心态在逐渐回归理性。

在教育领域，各地异地高考改革方案陆续出台，高考改革试点推行，重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、奥运获奖者等6项全国性高考加分项目取消等等，一揽子措施初步解决了一些顽疾，也让人们从中看到教育改革迈出实质性步伐。

值得一提的是，在今年的两会热点里，养老话题表现出新特征。多年以来，取消养老“双轨制”曾经成为两会呼声极高的民生话题。今年初，国务院发布《关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革决定》，解决了多年悬而未决的养老保险“双轨制”问题。

约4000万机关事业单位人员将告别养老“免费”时代，建立与城镇职工统一的养老保险制度。

从“双轨”到“并轨”，人们对平等养老权利的期待得到有力回应，这让养老公平呼声在今年呈现出回落趋势。但值得注意的是，养老话题并未就此退出热榜，并轨方案出台完成了制度框架的整合，后续具体的事宜如统筹层次、记账利率、计发月数、职业年金基金管理、个人账户的完善和精算平衡原则的落实等仍然是人们关注的焦点。

依法治国、从严治党、“一带一路”成新热点 折射人民改革期待

在今年的两会调查中，依法治国、从严治党、环境治理议题迅速攀升，均跻身热点前十，共获得18.5%的网友投票。此外，“一带一路”也首次成为网民关注的新话题。这些新热点的出现，既是党的主张、国家意志，也是人民心愿。

2015年1月1日，新修订的环境保护法实施，这部被称为史上“最严”的环境保护法从多个角度体现出前所未有的治理力度，“重典”向污染宣战，人们对青山、绿水、蓝天的期盼依旧强烈，环境治理以

6.43%的高票位列第五即在情理之中。

十八届四中全会将全面推进依法治国作为主题，2015年成为中国全面推进依法治国的开局之年。民众对于法治国家的期待，让“依法治国”在今年调查中的排名也有大幅提升，位列第六。

习近平总书记提出“全面从严治党”战略举措，直指党内政治生态顽疾，“从严治党”顺理成章成为新热点。“一带一路”进入两会热点话题，表明民众对于经济新常态下国家发展战略的关切，值得注意的是，“一带一路”已经成为此前召开的各级地方两会的热议话题。

此外，包括建成小康社会、国企改革、经济新常态在内的众多话题，也在今年两会上广受关注。这些与国家改革发展大趋势不谋而合。作为新一届党中央治国理政方略的顶层设计，“四个全面”是统领我国发展的方略，毋庸置疑成为透过两会窗口民众畅想中国愿景、期待民族复兴的新切口。

反腐倡廉、收入分配持续高热 改革攻坚任重道远

从今年的调查数据可以看到，“反腐倡廉”高票位居第二，这是这一话题连续

近十年保持在两会热点调查前三位。“收入分配”则在近三年一直稳居榜单前两位，在今年更是位列第一。

民众对于反腐话题表现出如此高的关注，并不意外。据统计，十八大以来，被调查的省部级以上官员已逾50名。2014年，“巡视”成为党内监督常态化的代名词，这把始终高悬的“利剑”，成为党风廉政建设和反腐败斗争的重要平台。在巡视工作等一系列举措的震慑和遏制之下，“不敢腐”的氛围进一步强化。“利剑”高悬，威慑常在，反腐始终是人们关注的热点话题。

一直以来，收入分配的不均、不合理广受诟病，行业差距过大、普通员工与管理者之间差距过大、区域差距过大“如何进行蛋糕的再分配”备受关注。据国家统计局数据显示，2014年全国居民收入基尼系数为0.469。这是基尼系数自2009年以来连续第6年下降，但仍超过国际公认的贫富差距警戒线(0.4)。这表明收入差距问题依然突出，仍需引起重视，民众期待依然强烈，仍需发力解决。

2014年，中央全面深化改革领导小组第四次会议审议《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》，表明中央管理企业负责人薪酬改革进入实质阶段。人们期待国企收入分配秩序的改革，成为收入分配公平正义的新起点。

两会热点呈现出的微妙变化，正如一张晴雨表，印证着2014年“深改”开局之年“取得的积极成效，同时也表达出民众对全面深化改革“关键之年”的期待。今年，行政审批制度改革、国资国企改革、预算管理改革、金融改革创新等亮眼的改革清单，同时，与百姓息息相关的多项改革如医保异地结算、流动人口档案费取消、高招改革等也正式起航。

2015年的全国两会，改革的分量有多重，从会前的民众热点中或可见端倪。(新华社北京3月3日电)

2014年 1000万减贫任务超额完成

2014年的政府工作报告提出了年度减贫目标

农村贫困人口减少1000万人以上

根据国家统计局对全国31个省(区、市)16万户居民家庭的抽样调查，按年人均收入2300元(2010年不变价)的国家农村扶贫标准测算

2014年全国农村贫困人口为7017万人，比上年减少1232万人，减少14.9%。贫困发生率为7.2%，比上年下降1.3个百分点。

从贫困人口区域分布来看

西部地区 3600万
中部地区 2461万
东部地区 956万

新华社发 (大巢制图)



天津师范大学 微信平台向师生报道两会

3月3日，校园广播站的同学在为微信平台录制两会节目。当日，天津师范大学官方微信平台推出《小薇看两会》专栏，用以推送两会热点信息，并通过微博、网站、广播、报纸等不同媒体，多角度为师生带来两会资讯。据了解，天津师范大学微信关注人数已接近2万，微信阅读正逐渐成为学校师生获取信息的重要渠道。(新华社发)

把该兜的“底”兜好

——政协委员聚焦社会救助

全国两会前夕，一则“男子装病乞讨在京买两套房”的新闻，让社会救助再次成为大众关注的焦点。这不是假乞丐买房的新闻第一次见诸报端，在社会救助亟待社会力量助力的今天，骗局扼杀了善心善行，很多真正处于困难的人，反而得不到帮扶。

社会救助制度是社会保障的最后一道安全网，这道安全网究竟兜谁不能兜谁？怎么把该兜的“底”兜好？

“对遭重大疾病、意外伤害等原因导致生活陷入困境、生存都有困难的人，兜底的‘网’不能漏。但对有劳动能力的，不应‘兜’底。”全国政协委员、重庆市检察院副检察长李锐锋认为，社会救助应该“救急兜底”。

在需要社会救助的人群中，孤儿是最牵动人心的。

据民政部统计，截至2013年底，全国有54.9万孤儿无法享受家庭的温暖。不少孤儿游离在福利机构之外。近

年来，我国家庭收养儿童数不仅没有增长，反而不断下降态势。2013年，全国办理家庭收养登记数比前一年下降10.4%，比2006年下降50.2%。

这样一组数字引起了民进中央的高度关注。记者3日采访了解到，经过认真调研，民进中央发现，这种不增反降情况背后是收养门槛过高，对外优先的政策严重损害了中国收养家庭的利益和积极性，对收养成立后收养人履行职责情况缺少跟踪监督。

最低生活保障是我国社会救助的重要内容之一。2014年末全国共有1880.2万人享受城市居民最低生活保障，5209.0万人享受农村居民最低生活保障，农村五保供养529.5万人。

李锐锋委员建议，低保标准应该适度提高，考虑当地物价、经济发展水平、财政状况等，至少要能维持最低的生活水平。

全国政协委员郑惠强则呼吁对处于



新华社发 徐毅 作

低保边缘的家庭引起重视。“低保边缘家庭不同于低保家庭，其贫困的主要原因是家庭成员重大疾病、残疾或遭遇严重自然灾害。应推行低保边缘家庭专项救助制度。科学分析救助对象的致贫原因和程度、需要救助时间长短等因素，有针对性地制订相应的社会救助策略。”郑惠强说。(新华社北京3月3日电)

宗庆后代表提议 从根本上解决 道路拥堵问题

据新华社北京3月3日电(记者潘洁 雷敏)全国人大代表、杭州娃哈哈集团有限公司董事长兼总经理宗庆后3日表示，近年来，国内不少城市为解决交通拥堵、空气污染问题而采取限购和限行措施，实际上这是治标不治本。建议尽快取消汽车限购限行政策，从根本上解决城市道路拥堵和汽车尾气污染问题。

为此，宗庆后代表提出三项对策建议：

——多修建立交桥和高架桥，保持道路通畅。地方政府应加大修桥修路投入，尤其是多修建立交桥、高架桥，减少红绿灯太多造成车辆行驶缓慢、拥堵现象，实行人、车分道，多建一些人行天桥，减少路人流对交通的影响，提高道路车辆行驶速度。

——交通指挥智能化，提高道路运行管理水平。利用现代信息通讯科技，将人、路和车辆作为一体进行调配，智能化计算车流量并依此对红绿灯信号做出调整，避免目前红绿灯设置不合理带来的绿灯没车、红灯排队通行现象。

——积极治理汽车尾气污染。可以从以下方面着手：一是提高油品等级，统一使用国五标准汽柴油，提高汽柴油的燃烧率；二是提高尾气排放环保标准。

“雅贿”“官协”“卖奖”，“雅腐”暗门“虎”猖狂

——代表委员建言整治文艺腐败

“艺术品有市场价值，一些官员正是看中了这一点而卷入腐败的漩涡。”全国政协委员、作家何香久说，“艺术本具有高雅性、品格性，如今竟成了贪腐的多发之地，令人叹息。”

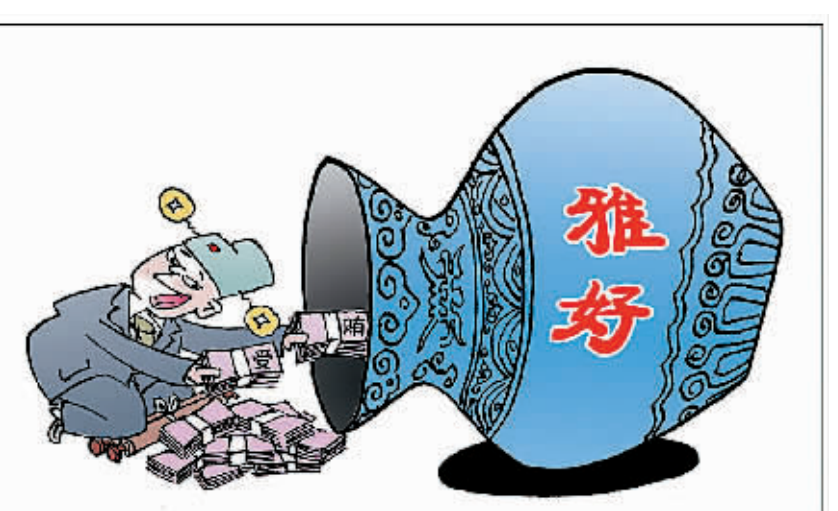
采访中，多位代表委员提出，官员借助此类文化雅好，给贪腐穿上了遮掩性的“马甲”，企图掩盖背后的权钱交易。纪委等反腐败部门要加大打击力度，给艺术品市场去去虚火、降降温，还文艺界一片净土。

艺术协会官员扎堆，权力染指文化圈成“摇钱树”

“书法艺术历来清苦，现在却成了‘发财’的事业。”

“行贿者附庸风雅索求墨宝，把本不值钱的书法作品付以巨资，实现隐形行贿。”

去年，中纪委监察部网站发布了河南省人大常委会党组书记、副主任秦玉海涉嫌严重违纪违法，接受组织调查的消息。其主政河南省公安厅9年时间里，兼任“中国摄影家协会理事、河南省摄影家协会名誉主席”的身份引人注目。



新华社发 李锐新 作

不久前，请辞陕西省书协主席职务的陕西官员周一波更公开直言，领导干部挤进艺术协会，名正言顺地收钱，实际上是利用协会领导的幌子中饱私囊。

“文艺界历来被认为是清水衙门，但因为一些官员的介入，从中捞取名利，出现了‘穷庙富方丈’的现象。”全国人大代表、作家樊一平说，文艺协会要去“行

政化”倾向，摘掉“官帽”，打掉这些腐败“暗门”。

卖奖、跑奖、人手一奖，沽名钓誉背后是利益交换

中央第二巡视组日前向文化部反馈专项巡视情况时，直指文化系统五大贪

腐隐患，其中“文艺评奖过多过滥，评奖中存在暗箱操作、利益交换”问题“榜上有名”。

评奖的乱象，反映的是文化权力与文化市场运行中的乱象。樊一平代表坦言：“目前，文化界‘以奖论英雄’现象十分突出和普遍，由此造成的买奖、跑奖、暗箱操作、钱权交换等问题，使评奖成为另一种隐性腐败。”

“一些获奖作品公布后，不但没有得到业内的认可，连老百姓都感到荒唐可笑。如果是官员对评奖有过多干预，更严重影响了评奖的公正公平性。”刘毅仁委员说。

近些年，包括鲁迅文学奖、茅盾文学奖、飞天奖、华表奖等权威奖项受到公众的质疑。文艺领域各种奖项越设越多，“双黄蛋”、“多黄蛋”甚至人手一奖的评奖方式屡见不鲜。某些评奖中的形式主义、暗箱操作、钱权交换等问题，使评奖成为另一种隐性腐败。

冯双白委员认为，评奖腐败的根源在于不正确的政绩观，特别是一些国家级权威奖项成为地方领导政绩考核的内容，不惜千方百计跑奖甚至买奖，上演赤裸裸的“权钱交易”。这种“做工作”来的奖项，看似冠冕堂皇，成绩显赫，实则有名无实，败絮其中。

(新华社北京3月3日电)

