



## 外交部长王毅畅谈中国外交政策和对外关系

# “中国脚步”走到哪里 “中国保护”跟到哪里

据新华社北京3月8日电 2015年3月8日，十二届全国人大三次会议在两会新闻中心举行记者会，邀请外交部长王毅就中国外交政策和对外关系回答中外记者提问。

## 中国的“朋友圈”越来越大，好朋友和好伙伴越来越多

《人民日报》记者：你曾说过，2014年是中国外交全面推进的丰收之年。你如何评价这个丰收之年？2015年中国外交又将有哪些看点和关键词？

王毅：2014年的中国外交确实是丰收之年，同时也是开拓之年，创新之年。

在以习近平同志为总书记的党中央领导下，我们成功举办上海亚信峰会和北京APEC两大主场外交，在历史上留下深刻的中国印记。我们积极参与全球热点问题解决，在国际和地区事务中发挥了中国作用。我们大力拓展对外合作，“一带一路”倡议得到广泛响应。

特别值得一提的是，我们着眼于构建以合作共赢为核心的新型国际关系，正在走出一条结伴而不结盟的对外交往新路。到去年年底，我们已同70多个国家和诸多地区组织建立起不同形式的伙伴关系，基本形成覆盖全球的伙伴关系网络。中国的“朋友圈”越来越大，好朋友和好伙伴越来越多。

2015年，我们将保持进取势头，拓展全方位外交，在坚定维护国家利益的同时，不断扩大与世界各国的共同利益。

2015年中国外交的关键词是“一个重点、两条主线”。

“一个重点”就是全面推进“一带一路”。我们将进一步加强与各国的政策沟通，扩大彼此利益的契合点，探讨互利合作的有效途径。重点推动互联互通基础设施、海上经济走廊、海上合作支点建设，促进人文交流合作，加快自贸谈判进程。我们相信，“一带一路”必将更加深入人心，取得更多早期收获，助推亚欧大陆的整体振兴。

“两条主线”就是做好和平与发展这两篇文章。我们将同国际社会一道，办好世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，以史为鉴，开辟未来，使中国成为维

# 征税须由法定 限行不能任性

——立法法修改如何影响百姓生活

## 核心提示

立法是国家的重要政治活动，立法法则是规范国家立法活动的重要法律，是“管法的法”。作为十二届全国人大三次会议的重要议程之一，立法法修正案草案8日提请大会审议。这是立法法颁布15年来的首次修改，对于完善我国立法体制，提高立法质量和立法效率，建设社会主义法治国家，具有重要的现实意义和长远意义。

市政府突然发布限购房、限购车或者车辆限行的命令，让你措手不及；法规规章相互“打架”，让你无所适从……这些曾经深刻影响生活的事儿，可能会随着立法法的修订而改变。8日下午，立法法修正案草案提请全国人民代表大会审议，并将在15日进行表决。

立法法是一部宪法性法律，其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”，实际上却与你我息息相关。让立法更加科学民主，政府行为更加规范有序、人民群众更加满意幸福，立法法的修订将会给日常生活带来哪些改变？

你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初，成品油消费税多次上涨；2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释，涉及夫妻房产分割，一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举，让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意？

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列，并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律，即“税收法定”。

【解读】北京大学教授姜明安：“税收法定”是治国的基本原则，是指税收只能由全国人大及其常委会制定的法律规定，行政法规、地方性法规和规章均不得新设或改变税种开征、停征和税收征

收管理等基本制度。但目前我国大多数的税不是由法律规定的，而是由法规规定的，有些重要税收事项甚至是由规章规定的。这次修改立法法，就是试图解决这一问题。今年的两会上明确，总的目标是要在2020年之前，全面落实税收法定原则。

中国政法大学终身教授应松年：我国现行的18种税中，只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征，其他15种税是国务院制定暂行条例开征的。今后立法法明确规定“税收法定”原则，意味着政府收什么税，向谁收，收多少，怎么收，要通过人大来立法决定。如果这次会议上，立法法修正案草案审议通过，凡是开征新税，都要通过全国人大及其常委会制定法律。

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今，深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解，但有没有想过自己是不是有这样任

性的权力？

【修法】草案新增明确规定：没有法律、行政法规、地方性法规依据，地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力，减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德：目前地方实施的限行限购措施，基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件，表面看起来有依据，但从法律上讲，对于限行、限购，无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的，实际上违反了“职权法定”原则。

你所在城市的城管、环境保护等将有“法”可依

【问题】城管执法问题在各个城市问题突出，但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的，一些地方在城

市管理、环境保护等方面长期没有法律支持，自我设权或者无法可依问题突出，这些问题如何解决？

【修法】草案新增规定：较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规，法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的，从其规定。

【解读】南开大学法学院副教授李晓兵：目前，在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过，282个设区的市都将享有地方立法权。设区市的地方立法权与基层社会治理、老百姓生活关系密切，比如城管、现城管体制缺少法律依据，城市有了立法权后，就能制定地方性的城市综合执法法规。

你将可以在立法机关说自己的意见

【问题】国家制定法律，老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程，虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关，和立法者面对面谈谈意见吗？

【修法】草案新增规定：法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的，可以召开听证会，听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织和有关专家等方面的意见。

【解读】姜明安：听证会不同于论证会，“论”是听取学者专家意见，保障立法的科学性；“听”则是听取所有参加人的观点，解决好利益调整和平衡。

马怀德：即使是普通老百姓，为了说明自己的意见，也有机会走进立法机关为自己争取利益，发出自己的声音，直接参与立法工作。

(据新华社北京3月8日电)

3月8日，记者在北京采访了出席十二届全国人大三次会议的几位女性代表委员，请她们展示带到会上的“装备”。全国人大代表、湖南省岳阳市屈原管理区凤凰村村委会主任杨莉此次不仅带来了走访基层一直随身携带的摄像机、录音笔，还带来了培育成功的黄栀子苗、金线莲苗、龙牙百合苗、铁皮石斛苗以及黄栀子果和龙牙百合果，准备向与会代表展示(3月8日摄，拼版照片)。

(新华社发)

3月8日是国际劳动妇女节。记者在北京采访了出席十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次会议的几位女性代表委员，请她们展示带到会上的“装备”。全国人大代表、湖南省岳阳市屈原管理区凤凰村村委会主任杨莉此次不仅带来了走访基层一直随身携带的摄像机、录音笔，还带来了培育成功的黄栀子苗、金线莲苗、龙牙百合苗、铁皮石斛苗以及黄栀子果和龙牙百合果，准备向与会代表展示(3月8日摄，拼版照片)。

(新华社发)

3月8日是国际劳动妇女节。记者在北京采访了出席十二届全国人大三次会议和全国政协十二届三次