

# 宁波日报

NINGBO DAILY

中共宁波市委机关报

国内统一刊号：  
CN33-0003  
新闻热线：  
87000000

2015年3月 星期二

10 农历乙未年正月二十  
二月初二春分

天气：多云；东北风3-4级；  
8℃-3℃；市区空气质量预测：良

今日16版  
(A12版 B4版)  
总第14448期

中国宁波网：www.cnnb.com.cn  
宁波日报网：www.nbrb.com.cn

华生国际厨电城 厨柜 衣柜 电器 总代理 品牌 宁波江南路1666号(梅墟东3分钟) 服务热线: 8716 7888  
公交线路: 754, 753, 783, 755原“石桥”站下

新风系统/壁挂式空调/地暖/净水系统/空气净化器

3.12-3.22

## 中央空调采购节

优惠空前 大牌云集 服务更优 延保一年

大金, 格力, 三菱电机, 美的, 约克, 三菱重工海尔...

行业专业旗舰店和一级代理商在此云集, 为您提供更优设计方案与施工保障!

DAIKIN 大金 | GREE 格力 | MITSUBISHI 三菱电机 | MIDEA 美的 | YORK 约克 | MITSUBISHI HEAVY DUTY 三菱重工海尔

## 习近平参加吉林代表团审议时指出 必须建立良好政治生态

据新华社北京3月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，9日上午分别参加了十二届全国人大三次会议一些代表团的审议。

习近平在吉林代表团参加审议。会上，巴音朝鲁、蒋超良、任克军、谢忠岩、李景浩、李辉、王常松、李秀林、熊梅等代表就推动东北振兴发展、加快现代农业发展步伐、依法保护利用生态环境、推动兴边富民、公正司法和推进依法治国、坚持育人为本等问题先后发言。习近平边听边记并不时提问，最后作了重要讲话。习近平表示，完全赞成全国人大常委会工作报告。习近平在肯定吉林一年来工作后指出，要适应经济发展新常态，深入推进东北老工业基地振兴，抓住创新驱动发展和产业优化升级，努力形成特色新兴产业集群，形成具有持续竞争力和支撑力的产业体系，加强同周边国家和地区交流合作，通过深化改革坚决破除体制性障碍，全面提高对外开放水平，把老工业基地蕴藏的巨大活力激发出来、释放出来。要加快

推进现代农业建设，在一些地区率先实现农业现代化，突出抓好加快建设现代农业产业体系、现代农业生产体系、现代农业经营体系3个重点，加快推进农业结构调整，加强农业基础设施和技术装备建设，加快培育新型农业经营主体。民生工作离老百姓最近，同老百姓生活最密切。要持之以恒把民生工作抓好，发扬钉钉子精神，有坚持不懈的韧劲，推出的每件事都要一抓到底，一件事情接着办，一年接着一年干，锲而不舍向前走，做到件件有着落、事事有回音，让群众看到变化、得到实惠。习近平强调，做好各方面工作，必须有一个良好政治生态。政治生态污浊，从政环境就恶劣；政治生态清明，从政环境就优良。政治生态和自然生态一样，稍不注意，就很容易受到污染，一旦出现问题，再想恢复就要付出很大代价。要突出领导干部这个关键，教育引导各级领导干部立正身、讲原则、守纪律、拒腐蚀，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，积极营造风清气正的从政环境。

李克强、张德江、刘云山分别在黑龙江代表团、重庆代表团、湖南代表团参加审议。

## 合心合力共建多层次资本市场

### 业内人士为甬企融资上市转型升级献计献策

### 新引擎 新动力 宁波资本市场特别报道

本报讯(记者包凌雁)“宁波民营企业要充分利用多层次资本市场直接融资，拓宽融资渠道，提升企业竞争力。”“有条件的企业要抓住大好时机上市或挂牌，从资本市场寻找发展新动力。”“政府要加快发展相关配套机构，为企业利用多层次资本市场提供优质服务。”上周，本报重磅推出“宁波企业逐浪资本市场”报道，引起业内人士高度关注，大家踊

跃献计献策。蓝源投资集团董事长廖文剑博士长期跟踪研究宁波资本市场。他认为，上市可以帮助中小企业做大做强，通过资本市场的杠杆运作，引进更多的直接投资，降低企业融资成本；同时，通过上市，接受更规范的市场监督，可以使企业的决策、运行、管理等机制更加科学合理，有利于明确产权关系，完善法人治理结构，明晰发展战略，从而提高企业决策水平、管理水平，有效规避经营风险。

廖文剑认为，企业是否选择上市，首先要从有利于实现自己的战略目标角度来考量，“但宁波确实有不少企业存在‘小富即安’的观念，以及怕露富的心理，这阻碍了其上市进程。”同时，

按上市要求，企业必须向投资者公布历史财务报表和相关信息，以往不透明的做法如不合理避税、用工不规范以及一些内部关联交易等都会被曝光。诸多原因导致不少企业家对上市有顾虑。“在这样的背景下，宁波企业资本运作的水平普遍不高，叫得响的成功案例仍然偏少。”

借力资本市场促进宁波经济结构转型升级迫在眉睫。一位证券业内人士表示，宁波上市板块的企业已有一定“量”的积累，初具实力，从最早上市的传统制造业企业，到如今的新材料上市企业，都能体现宁波民营企业成长的轨迹。但是令人遗憾的是，当下最受追捧的轻资产如文化创意、互联网、物联网、跨境电商等新领域，却

很难看到宁波企业的身影，这与我市的产业结构不无关系。“眼下，宁波应下大力气推动这些新兴产业步入多层次资本市场，促其做大做强，以改变本地经济结构。”

宁波大红鹰学院经济与管理学院院长刘莉表示，相关部门应该积极引导，整合各方资源，形成包括天使投资、风险投资等多种投资工具组合的投资平台，满足不同发展阶段投资需求。“在宁波，具备较强实力和规模的股权机构仅十家，与苏州深圳上百家、上海北京上千家的规模相比，宁波股权机构实力差距仍然悬殊。要推动企业进入资本市场，首先要打造股权投资机构的龙头机构，通过龙头机构来打造总部经济，形成市场化机制，带动企业上市。”

## 全国政协十二届三次会议 举行第二次全体会议

### 委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言

据新华社北京3月9日电 全国政协十二届三次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。16位委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

范小建委员提出，面对新常态，扶贫开发要有新举措，建议把缩小发展差距、降低基尼系数作为重要目标，同时将扶贫开发纳入国家“十三五”规划，加大支持力度。

钱颖一委员建议，应对中国经济增速下行，要留给市场和企业内生调整和发展的空间，发挥政府在供给政策上的作用，重新定义政府激励机制，建立新型政商关系。

温思美委员代表民盟中央就大学生自主创业发言指出，要大力推动大众创业、万众创新。建议改革高校人才培养模式，加大创业政策扶持力度，优化大学生创业社会环境。

朱保成代表5位委员联合发言时说，实施农业品牌战略，已经成为推动

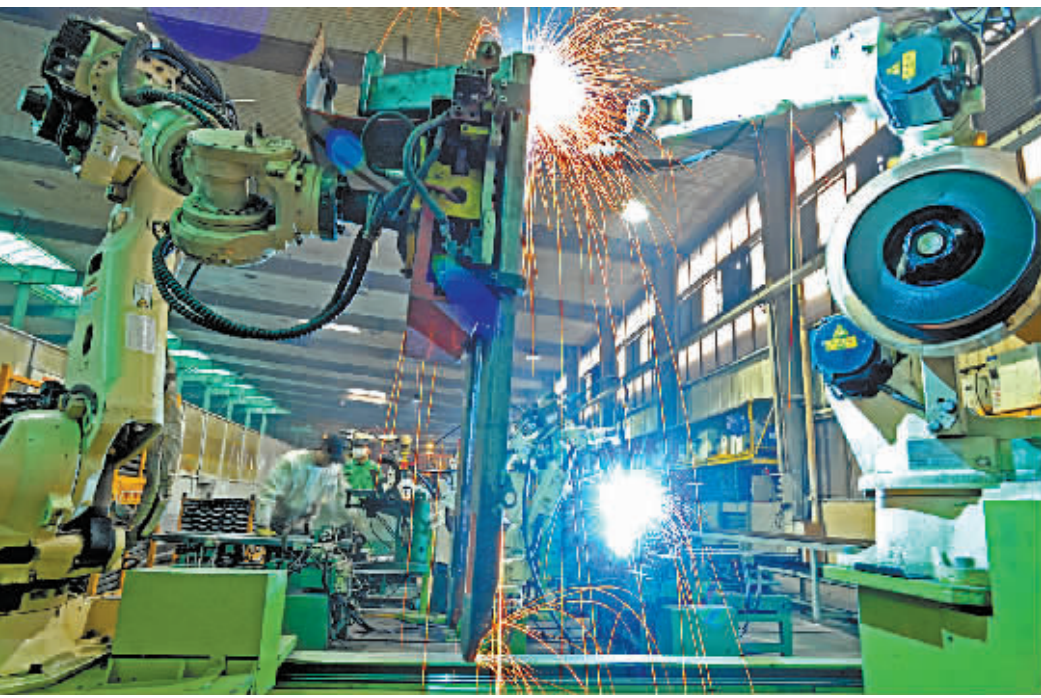
农业转方式、调结构，加快推进农业现代化的一项紧迫任务。建议制定农业品牌发展规划，推进特色农产品区域品牌建设。

梅兴保委员代表全国政协经济委员会发言指出，有效缓解实体经济和民间创业的融资难题，必须牢固树立普惠金融的理念，积极引导和大力扶持民营资本办金融。

张泓铭委员提出，要高度重视楼市在稳定经济、稳定民生中的巨大作用，稳字当头，“双防”并重：防范楼市再次过热、虚火上升，防范楼市全局性的急速趋冷和房价大幅下跌。

李锐委员代表民建中央发言指出，产能过剩是当前经济运行中的突出问题，必须通过深化改革，积极探索破解这一难题的新途径。她提出了实行“有保有压”的调控措施、加快推动产业转型升级等5条建议。

秦大河委员代表科协界委员发言提出，公民科学素质已经成为国家综合实力的重要组成部分，【下转 A4 版】



## 技 改 显神威

昨天，位于宁波的宁波如意股份有限公司新改造完成的搬运车焊接自动化流水线正满负荷生产。去年，宁海县实施技术改造项目总投资266个，累计完成投资54.6亿元，同比增长26%。这批项目投产后，企业平均产能增长30%，平均能耗减少20%，综合效益增长20%以上。(严龙 陈云松 摄)

## 环评审批权 下放逾九成

### 房地产等对环境影 响不大的建设项目实行 属地环评审批

本报讯(记者冯璋 通讯员陈晓众)今后，房地产等对环境影

响不大的建设项目实行属地环评审批。市环保局昨天发布消息，3月13日起，我市环评审批权限将作重大调整，除涉及重污染、高风险、影响生态建设的建设项目仍由市级环保部门负责环评审批外，逾九成的环评审批权限将全面下放至项目所在地(市)区环保部门。

日前，市政府办公厅印发《关于明确市和县(市)区两级环保部门建设项目环境影响评价文件审批权限的通知》。据市环保局审批处负责人介绍，《通知》实施后，76%的市级立项的建设项目环评审批权限将下放至项目所在地，但重污染、高风险、影响生态建设的9个建设项目仍由市环保局负责环评审批。

这9个建设项目具体包括：大中型水库工程、高速公路、铁路项目、涉及饮用水源保护区的以及公路、污水集中处理项目、城市轨道交通项目；水泥及玻璃生产项目；汽车整车及金属船舶制造项目、含喷漆工艺的集装箱及大型机械装备制造项目；【下转 A4 版】

## 卢子跃在加快建设法治政府征求意见座谈会上强调 在法治框架内开展工作 在法治轨道上运行权力

本报讯(记者周骥)昨天上午，市委副书记、市长卢子跃召开座谈会，就《宁波市人民政府关于加快建设法治政府的意见》征求意见。他强调，要紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，确保政府工作在法治框架内开展、权力在法治轨道上运行。

卢子跃指出，今年是全面建设法治政府的开局之年，各地各部门要用扎扎实实的行动和实实在在的成效，全面贯彻落实好党的十八届四中全会、省委十三届六次全会和市委十二届八次全会精神。要广泛征求意见，凝

聚各方智慧，积极吸纳意见建议，抓紧修改完善好《意见》，使其更加体现法律权威性，更加符合宁波实际，更加具有可操作性。要认真贯彻落实好《意见》的各项要求和任务，强化组织学习，加强政府法制机构和法治人才队伍建设，努力在尊法、学法、守法、用法上作示范。

卢子跃强调，要把加快建设法治政府和推进政府自身改革充分结合起来。抓政务公开，推进政府办事事项公开，让重大行政决策过程公开成为常态，做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。抓综合执法，坚持依法行政，按照省政府统一部署和要求，深化行政执法体制改革，加快全面推进综合执法的步伐。抓审管分离，加大简政放权、放管结合改革

力度，更加注重事中事后的监管和服务，以权力减法换市场活力乘法。

卢子跃强调，要把加快建设法治政府和促发展、惠民生有机结合起来，切实按照年初确定的目标任务，加快推进各项工作，确保经济社会发展取得“开门红”，用“四季红”“全年红”支撑民生福祉持续改善。要牢牢守住廉政这条法治政府的“底线”，改进工作作风，推进勤廉优政，深化“四风”整治和腐败惩治，以经得起检验的工作成效，让群众得到更多实惠。

市政府秘书长王建社主持座谈会。会议听取了《意见》起草情况和主要内容介绍，各县(市)区政府负责人在会上围绕《意见》提了意见建议。

## 全国人大代表宋伟审议常委会工作报告时建议 完善地方立法机制 全面推进依法治国

本报北京电(记者龚哲明)昨日上午，浙江代表团召开全体会议，审议全国人大常委会工作报告。全国人大代表、市人大常委会党组副书记、副主任宋伟建议，要以立法法修改为契机，完善地方立法机制，赋予“较大的市”完整立法权，全面推进依法治国、建设法治中国。

宋伟说，张德江委员长所作常委会工作报告，充分体现了“毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度”的时代要求，是一个站位高、目标明、措施实的好报告。完全赞同常委会工作报告，对做好今年工作充满信心。

宋伟说，宁波自1988年依法享有立法权以来，先后制定了一批地方性法规，为地方经济社会科学发展、创新发展、持续发展提供了重要法治保障。宋伟提出，要把立法工作摆上全局工作的重要位置，深入研究党委如何加强对立法工作的领导、人大如何强化对立法工作的主导以及地方立法如何更好地突出

地方特色、更加切合发展要求等重大问题。

“这次立法法修正案草案所称的‘较大的市’，包括省会市、经济特区市、国务院批准的‘较大的市’和其他设区的市，同时对立法事项作了调整，限于‘城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项’。这样，原来具有综合立法权限的‘较大的市’立法范围一下子收窄了。”宋伟建议，充分考虑原“较大的市”多年来立法工作实践和经济社会发展需要，保留原有的立法权限，在推进依法治国的伟大实践中发挥先行先试、引领保障作用。同时，建议将原先“较大的市”制定地方性法规由“报批”改为“备案”，赋予其完整立法权，使制定地方性法规与制定地方政府规章的权限统一起来。

宋伟还建议，适当修改立法法修正案草案有关条款，更好地支持和推进政府依法行政。

## 学法提升治理能力 用法护航项目推进 江东“区长学法日”坚持七年

本报讯(记者吴华清 江东记者站张绘薇 杨磊)班子议事之前先集体学法。春节前，江东今年首次区政府常务会议举行，在正式研究各项议题前，区政府领导班子成员与区各部门、街道负责人一起，听取市法制办的专家作“法治政府建设：实践与挑战”专题讲座。

这是江东区今年安排的10场“区长学法日”活动之一。至今，“区长学法日”活动坚持了7年，已有60多名法律顾问、教授专家走进区政府会议室授课。

2008年，江东率先建立“区长学法日”制度，规定区政府领导集中学习法律每年至少安排4次，每次45分钟左右。

根据当年区重点工作需要，区法制办和普法办安排确定不同的学法专题。

今年，“区长学法日”活动增至10次，内容将涉及新的《食品安全法》、《安全生产法》、《预算法》及《行政诉讼法》等。在“区长学法”的带动下，江东各部门、街道也普遍建立了学法制度。

区政府签合同、作决策，先由区法制部门和区政府法律顾问把好“法律关”。目前，江东已构建起区、街道、社区三级全覆盖的法律顾问体系，政府实事工程项目确定、地块开发改造、“三改一拆”等重大事项，均通过法律顾问进行合法性审查。去年，江东区法制办审查党内规范

性文件9件，制发《规范性文件合法性审查意见书》30份，意见采纳率达100%。

学法用法，“护航”民生项目顺利推进。2012年，江东实施我市首个阳光征收试点项目——曙光路延伸段房屋征收，全过程严格依法依规进行，在两个月内顺利实现“清零”，创出“江东速度”。我市首个国有土地上非住宅“阳光征收”试点项目——江东仇毕安置房地块，借力法律护航，同样取得重大突破，截至昨日，签约率达到97.44%。

“逢晋必学法”，目前，江东已将法律培训纳入全区正职领导干部培训班、党校培训班的“必修课”。

## 今日推荐

### 家庭暴力 数量居高不下 男性受害者在增多

A2版

### 甬三高校公布 提前、自主招生方案 共计划招生1401人

A4版

### 全球最大太阳能飞机 首次环球飞行

### 经停重庆和南京

A10版

### “伊斯兰国”再次对文物下毒手 伊拉克一古城遗址 遭严重损毁

A11版