

# 农民工、白领、公务员 大家为啥都吐槽“收入低”

## 核心提示

收入分配改革涉及千家万户的“钱袋子”。今年是“十二五”收官之年——央企薪酬制度改革尘埃落定，机关事业单位工资改革推进在即。在收入分配改革提速的当前，占劳动者主体的非国企和体制外人员的“钱袋子”也将发生变化。参加两会的代表委员认为，“安居乐业”是群众幸福感的来源，除此之外，政府应进一步推动社保、医保的有效覆盖，加大力度治理农民工欠薪问题。

了一定成效，但社会保障的水平还不够高，特别是农民工群体流动在城市各个角落，生活十分艰难。

全国人大代表、国务院发展研究中心技术经济研究部部长吕薇也认为，由于社保缴费率较高，以致拿到手的工资较低，“迫使”很多农民工宁愿选择没有合同和社保的工作。

## 原因：收入分配结构要调整

同样的学历，同样的辛苦，不同的工作，不同的收入，怎能让人心理平衡？从国际经验来看，“纺锤形”的收入分配结构是和谐社会的必要条件；如果类似的付出有类似的收获，就不存在“拼爹”等现象了，一位政协委员毫不客气地指出。

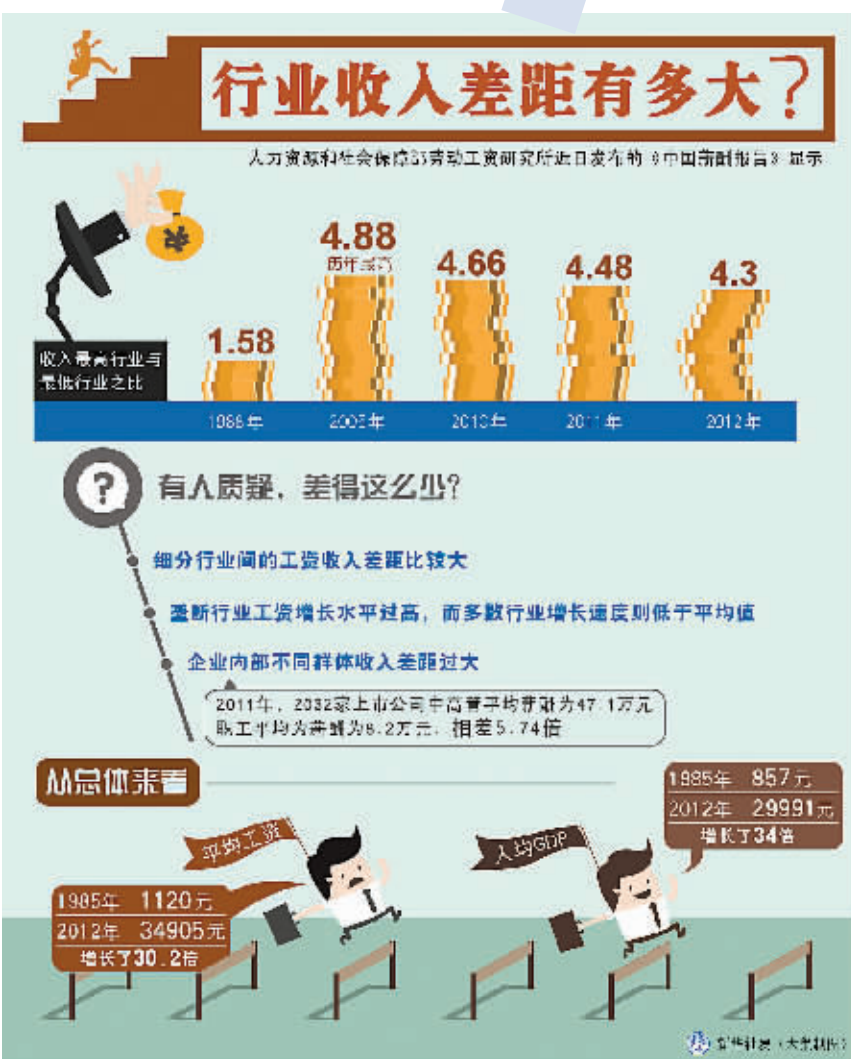
全国人大代表、中国社会保障学会会长郑功成说，从世界工业化进程来看，我国劳动者报酬的成本偏低，如果不扭转这种格局，民生就得不到保障和改善，消费也就不可能稳步提升，最终反过来一定会损坏经济的可持续发展。“不能持续发展，资本当然也不可能得到合理的回报，政府财政同样要面临困局。”郑功成说，“所以提高劳动者报酬，不仅是体现劳动力要素对财富增长的贡献，也是我国经济可持续发展、经济社会更加协调发展的重要条件。”

近年来，劳动报酬占GDP的比值呈下降趋势，这说明劳动力在收入分配中重要性在降低。也就是说，兢兢业业工作反而不如“炒房”“炒股”“炒钱”实惠，这也是很多企业“不务正业”的重要原因，换作个人更是如此。全国政协委员宋富强说，要改变这一现状，就要在初次分配环节发力，让劳动力分享更多的发展红利，让企业让利、政府减税、劳动者报酬提高，从宏观上调配国民财富分配的大格局。

## 期待：公平分配、密实织网让大家有踏实的“获得感”

其实，自称“收入低”的群体还有很多——城管、小贩、老板、农民工、开发商、业主……几乎没有人对自己目前的新薪水满意的。

“这个现象也不奇怪，因为大家都



希望挣得越多越好。”全国人大代表谢子龙说，“但大家都‘哭穷’现象的背后，其实蕴含着大家心里‘没底’的收入焦虑和消费顾虑，还有更深层次的对收入分配不公的不满。这些都值得有关方面重视。”

郭乃硕说，要让人们普遍有“获得感”而不是“没底感”，首先要加快收入分配改革的力度，让公开、公平、公正的原则扫除人们心中“不公”的不安，在全社会建立起合理的薪酬体系，“但更重要的是，尽快完善我们的社会保障网，让大家对未来有足够的踏实感。”

不少代表委员建议，我国应在医疗、养老、就业、低保等诸多领域加快深化改革的步伐，密实编织好让群众有更实在“托底感”和“获得感”的社会保障网。

“社会报道领域的这些改革不仅能让群众有‘获得感’，更能最大程度释放消费能力，极大地拉动内需，反过来又将推动改革。”宋富强说，“而这其实也是人民对美好生活的向往。”



## 全国人大常委会法工委负责人： 从具体规定入手 解决“民告官”立案难

据新华社北京3月9日电（记者赵晓辉 侯丽军 胡浩）“民告官”如何才能不再难？反腐败立法有无时间表？9日，全国人大常委会法制工作委员会负责人对相关问题进行了解答。

问：立法法修正案二审稿明确了税率调整由法律规定，三审稿为什么删除了这个规定？

全国人大常委会法工委副主任郑淑娜：有一句话叫“政府征税必须得到人民的认可”，“税收法定”原则是世界各国通行的原则。我们是这么考虑的，二审稿所规定的税种、纳税人、征税对象、计税依据和税率等，为了表述得更加科学，采取了现在的表述。法律不规定税率了？不是这个意思。税率是税种的基本要素。

问：“民告官”，如何才能不再难？

全国人大常委会法工委行政法室主任袁杰：行政诉讼法的修改要解决

的是“三难”问题，最重要的一个“难”就是老百姓告状难。在行政诉讼法中，对解决老百姓告状难有细致的、具体的规定。比如规定了立案登记制，完善立案、受理程序，在受理窗口不能不接收老百姓的状子。比如规定了如果不立案有哪些救济措施，同时也规定了法院内部对立案的监督机制。这些都是从具体的规定入手，解决老百姓立案难的问题。

问：反腐败立法有无时间表？

全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立：反腐败国家立法是一个系统工程，不仅包括刑法、刑事诉讼法，还包括行政监察法等。党中央提出了要完善惩治贪污贿赂犯罪的法律制度，刑法修正案（九）正是落实党中央的这一要求，对刑法有关贪污贿赂犯罪的条文进行了完善。

去年10月份，刑法修正案（九）草案提交全国人大常委会进行初次审议，我们也向社会广泛征求意见。我们将根据常委会组成人员的审议意见和社会各方面的意见，根据2015年立法计划要求，及时把草案修改好。

## 国家工商总局局长张茅： 网购不是法外之地 第三方平台要负责

新华社北京3月9日电（记者赵晓辉 胡浩）针对公众关心的网购假货问题，国家工商总局局长张茅9日在十二届全国人大三次会议记者会上说，网络交易不是法外之地，第三方交易平台要对网店切实承担责任，加强自律和内部监管。

“我们日常消费中有10%是通过网购来的，网购确实方便了消费者，促进了消费。我本人也网购。”张茅说，但网购同时也存在夸大宣传、假冒产品较多、商品退货较难等问题。他表示，要加快法治建设，正积极推进电子商务立法。同时，要完善监管方式，也要和电商、互联网企业更好地沟通，既听取他们的意见，也要求他们进行自律。

“互联网交易平台要担负起重要责任，网络交易要按照法律和规矩来办，要讲诚信、讲信用，维护消费者权益。”张茅说，促进网络购物发展，必须规范。在规范中，必须加强政府和企业的沟通与合作。

张茅说，假冒伪劣涉及每个人的利益，也涉及知识产权保护。解决的根本办法是加强企业诚信意识，建立企业信用体系。“如果卖了假货，侵犯了知识产权，就要有记录，就会进入企业信用档案，企业经营活动就要受到限制。”

他说，必须增加企业违法成本。让卖假货的企业无法经营，甚至被吊销营业执照，我们的市场秩序才能有根本好转，假冒伪劣产品才能逐步消失，侵犯知识产权现象才能减少。

## 卫计委科学技术研究所所长马旭： 监测研判“单独二胎”政策 为进一步调整完善提供依据

据新华社北京3月9日电（记者倪元锦 姚远）全国人大代表、国家卫计委科学技术研究所所长马旭接受新华社独家采访称，今年将继续扎实推进“单独二胎”政策并重点“监测研判”，为进一步“调整完善”提供科学依据。

2014年初，我国在浙江、江西、安徽3省率先颁布“单独二胎”政策，其他省份在七八月份、年底两个集中的时间段陆续启动。

“多数省份实施‘单独二胎’政策不足一年，研判效果缺乏系统监测。”马旭说。

马旭表示，释放“生育势能”也有个“逐步”过程。申请生育“单独二胎”的去年登记量为106万人，集中在1-2月、7-8月两个高峰，此后申请量呈下降趋势。截至年底，全国“单独二胎”的出生数量约为47万。

“数据显示，‘单独二胎’生育意愿呈现两个特点，集中在80后，以中型城镇居多。”马旭说，从“一孩政策”到“单独二胎”，政府部门历经超过五年的若干领域监测、调研，方作出政策试点和调整。今年将继续扎实推进“单独二胎”政策并重点“监测研判”，为进一步“调整完善”提供科学依据。

## 肖杰代表： 加快三沙建设 当好“海上驿站”

据新华社北京3月9日电（记者赵叶华）位于南海通道最前沿的三沙市，将如何积极参与“21世纪海上丝绸之路”建设？全国人大代表、三沙市委书记兼市长肖杰说，三沙将加快政权、民生、基础设施等全方位建设，当好新丝路“海上驿站”。

2015年，三沙将具体从以下两方面落实：一是加快推进三沙政权建设，通过行政的有效管理为新丝路上的产业发展提供服务和保障；二是推进三沙基础设施建设，把三沙的交通、水、电、通讯等各项基础设施建设好，为21世纪海上丝绸之路建设提供重要保障。

## 简政放权：“权力减法”莫忘“监督加法”

### 两会热评

习近平总书记8日参加广西代表团审议，在谈及简政放权时强调，既要放也要接，既要放也要管，既要放也要监督。

取消和下放行政审批事项246项，取消评比达标表彰项目29项，取消职业资格许可和认定事项149项……两会期间，2014年度简政放权“成绩单”受到代表委员充分肯定。加快转变政府职能、简政放权是本届政府确定的“开门第一件大事”。一系列大刀阔斧的改革，彰显了政府部门严管权力、做好“权力减法”的决心。

权为民所赋，也必须为民所用。大力推进简政放权，是正本清源、规范使用人民所赋予权力的回归，也是激发市场活力、调动社会创造力的抓手，更是减少权力寻租、铲除审批腐

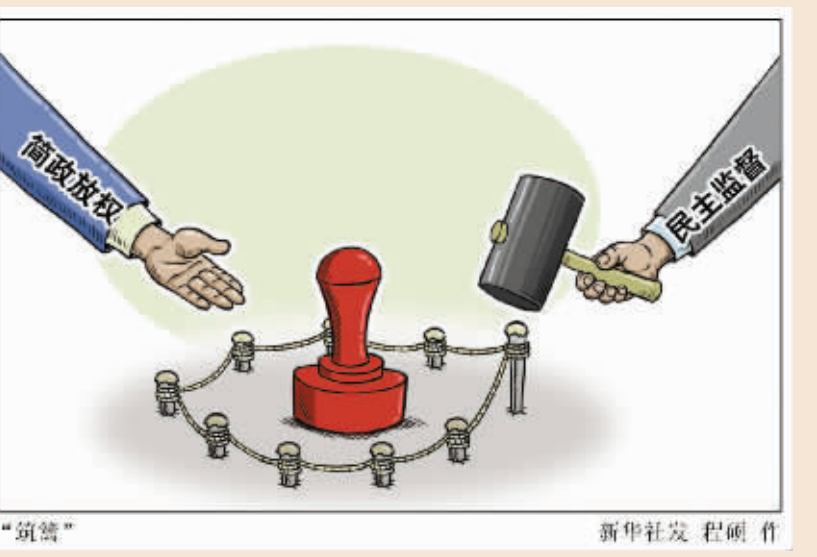
败的关键。简政放权，“减”只是方式，并非目的。切实提升简政放权工作的“含金量”，还需更多借助“中国式民主”的制度平台，织密公众对于这项改革的“监督网”，进而实现改革与民意的良性互动，以“简政”带动“善治”，让市场和群众有更多“获得感”。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。政府简政放权的实践中，也应当引入更多民主监督，多措并举，确保放权到位、权责明晰。政府工作报告要求，公布省级政府权力清单、责任清单，释放了简政放权将逐深入的新信号。相关部门也应确保“监督网”不缺位、显实效。

坚持让人民监督权力，让权力在阳光下运行，才能让政府在简政放权中免于懈怠；用好制度平台，创造更多条件让人民来监督政府，才能避免出现“自由落体”“明放暗不放”“重形式轻实效”“监管和服务虚置”等问题。

天下事，以实则治，以文则不治。织密“监督网”、筑牢法治“篱笆”、遏制权力“越线”，方能切实推动“权力本位”向“权利本位”回归，切实推动政府各项工作再上新台阶。

（新华社北京3月9日电）



据新华社北京3月9日电（记者乌梦达 安蓓）开个“无房证明”花60元，开个“无犯罪证明”花200元……各种公共服务的“奇葩收费”引起两会代表委员的吐槽。有代表委员提出，一些地方公共服务垄断高收费，是权力“任性”和“乱作为”的典型体现。

带着代表委员和公众的质疑，记者向国家发改委提问。3月9日，记者从国家发改委了解到，自3月2日起，天津公安局征收无犯罪证明收费100元或200元已被取消。多地收取“无房证明”的费用偏高，各地发改委将结合不动产登记调整，按照成本原则降低收费标准，并将全面清理收费目录清单并向社会公布。

## 代表委员批评公共服务垄断高收费是“权力任性”的典型表现

公共服务收费成为两会代表委员关注热点。“比如房地产查档收费，我在的长春要交40元，南宁交60元，有的县城甚至交100元，但广州、北京、合肥等地

不收钱，都是查档案，怎么还有那么大差别？更重要的是，这样的钱应该收吗？”全国人大代表、民革吉林省委副主委郭乃硕说。

郭乃硕表示，房地产查档收费等一些民生收费，其基本性质是公共资源中的垄断性经营。但作为财政收入项目，在政府行政事业收费中的规定不明确，各地千差万别，容易沦为某些部门和个人的生财工具。

记者今年2月调查发现，广西南宁的张先生最近购买首套住房，需要开“无房证明”以获得贷款优惠利率。他发现要得到这张证明“没有房子”的薄纸，竟然需要花60元。除了南宁，在济南、武汉、长春等全国多地，“无房证明”都必须在政府限定“独此一家”的

## 代表委员质疑“奇葩收费” 发改委回应将全面清理公布收费目录

机构办理，并收取20元到60元不等的费用。而作为出国、就业等前提的“无犯罪证明”，在天津公安局要收费100元、对用于出国的则要收费200元。记者了解到，全国不少地方已经取消“无犯罪证明”的收费。

## 发改委回应：责令取消“无犯罪证明”收费，房地产查档收费要按成本收取

3月9日，记者从国家发改委了解到：——天津对“无犯罪证明”等各类证明全部停止收费。

针对“新华视点”记者反映的天津公安局对“无犯罪证明”一般收费100元、

用于出国则要收费200元的调查，相关部门表示，问题属实，已经进行处理。据了解，天津市公安机关自3月2日起，提供刑事犯罪记录等各类证明全部停止收费，相关业务正常受理，保证群众需求及时得到解决。

——房地产查档收费偏高，要结合不动产登记改革大幅降低按成本收取。记者从国家发改委了解到，房屋产权交易登记中心多数为自收自支的事业单位，登记中心为维持系统运行收取一定费用有必要，但仅能限定在补偿服务成本的范围内，现行部分地方开具相关证明的费用偏高。

下一步，各地将结合《不动产登记暂行条例》实施，完善现行房屋产权登记收费相关规定，按照补偿工本费的原则，降

低现行开具房屋权属证明的收费标准。——各地将全面清理收费目录清单并向社会公布。

记者从国家发改委了解到，各地发改委将对现有收费政策进行全面梳理，对政府管理的收费政策，实行目录清单制并对社会公布，让单位清清楚楚收费，让群众明白白缴费，让收费在阳光下运行。

国家发改委主任徐绍史在两会新闻发布会强调，已经建立4G联网的价格举报电话系统，针对乱收费行为，百姓可以直接举报上网，查处过程和查处结果全部公开。



## “点燃大学生创业激情还需多加几把柴” 人大代表热议大学生创业

据新华社北京3月9日电（记者许祖华 姜潇）今年的政府工作报告中提出，要坚持就业优先，以创业带动就业，实施好大学生创业引领计划，支持到新兴产业创业，引发代表们的热议。一些代表认为，应积极完善大学生创业的政策措施，搭建创业平台，加强创业教育等措施，为点燃大学生创业激情多加几把柴。

全国人大代表、陕西杨凌本香农业产业集团董事长燕芳就是大学生自主创业的典型。17年前，她从西北农林科技大学毕业后没有选择留校当老师，而是选择了自主创业。她从饲料生产起家，形成了种猪繁育、商品猪养殖、猪肉加工、连锁专卖一条龙的全产业链发展模式。目前已有25000头母猪、50万头出栏、15万吨饲料、50万头屠宰加工，全国有500多家肉店。

她说，我们国家提倡和鼓励大学生、青年自主创业，并为此出台了一系列优惠政策，各地也纷纷开展了创业计划大赛，设立创业扶持基金等，这些都极大地鼓励了创业者。但大多数人仍不敢创业或不善于自主创业，大学生自主创业参与率仅有2%。

燕芳建议，应营造促进创业的良好环境和社会氛围，影响一批青年自主创业。大学应设立创业课，提前进行创业知识的培训。

全国人大代表、西北大学副校长高岭很关注大学生创业问题。高岭认为，大学生应该发挥自身极富创造力的特点，尝试将自我的激情和热情投入到创业当中。目前，政府在扶持大学生创业方面有很多优惠政策，创业不失为大学生就业的一个良好选择。

高岭说：“在促进大学生创业的过程中，学校也应加强创业教育。学校在培养人才的过程中，既要传授专业知识，也要注重培养学生的创业技能，如可以通过讲座、开设专门的课程等，对学生进行企业管理、政策、金融等方面的知识培训，为学生营造创业实践的平台，学校还应该主动和企业联系，使学生可以通过到企业实习和实训，了解市场和企业。”